

山西经济概述

自然地理

【地势概况】 地理位置。山西省是中国的一个内陆省份。位于黄河中游东岸，华北平原西面的黄土高原上。省境四周山环水绕，与邻省(区)的自然境界分明。东以太行山与河北省为邻；西、南隔黄河与陕西省、河南省相望；北以外长城为界与内蒙古自治区毗连。全省疆域轮廓呈东北斜向西南的平行四边形，南北间距较长，最南端在芮城县南张村南，北纬 $34^{\circ}34'$ ；最北端在天镇县远头村北，北纬 $40^{\circ}44'$ 。纵长约682千米。东西间距较短，最东端在广灵县南坑村东，东经 $114^{\circ}33'$ ；最西端在永济市长旺村西，东经 $110^{\circ}14'$ 。宽约385千米。全省总面积为15.6万平方千米，占全国总面积的1.6%。

地貌特点。山西省是典型的为黄土广泛覆盖的山地高原，地势东北高西南低，高原内部起伏不平，河谷纵横，地貌类型复杂多样，有山地、丘陵、台地、平原，山多川少，山地、丘陵面积为12.5万平方千米，占全省总面积的80.1%，平川、河谷面积仅3.1万平方千米，占19.9%。全省大部分地区海拔在1500米以上，最高点为五台山主峰北台顶(叶斗峰)，海拔3058米，有“华北屋脊”之称；最低点为垣曲县亳清河入黄河处的河滩，海拔仅180米。与东部海拔几十米的华北大平原相对照，山西地貌呈现整体隆起的地势，在高原中部，分列着一列雁行排列的断陷盆地。中部断陷盆地把山西高原斜截为二，东西两侧为山地和高原，使山西的地貌截面轮廓很像是一个“凹”字型。

总的来看，山西地貌有以下几个特点：

1. 山西是典型的黄土覆盖的山地高原，山地多、平原少；
2. 山西地貌以高峻的中山地貌为骨架，山脉脉络清晰，延伸方向多为东北——西南展布；
3. 山西地貌单元与地质构造吻合，北斜成山，南

斜成谷；

4. 山西黄土地貌类型繁多；黄土堆积地貌有黄土塬、黄土阶地等，黄土侵蚀地貌有黄土梁、黄土岭、黄土峡谷、黄土墙等，黄土重力地貌有黄土滑坡、崩塌、陷穴等；

5. 山西地貌分区明显，中部为一系列彼此相隔的断陷盆地，东西两侧为隆起的山地、高原。

地貌分区。山西地貌按其明显的特征从东到西可分为3个区域：

1. 东部山地区。东部山地区北起阳高县，南至芮城县，从北到南由贯穿省境东部和东南部的六棱山、恒山、五台山、系舟山、太行山、太岳山、中条山等山脉组成，山势大体呈东北——西南走向，海拔一般在1500米以上。该区山地形成过程中因受构造断裂作用，与其东侧的华北平原、西侧的山西中部各盆地的界线十分清楚。山地北部，在六棱山、恒山、五台山之间，为浑河、滹沱河上游谷地。山地南部，在系舟山、太行山、太岳山、中条山之间，由于沁河、丹河、浊漳河等河流的侵蚀和堆积，形成黄土丘陵和长治、武乡——襄垣、黎城、高平、晋城、阳城等山间小盆地，一般称为“晋东南高原”或“沁潞高原”，是东部山地区的主要农业区。

2. 中部断陷盆地区。中部断陷盆地区，北起天镇县，南至永济市，纵贯省境中部，自东北至西南由一系列彼此分割的断陷盆地组成，依次为大同盆地、忻定盆地、太原盆地、临汾盆地、运城盆地。其中大同盆地、太原盆地和临汾盆地的面积均在5000平方千米以上。各盆地都以断层与山地相接，盆地之间有分水岭隔开；大同盆地与忻定盆地之间相隔宁武山(属恒山山系)，忻定盆地与太原盆地之间相隔石岭关(属系舟山系)，太原盆地与临汾盆地之间相隔韩侯岭(属太岳山系)，临汾盆地与运城盆地之间则以峨嵋台地相隔。盆地内部海拔的高低，由北向南地势逐渐降低，呈阶梯状，北端的大同盆地海拔在1000米以上，南端的运城盆地海拔在400米左右。盆地内广泛分布黄土和洪积冲积物，地势平坦，尤以中南部盆地区，土壤肥沃，气候适宜，灌溉便利，农业发达，城市密集，人口稠密，是山西经济最发达的地区。

3. 西部高原区。晋西高原区，又称西山地区，北

起左云县,南至乡宁县,地处长城以南,黄河以东,吕梁山以西,由贯穿省境西部的一系列山地、高原组成,为我国黄土高原的主体部分之一。区内以吕梁山为主干,自北向南分布有采凉山、七峰山、洪涛山、黑驼山、管涔山、云中山、芦芽山、关帝山、紫荆山、龙门山等一系列东北—西南走向的山脉,海拔多在1500米以上。这些山脉东侧以断层与中部各盆地相接,山势雄伟,高出盆地700~1500米,山坡陡直,是山西的主要宜林区;西侧坡度则较平缓,形成了北高南低,由东向西倾斜的高原,地面普遍覆盖着较厚的黄土,称为“晋西高原”,高原境内河流大都短促,流水对地表侵蚀切割,水土流失严重,一遇暴雨,急流冲刷,致使地形破碎,千沟万壑,农业生产条件恶劣,是山西经济比较落后的地区。

【山脉河流】 主要山脉。山西省境内多山,从北到南,主要山脉有:

1. 恒山山脉。主山恒山是中国的名山之一,为五岳中之“北岳”。它是桑干河与滹沱河上游的分水岭,又是大同盆地和忻定盆地的界山。山脉呈北东走向延伸,西南端与省境西部的云中山、管涔山相邻,东北连接六棱山伸入河北省。在山西境内长约250千米,宽约20千米,海拔在2000米以上,山体两侧均有断层,北坡陡,断崖陡壁如削,内长城依山蜿蜒而筑,雄伟壮观,雁门关、阳方口、茹越口、平型关等著名关隘,自古就是兵家必争的战略要地。南坡倾斜稍缓,逐步过渡到繁峙、代县滹沱河谷地。属于该山脉的共有67座山。

2. 五台山脉。主山五台山是驰名中外的中国佛教四大名山之一。位于五台县、繁峙县、代县之间,因由5个平台状的山峰组成而得名。北邻滹沱河谷地,西南与系舟山相接,东与太行山合为一体。山脉呈北东走向延伸,长约130千米。主峰北台叶斗峰,海拔3058米,是山西省第一高峰,也是华北地区的最高山峰。五台山四周群山层叠,北麓坡度陡峭,南麓倾斜徐缓,间有许多山间断陷盆地。属于该山脉的共有56座山。

3. 太行山脉。主山太行山是山西东部山地区的主干,北接五台山,南抵晋城南端,在省境内长约350千米,宽约40~50千米,海拔一般在1500~1800米,最高地段海拔在2000米以上。山脊东侧,断崖壁立,西侧坡度缓斜,多是低山丘陵。太行山是山西、河北、河南3省间的界山,又是华北平原与黄土高原的天然分界线,属于该山脉的共有232座山。

4. 太岳山脉。主山太岳山又称霍山,位于太行山西侧,北起介休市绵山,南至绛县的横岭关与中条山相连,长约200千米,是汾河与沁河的分水岭。西翼以霍山大断层与太原盆地、临汾盆地相接,山势陡峻,主峰霍山海拔2348米。太岳山森林茂密,是省内主要林区之一。属于该山脉的共有105座山。

5. 中条山脉。主山中条山位于省境内西南部,东北起自绛县横岭关,向西南延伸至黄河岸边,长约150千米,宽约10~20千米,海拔1200~2000米。山势东段较为宽阔,山顶平坦,以舜王坪为最高,海拔2321米;西段较窄,山势挺拔,兀立在运城盆地和黄河谷地

之间,以雪苍山为最高,海拔1825米。山体北坡陡峻,南坡缓斜,为典型的地垒状山地。属于该山脉的共有45座山。

6. 吕梁山脉。吕梁山脉位于省境西部高原山区,自北而南包括管涔山、芦芽山、云中山、关帝山、紫荆山、龙门山,绵延400千米,宽约30~100千米。北段山势高峻,海拔2000~2500米,山脉分为东西两列,东为云中山,西为管涔山和芦芽山,两山之间为静乐盆地。中段关帝山,是吕梁山最高山段,群峰汇集,主峰关帝山海拔2830米。南段山势较低,海拔1500米左右。吕梁山北中段山高林密,是山西的主要林区和夏季牧场。吕梁山末端的龙门山,近东西走向,被黄河穿切,形成落差10余米的黄河壶口瀑布和峡谷。属于该山脉的共有316座山。

主要河流。山西河源于东西高原山地,向西向南流的属黄河水系,向东流的属海河水系。全省共有大小河流1000多条。全省流域面积在100平方千米以上的河流有250条;属于黄河水系的有汾河、沁河、涑水河、三川河、昕水河等142条,流域面积占全省总面积的62%;属于海河水系的有桑干河、滹沱河、漳河等81条,流域面积占全省总面积的38%。

1. 黄河。黄河在山西省西部和南部边境。西面的一段流经晋、陕峡谷,纵贯南北,水流急湍,南达风陵渡后,折向东流。黄河流经省境地段,水量为全省河流水量的3倍,由于河床低,水流急,航运、灌溉比较困难,但水力资源丰富,可供开发利用。除在保德已建成天桥水电站外,还建设了规模宏大的偏关万家寨引黄入晋枢纽工程。

2. 汾河。汾河是山西第一大河,也是黄河第二大河,发源于宁武县管涔山的雷鸣寺,全长695千米,纵贯省内中部,流经太原、临汾盆地,至河津市禹门口入黄河。流域面积3.95万平方千米,是山西省主要的农业地带。主要支流有岚河、潇河、文峪河、昌源河、洪安涧河、浍河等。

3. 沁河。沁河是山西第二大河,发源于沁源县西北的太岳山二郎庙沟,流经沁源、安泽、沁水、阳城等县,然后穿过太行山流向河南省境注入黄河,全长456千米。在山西省境内流长363千米,流域面积1.86万平方千米。主要支流有丹河、阳城河、端氏河等。沁河是山西省境内水量丰富、水质最清的河流。

4. 涑水河。涑水河在山西西南部,发源于绛县横岭关,流经绛县、闻喜、夏县、运城、临猗、永济汇入黄河,全长193千米,流域面积5565平方千米。由于流域内气温高,降水少,蒸发量大,河水经常断流干涸,下游河床已垦为农田。在涑水河南侧,有700平方千米的闭流区,分布着盐池、硝池、鸭子池、汤里滩、伍姓湖等湖群,水面有170平方千米,盛产食盐、芒硝、白钠镁矾等矿产。

5. 桑干河。桑干河在省境东北部,发源于宁武县管涔山的天池,上源叫恢河,至朔州市与源子河汇合后称桑干河,流经大同盆地,至阳高县出省境,在河北省境内注入海河的支流永定河。在山西省境内流长252千米,流域面积1.55万平方千米。主要支流有黄水

河、浑河、御河等。

6. 滹沱河。滹沱河在省境东部,发源于繁峙秦戏山,流经五台山的北麓和西麓,贯穿忻定盆地折向东流,穿过太行山进入河北省,注入海河的支流子牙河。在山西省境内流长 330 千米,流域面积 4282 平方千米,较大支流有阳武河、云中河、牧马河、永兴河、清水河等。

7. 漳河。漳河在山西省境内分为清漳河和浊漳河两支。清漳河又分东源与西源,东源发源于昔阳县境,西源发源于和顺县境,在左权县境汇合后,经黎城县流入河北省,全长 146 千米,流域面积 4159 平方千米。浊漳河有南、北、西三源,南源发源于长子县境,北源发源于榆社县境,西源发源于沁源县境,三源于襄垣县境汇合,流经长治盆地,在平顺下马塔以东进入河南省,全长 237 千米,流域面积 1.17 万平方千米。清漳河和浊漳河在河北省涉县交漳镇合流后称为漳河,它是河北省与河南省的界河,在河北省境内注入海河的支流卫河。

【气候雨量】 四季气候。山西省地处大陆东岸中纬度的内陆,东距海岸虽只有 300~500 千米,但由于省境东部山岭阻挡,气候受海洋影响较弱,在气候类型上属于温带大陆性季风气候。气候总的特征是:冬季漫长,寒冷干燥;夏季南长北短,雨水集中;春季气候多变,风沙较多;秋季短暂,天气温和。全省日照充足,热量资源较丰富,但灾害性天气较多,“十年九旱”;境内南北狭长,山峦起伏,地势北高南低,南北气候差异显著,昼夜温差也较大。

1. 春季。春季气温受北方寒冷干燥气团控制减弱,太阳辐射增强,大地回暖很快,但时冷时暖,东西山区和北部地区常有急剧降温,出现早霜冻。由于暖湿气团尚未深入,春季多风少雨,因此常发生干旱。

2. 夏季。夏季受东南气流控制,暖湿空气进入省境,气温较高,7 月最热,全省平均气温 20~27℃,极端最高温出现在南部运城,达 42.7℃。全年降水多集中在夏季,7、8、9 月的降水量占全年的 60%,且多为大雨、暴雨,易引起山洪暴发等自然灾害。

3. 秋季。秋季由于受北方冷空气控制,降温迅速,晴天较多,气候凉爽,平均气温逐月降低 5~7℃。由于秋季正处于气流交替时期,冷气团南下,将暖气团抬升,降水亦多,占年降水量的 20%~30%,常出现秋涝灾害。

4. 冬季。冬季气候寒冷,1 月最冷,平均气温介于 -2~-16℃ 之间,极端最低温度出现在五台山顶,曾达 -44.8℃。冬季在寒冷干燥气团控制下,多刮西北风,降雨(雪)最少,仅占年降水量的 2%~3%。

区域气候。山西气候按地理纬度和地形高低条件,分为 6 个气候区。

1. 晋北温带寒冷半干旱气候区。包括内长城以北,除灵丘、广灵外的大同、朔州 2 市所辖地区,忻州市西北的崞岚、五寨、偏关、神池、宁武等地,年平均气温在 7℃ 以下,积温 2000~3200℃,无霜期 100~130 天,年降水量 380~460 毫米。

2. 暖温带冷湿半湿润气候区。包括恒山、五台山、系舟山、芦芽山、吕梁山等山区,及其周围的低山、丘陵、河谷和盆地。年平均气温 4~8℃,积温 1600~3000℃,无霜期 80~140 天,年降水量 450~700 毫米。

3. 暖温带冷湿重半干旱气候区。包括忻定、太原、阳泉、寿阳等盆地。年平均气温 8~10.5℃,积温 3100~3600℃,无霜期 145~165 天,年降水量 400~490 毫米。

4. 暖温带冷湿轻半干旱气候区。包括黄河沿岸,从晋西北的保德、河曲到晋西南的吉县、乡宁,以及吕梁山以西的黄土高原区。年平均气温 6.5~9℃,积温 2600~3700℃,无霜期 145~185 天,年降水量 400~500 毫米。

5. 暖温带冷湿半湿润气候区。包括和顺、榆社以南,太岳山以东的晋东南地区。年平均气温 8~10℃,积温 2600~3300℃,无霜期 120~160 天,年降水量 550~670 毫米。

6. 暖温带温和重半干旱气候区。包括临汾盆地和除中条山东段山区以外的运城市。年平均气温 12~14℃,积温 3900~4600℃,无霜期 185~205 天,年降水量 480~570 毫米。

雨量分布。山西的降水,由于受地形的影响较大,除少数山区外,大部分地区年降水量为 400~600 毫米,由东南向西北递减,总的趋势是山地多于盆地,迎风坡多于背风坡。晋东南的太行山区和中条山区、五台山区和吕梁山区是山西 3 个多雨区,年降水量普遍在 600 毫米以上,以五台山区降水最多,年降水量 800 毫米。这是由于山区迎风坡对夏季暖湿气流的抬升所致,降水量随山地高度的增加而增加。大同盆地、忻定盆地、吕梁山以西的黄土丘陵区则是山西的 3 个少雨区,年降水量一般在 400~450 毫米。这是由于受高山迭降的影响,阻止暖湿气流深入内地,所以成为少雨区。

山西全省降水有两个特征:一是由于季风环流的交替,降水的季节分布很不均匀,夏季受来自太平洋和印度洋暖湿气流的影响,故夏季降水高度集中,强度较大,约占年降水量 60% 以上;冬季和春季雨雪稀少,12 月至 2 月的降水量仅占年降水量的 2%~4%,3 月至 5 月的降水量占 12%~25%。二是降水的年际变化很大,有的年份少雨,有的年份多雨,形成这种情况主要是季风环流逐年进退有早有迟,影响有强有弱所致。以太原为例,平均年降水量为 459.5 毫米,少水年只有 216 毫米,多水年多达 749 毫米,两者相差 2.5 倍。

【自然区域】 山西位于我国地形阶梯由西向东三级阶梯中第二阶梯的前沿,又是我国东部季风区的边缘,正处于暖温带落叶阔叶林褐土地带向温带草原栗钙土的过渡带。按其自然特征,可划分为 3 个自然地理地带:温带干草原——栗钙土地带;暖温带半干旱森林草原与干草原灰褐土地带;暖温带半湿润落叶阔叶林与森林草原褐土地带。3 个地带的交汇点大致位于宁武县北端内长城处(阳方口东)。

温带干草原——栗钙土地带。该地带位于恒

山——黑驼山——人马山以北,亦即内长城以北的山间盆地,地处内蒙古高原的南部边缘,面积2万平方千米,约占全省面积的12.8%。该地带气候温凉干旱,干燥度在2左右;年平均气温3~7℃,最冷月气温在-10℃以下,极端低温-27℃,年积温一般在2200~2800℃之间;无霜期120天;年降水量400毫米左右,降水集中在7、8月,多春旱;河川径流量少,径流深大部分在10~25毫米;植被稀少,草木生长不盛。根据地貌特征,分为4个自然地区:(1)南洋河盆地地区;(2)桑干河平原地区;(3)六棱山山地地区;(4)晋北西部丘陵山地地区。

暖温带半干旱森林草原与干草原灰褐土地带。该地位于吕梁山以西黄河沿岸的狭长地区,属黄土高原的一部分,面积约2.4万平方千米,约占全省面积的15.4%。该地带气候温和、干旱,干燥度在1.6~2之间;年平均气温在7~10℃之间,年积温2800~3200℃;无霜期135~150天;年降水量450~550毫米;河流多伏汛期,且多短促,年径流量中等,径流深50~70毫米。北半部风沙较大,土壤为灰褐土。植被南半部以灌木为主,北半部以耐旱草本为主。该地带绝大部分为黄土覆盖,水蚀、风蚀都较严重。根据地貌特征,分为2个自然地区:(1)晋西北黄土丘陵山地地区;(2)晋西黄土高原丘陵地区。

暖温带半湿润落叶阔叶林与森林草原褐土地带。该地位于恒山以南、吕梁山以东广大地区,面积约11.2万平方千米,占全省面积的71.8%。该地带气候温和,大部分地区干燥度小于1.6;年平均气温7~13℃,最冷月气温多不高于-10℃,极端最低气温高于-27℃,年积温在2800℃以上,有的地方可达4400℃;年降水量450~650毫米,集中在夏季;河川径流量不大,大部分河川径流深不足50毫米,多雨区可达200毫米。植被山区茂盛,以针叶阔叶混交林为主,较低山地以草灌为主;土壤以褐土为主。根据地貌特征分为8个自然地区:(1)晋东北山地盆地地区;(2)晋东山地丘陵盆地地区;(3)晋中山间盆地地区;(4)吕梁山山地地区;(5)晋东南高原盆地地区;(6)晋南盆地地区;(7)吕梁山南段山地与黄土塬地区;(8)中条山山地地区。

【生态环境脆弱】 水土流失量大面广。山西省地处黄土高原,山多川少,受自然梯度、水平梯度和重力梯度的作用,水土流失严重,造成土壤有机质大量流失。全省每年因水土流失造成的土壤表土损失就达2亿吨,土壤中氮、磷、钾主要养分流失达1000万吨之多。全省绝大部分耕地的有机质含量在0.5%左右,远远低于全国1.5%的平均水平。

山西省是全国水土流失面积大、分布广、危害严重的地区之一。水土流失面积达1080万公顷,占全省总面积的69.1%,占全省山区、丘陵区总面积的86.1%。全省平均侵蚀模数为3000吨/公顷,严重地区可达10000~20000吨/公顷,每年平均向黄河、海河输送泥沙4.56亿吨,其中黄河流域输送泥沙3.67亿吨,占全省输泥沙量的80.5%,占黄河泥沙总量的1/4,是黄河泥沙的重要来源地之一。水土流失分布广,

全省119个县(市、区)几乎都存在水土流失问题,尤以晋西、晋西北各县(市、区)水土流失最为严重,其输沙量约占全省输沙总量的63%。

到2004年底,全省降水量多年平均为483毫米,比1982年第一次测量的534毫米减少了9.6%;全省水资源总量多年平均为123.8亿立方米,比1982年前的142亿立方米减少了12.8%。山西人均水资源占有量为212立方米,不足全国人均水资源量的1/5,亩均水资源占有量仅为全国亩均占有量的13%。特别是地下水的超采情况更是令人担忧,2004年全省地下水储量为75.09亿立方米,其开发已达到了相当高的程度。特别是在大通路沿线的大同、忻定、太原、临汾、运城五大盆地,地下水开发已经超过了合理的限度,总体上处于高开发状态,全省超采面积1.1万平方千米,严重超采区面积已达到3141平方千米。平均水位下降1.24米,其中太原、临汾两市下降最为严重,平均下降1.42米。太原市由于地下水超采,地下水位持续下降。1990~1997年漏斗区水位累计下降10.84米,年平均水位下降1.36米。1998年区域水位下降0.94米,其中下降幅度较大的太原服装厂厂址和西寨村,分别下降5.89米和2.39米。介休市城关漏斗区自20世纪60年代初形成后,逐渐扩大,水位下降。进入20世纪90年代后,年平均下降3.64米。在运城市涑水盆地——永济一带,已形成永久性的地下水降落漏斗,1998年漏斗中心水位223.55米,比1997年下降9.8米。由于水资源短缺,相当多地区的农业生产不得不用污水进行灌溉。据山西省第二次污水灌溉普查结果,全省共有8.6万公顷污灌农田,占有效灌溉面积的8.9%,占全省耕地面积的2.1%。

土地荒漠化蔓延。干旱的气候,加之大风天气多、植被匮乏,使晋西北、晋西地区土地沙质荒漠化发展迅速,对山西省生态环境的破坏严重。特别是在晋西北受沙质荒漠化危害的土地面积高达100.6万公顷,占全省土地面积的6.4%。并且荒漠化以每年10米的速度向南扩展,沙尘暴和扬尘天气频频发生。位于山西省西北部的大同、朔州、忻州3个市的15个县(区)沙漠总面积已达70万公顷,占3市土地总面积的比重达30.4%。在荒漠化土地中,流动沙地2800公顷,占沙化面积的0.4%;半固定沙化土地20万公顷,占沙化总面积的28.5%;固定沙化地37.8万公顷,占沙化总面积的54.1%。

土地盐渍化面积大。山西省土地盐渍化面积达53.7万公顷,主要分布在中部各大盆地中,占盆地面积的15%。尤以汾河平原和谷地、滹沱河所流经的平原以及桑干河冲积平原的土地盐渍化最为严重。近年来,盐渍化土地面积呈扩大的趋势。

森林破坏严重。长期的森林破坏,使山西省成为一个森林资源贫乏的省份。全省现有林地面积206.3万公顷,森林覆盖率13.2%。全省人均森林面积仅为全国平均水平的1/2,森林覆盖率比全国平均值低2.2个百分点,排在第22位。人均占有林地0.06公顷,仅为全国平均水平的1/3。

草地大片退化。山西省是我国北方地区天然草地

资源较丰富的省份之一,全省天然草地面积约有376.4万公顷。但由于利用强度不断增加和不利自然因素的影响,山西省成为北方地区草地退化最严重的省份之一,退化面积约占全省草地总面积的95%以上,有30%的草地退化到了4~5级水平,几乎完全丧失了利用价值。退化草地全省各县(市、区)普遍存在,以丘陵山区退化最为严重。

从饲草资源看,全省虽然拥有天然牧坡455.2万公顷,但其中“三化”草地面积占到草地总面积的80%,受病虫害危害的面积占70%。草地综合生产能力低,生产能力仅相当于发达国家同类草地的1/10~1/20。20世纪90年代可利用草原的产草量比60年代下降了50%。草地生产能力与南方草山草坡无法相比,甚至还落后于西北地区的甘肃、陕西等省的天然草地。

工矿区生态衰退加剧。长期以来,矿产资源的掠夺式开采与原材料工业的粗放式生产经营,使山西省成为全国工矿区土地与生态环境破坏最严重的省份之一。全省累积塌陷、破坏和煤矸石、尾矿等压占土地已达75.6万公顷,并以每年5000公顷的速度递增。平均每生产万吨原煤破坏土地0.06公顷,其中40%为耕地。工矿区土地破坏的分布与煤炭、矿藏资源的分布密切相关,分布遍及全省多个地市,以大同、朔州、晋中、晋城、长治、临汾、阳泉、吕梁、太原等地破坏最为严重。

自然灾害频繁。由于生态环境的破坏,自然灾害发生的频率和强度不断增大,使山西省干旱、冰雹、暴雨、霜冻、干热风、大风、地表裂缝、塌陷、沉降等自然灾害频繁。其中,干旱是出现频次最多、影响范围最广、危害最大的灾害。新中国成立以来大约1.3~1.5年一遇,个别地区十年九旱。尤其是以春、夏季干旱最为常见,约占所有干旱的75%左右。20世纪80年代以前自然灾害平均每年受灾面积占全省总耕地面积的比例为干旱25%、冰雹4.5%、洪涝1.8%、霜冻3.7%,90年代平均每年受灾面积占总耕地面积的比例上升为干旱43.7%、冰雹9.5%、洪涝7.1%、霜冻5.2%。

环境污染严重,社会生态环境质量下降。山西省为全国环境污染最严重的省份之一,在全国30个污染最严重的城市中,山西省占了13个。全省人均排污量为全国平均值的2.9倍,其中总悬浮颗粒物和二氧化硫排放量为全国平均值的6.6倍,烟尘排放量为全国平均值的7倍。同时,在农业生产中,由于农药、化肥、地膜等的过量使用,畜禽粪便、“三废”污染物的直接排放,使农村生态环境污染呈现由点到面迅速扩展的态势。

经济地理

【农业布局】 农业自然资源。山西土地总面积1562.7万公顷,山地多,平川少,耕垦指数较低。2004年全省实有耕地面积383万公顷,占土地总面积的

24.5%。

山西的土壤种类繁多。全省土壤按其形成类型可分为三大类:地带性土壤、山地土壤和隐域性土壤。全省耕地土壤,由于水土流失等原因,一般有机质含量较低,河谷盆地1%左右,山坡耕地为0.5%左右,城市郊区的少数园地则达2%以上。

山西的植物资源,目前已知的种子植物有134科,约1700种,其中木本植物有480多种。山西植物资源分布,从南到北可划分为:南部和东南部是以落叶阔叶林和次生落叶灌丛为主的夏绿阔叶林或针叶阔叶混交林分布区,也是植被类型最多、种类最丰富的地区;中部是以针叶林及中生的落叶灌丛为主,夏绿阔叶林为次分布区,是森林分布面积较大的地区;北部和西北部是温带灌草丛和半干旱草原分布区,森林植被较少,优势植物是长芒草、旱生蒿类和柠条、沙棘等。

山西森林资源稀少,是我国森林资源较少的省份之一。现有的森林主要是在原始森林屡遭破坏后恢复起来的天然次生林,分布在东西两大山脉的河流上游山脊两侧。林木种类较杂,乔、灌木树种约有500种,主要树种有云杉、华北落叶松、油松、白皮松、侧柏、辽东栎、松皮栎、山杨、白桦、刺槐、杨树、柳树等。

山西已查明牧草种类约400多种,较优质牧草在100种以上。其中以花麦、白羊草、鹅冠草、茅荻、兰花棘豆及胡枝子等适口性好、营养价值高。天然草地按自然类型分为6大类:(1)喜暖灌木草丛,主要分布在中南部的低山丘陵区,占草地面积的52.8%,是山西面积最大的一类草地。(2)山地灌木丛草地,主要分布在海拔1200~1800米左右的山地阴坡,占草地面积的21.4%。(3)山地草原,主要分布在恒山——内长城以北的山地和黄土高原,占草地面积的11.8%。(4)山地草甸,主要分布在海拔2000米以上的山地,占草地面积的10%。(5)低湿草甸,主要分布在中部盆地的河流两岸低滩地和盐碱地,占草地面积的0.9%。(6)山地疏林草地,主要分布在太岳山、太行山、恒山等地,是伐木后的遗迹草地,占草地面积的3.1%。

山西野生植物资源丰富,目前已知的有1000多种。野生药材有90多种,广泛分布在丘陵山地,比较著名的有党参、黄芪、甘草、冬花、菖蒲、柴胡、远志、连翘等。野生纤维植物主要有蒙椒、鬼见愁、蝎子草、芨芨草、构树、马蔺、葛条、荆条、龙须草等。野生鞣质植物50多种,主要有地榆、苦楝叶、太阳花、地锦以及栎树皮(叶)、橡实、华北落叶松、云杉等。野生油脂植物70多种,主要有虎榛、毛榛、苍耳、文冠果、山核桃、臭椿、花椒等。野生芳香油植物40多种,主要有藿香、铃铃香、百里香、苍术、紫苏等。野生淀粉及糖类植物50多种,主要有醋柳、板栗、黄刺玫、橡子、榛子、山丹等。

山西野生动物以陆栖类为主,已知的有400多种,属于国家保护的珍稀动物有70多种。其中一级保护动物有14种:白鹤、黑鹳、朱鹮、金雕、玉带海雕、白尾海雕、虎头海雕、胡兀鹫、褐马鸡、丹顶鹤、大鸨、金钱豹、虎、梅花鹿。二级保护动物有56种,包括鸟类40种,两栖爬行类2种,兽类14种。此外,还有毛皮动物20多种,名贵的有水獭、石貂、貉、豹猫、黄鼬、獾、狐

等；肉用动物可供食用的有野兔、野猪、环颈雉、石鸡、斑翅山鹑、岩鸽等；药用动物有 70 多种。

地域种植布局。按照农业生产和作物分布特点，山西从南到北，从东到西，形成了以下 7 个不同类型的地域组合：(1) 晋南棉麦耕作区，包括运城、临汾盆地即汾河下游和涑水河流域，是山西地势最低、无霜期最长和耕地最密集的地区。(2) 晋中小麦、杂粮、果木作业区，包括太原、忻定盆地，灌溉条件较好，小麦、高粱、谷子是该区主要农作物。(3) 晋东南农林牧多种经营区，包括太岳山以东、系舟山以南的高原和山地，属漳河、沁河流域，农作物以玉米、谷子、小麦为主，是山西主要产粮区。(4) 晋东山地林牧区，包括太行山与河北平原的山地及山间平原，主要农作物有谷子、玉米、高粱、大豆。(5) 晋西黄土丘陵林牧水保区，包括吕梁山中、南段及其以西的地区，是一个沟壑纵横，以黄土丘陵为主自然植被缺乏的地区，经过水土保持等农田基本建设，农业生产条件正在改善，农作物主要有谷子、小麦、玉米、大豆。(6) 晋北盆地农业区，包括大同盆地和阳高——天镇盆地，属桑干河流域，粮食作物主要有谷子、马铃薯、玉米、高粱和春小麦；经济作物有胡麻、甜菜。(7) 晋西北高寒林牧区，包括吕梁山北段及以西各县，海拔较高，无霜期短，地多人少，以种植莜麦、马铃薯、谷子、大豆为主，经济作物以胡麻为主。

【矿产资源】 山西矿产资源种类多，分布广，储量丰富。截至 2004 年，已发现矿种有 117 种，已探明储量的有 62 种。煤、铝土、耐火粘土、铁矾土、镓的储量居全国各省(区)同种矿藏储量的首位，金红石(含钛矿)、镁盐、芒硝的储量居第二位，钾长石、钛铁、石灰石、长石、石膏、钴、铜、锗等矿藏的储量也居全国各省(区)的前列。

煤炭资源。煤炭是山西最重要的矿产，资源丰富，地质储量达 8700 亿吨，2004 年保有资源储量为 2644.9 亿吨，占全国煤炭探明储量的 30%，是我国煤炭储量最大的省份之一，故有“煤乡”之称。省境含煤面积达 6.2 万平方千米，占全省总面积的 39.7%，遍布全省 94 个县(市、区)，从北向南分布有大同、宁武、西山、霍西、沁水、河东 6 大煤田，堪称“北国煤海”。

山西煤炭资源优势在于：(1) 煤种齐全。全国 10 大煤种，山西都有。其中有炼焦煤 4 种(气煤、肥煤、焦煤、瘦煤)，储量有 1600 亿吨，占全省煤炭探明储量的 59.3%；非炼焦煤 4 种(无烟煤、弱粘结煤、贫煤、褐煤)，储量有 1080 亿吨，占全省煤炭探明储量的 40%。(2) 煤质优良。具有低灰、低硫、低磷、发热量高的特点。大同煤是优质动力煤，阳泉、晋城的无烟煤是优质化工、化肥和民用煤，西山、霍西、河东三大煤田大部分是质量很好的炼焦煤，柳林的主焦煤被誉为“国宝”。(3) 煤田地质构造简单。一般煤田具有断层少、煤层多、可采层厚、煤层平缓、埋藏较浅的特点，在探明的储量中，埋藏在 300 米以内的占 49%，开采条件良好，易于开发。

金属矿产资源。山西的金属矿产资源相当丰富，可分为黑色金属矿产、有色金属矿产、贵金属矿产三

大类。

山西的黑色金属矿产资源以铁矿为主，也有少量的钛、锰、铬、钒等矿藏。铁矿是山西的主要矿种之一，2004 年保有储量 38 亿吨，居全国第四位。全省铁矿储量主要分布在五台山区(占 44.6%)和岚县(占 43.7%)，矿床类型为鞍山式沉积变质铁矿；太原孤堰山、临汾塔儿山和二峰山、平顺县的西安里等地储量较多，矿床类型为大冶式(接触交代式)铁矿，为山西的主要富矿。此外，在阳泉、孝义、晋城、灵石、陵川等地，有少量的其他类型的铁矿分布。钛铁矿有 4 处，其中金红石矿 1 处，分布在黎城、左权、代县；锰铁矿有 3 处，分布在阳泉市常家山、长治市屯留和晋城市上村。铬铁矿和钒铁矿各有 1 处，分别在左权桐峪矿区和代县黑山洞矿区。

山西的有色金属矿产资源以铜、铝为主，还有铅、锌、钴、钼、镍、镓、锗等。铜矿储量较丰富，95%分布在垣曲一带的中条山区，但其品位较低，贫矿占 83%。铜矿中含有黄金、钴、钼、硫等，可以综合利用。铝土矿资源丰富，具有储量大、质量好、分布广、易开采的特点，是山西的第二大矿种，预测储量为 23 亿吨，保有储量达 7.78 亿吨，探明储量居全国首位。分布范围达 6.7 万平方千米，储量集中分布在吕梁市(占 47.9%)、运城(占 12.7%)、忻州市(占 17.7%)和阳泉市(占 9.5%)。钴矿有 11 处，分布在闻喜、绛县、垣曲等县。钼矿 7 处，分布在忻州、运城 2 市。铅锌矿 3 处，分布在交城、繁峙、洪洞 3 县，均为金、银、铅、锌、铜共生矿。

山西的贵重金属矿产有金和银。金矿已探明列入矿产储量表的有 21 处，分布在运城(8 处)、忻州市(6 处)、大同市(4 处)和临汾市(3 处)。银矿已探知的有 7 处，分布在繁峙、襄汾、洪洞、垣曲等县，均为伴生矿产。

非金属矿产资源。山西非金属矿产资源十分丰富，可分为冶金辅助原料矿产、化工原料矿产、建材原料及其他非金属矿产。

冶金辅助原料矿产资源主要有白云岩、石英岩、脉石英、熔剂用灰岩、耐火粘土和铁矾土。其中耐火粘土、铁矾土探明储量在全国均居首位。耐火粘土矿区有 40 处，分布在太原、阳泉、长治、朔州等 10 多个市县。储量最多的是阳泉市，占全省总储量的 43.7%。

化工原料矿产资源主要有硫铁矿、芒硝、镁盐、电石、磷、重晶石等。硫铁矿总储量达 3000 万吨，集中分布在平定、阳泉、五台、晋城、阳城等县市，但矿体薄，较分散，不利于大规模工业开采。芒硝、镁盐和池盐集中分布在运城盐池，是山西历史悠久的著名化工原料基地，也是全国重要的化工原料基地之一。电石石灰岩资源丰富，工业储量近 7000 万吨，绝大部分为特级或一级品，主要分布在太原、交口、灵石 3 处，为发展化纤工业提供了优越条件。磷矿已探明储量 3.7 亿吨，但品位低，98.9%的为等外品，大部分储量集中在灵丘、繁峙一带。

建筑材料及其他非金属矿产主要有水泥石灰岩、石膏、含钾岩石、长石、石墨、石棉、膨润土、大理石、珍珠岩等。水泥石灰石资源最为丰富，储量达 13 亿吨，

层位稳定,有矿区 28 处,储量集中在大同、长治 2 市。石膏探明储量 5 亿吨以上,集中分布在中南部汾河下游地区,矿石质地良好。长石矿有 6 处,分布在孟县、忻州、闻喜、稷山等地,探明储量居全国第 5 位。石墨矿有 2 处,都在大同市。膨润土矿有 2 处,分布在浑源县。珍珠岩矿在灵丘县塔地矿区。

【工业分布】 新中国建立 50 多年来,山西工业经济取得了巨大的历史性进步,已经形成以重工业为主,包括煤炭、电力、冶金、机械、化工、电子、建材、纺织、轻工业等行业在内,门类比较齐全的工业体系,成为我国重要的能源重化工基地。

工业布局。山西省工业布局受地理位置、地形条件、资源条件、交通条件、工业基础、历史传统等自然及社会因素的影响,具有大型企业大部集中、小型企业分散的特点。大中型企业大部集中在经济基础好、交通发达的几个盆地内铁路沿线的主要城市,小型企业则遍布在全省各县。山西工业多为资源型工业,多数工业分布在资源丰富、开发条件较好的地区。全省自北至南基本形成了 8 个综合性和专业性的工业基地。

1. 以大同、朔州为中心的煤炭、电力、建材为主导产业的工业基地。这里有居全国煤炭产量之首的大同煤矿集团有限责任公司和我国特大型现代化的朔州安太堡露天煤矿,有 3 座大型坑口电站,有现代化的大型水泥企业——山西云冈水泥集团公司,是华北一个重要的能源基地,又是我国动力煤生产基地。

2. 以忻府区、原平为中心的煤炭、化学工业为主导产业的工业基地。这里有轩岗、阳方口和石豹沟煤矿等 20 多个骨干煤炭生产企业,有年产合成氨 11.5 万吨、电石 2.5 万吨的化工生产能力,初步形成以能源重化工为主,建材、冶金、机械、轻纺工业已有一定发展的工业基地。

3. 以太原为中心的重工业为主体的综合基地。太原工业区已形成以冶金、煤炭、机械、化工四大行业为支柱,电力、纺织、轻工、电子、建材等 14 大类行业协调发展,门类齐全的工业体系,是山西能源重化工基地的中心,也是华北一个强大的工业基地。

4. 以榆次、介休为中心的煤炭、纺织工业基地。这一地区原煤年产超过 2000 万吨,焦炭年产 200 万吨,纺织工业拥有年产棉纱 4.5 万吨、棉布 2 亿米、印染布 1000 万米的生产能力,全国最大的纺织机械制造业企业之一的经纬纺织机械股份有限公司设在榆次,已发展成为新兴的纺织——煤炭——机械工业区。

5. 以尧都区、霍州、洪洞为中心的煤炭、电力、冶金、煤化工为主导产业的工业基地。这里地跨霍西、河东、沁水三大煤田,现有霍州矿务局、霍州电厂、山西焦化集团有限公司、山西三维集团股份有限公司、新临钢铁集团公司等一批大中型骨干企业,已基本形成以煤炭、电力、化工、冶金为主要行业、门类较齐全的工业基地。

6. 以盐湖区、河津、永济、垣曲、侯马为中心的铜工业、铝工业、盐化工业、轻纺工业为主的工业基地。这里有中条山有色金属公司、山西铝厂、河津电厂、河

津水泥厂、南风集团以及侯马、绛县、永济、新绛的机械、纺织企业等一大批大中型工业企业,成为山西新兴的有色金属工业和轻纺工业基地。

7. 以阳泉为中心的煤炭、电力、冶金工业为主导产业的工业基地。这里是我国著名的无烟煤生产基地,又有丰富的铝矾土、硫铁矿等资源,已形成以能源化工工业为主体的晋东新兴工业区。

8. 以长治、晋城为中心的煤、电、机械、化工、轻纺为支柱产业的晋东南能源基地。这里拥有潞安矿业集团有限责任公司、晋城无烟煤矿业集团有限责任公司、漳泽电力股份有限公司、天脊集团股份有限公司、长治钢铁集团公司等一大批大中型骨干企业,还有实力相当雄厚的机械、军工、轻工工业基础,是门类相当齐全的综合工业基地。

此外,随着保德黄河天桥电站和万家寨引黄入晋工程的建成,孝义至柳林铁路的通车,晋西北和吕梁市的煤、铝资源将得到开发,将逐步形成晋西北和晋西两个煤电铝为主导产业的新兴工业基地。

工业结构。山西是全国的能源重化工基地,属于重型产业结构。2004 年,全省工业总产值为 3771.4 亿元(当年价格,下同)。其中重工业产值为 3511.4 亿元,占工业总产值的 93.1%;轻工业总产值为 260 亿元,占 6.9%。

山西作为老工业基地,工业的行业门类比较齐全,按照国家对工业行类划分,在 40 个大类中,除没有石油和天然气开采业、采盐业外,已拥有 38 个大类;在 204 个中类中,已有 177 个中类;在 549 个小类中,已有 405 个小类。在山西工业中,煤炭、冶金、电力、机械、化工、纺织、食品 7 大支柱行业的产值占全省工业总产值的 90% 以上。

煤炭工业是山西最重要的支柱产业,在全国煤炭工业中占有举足轻重的地位。2004 年,全省有大中小型煤矿 4000 多座,原煤产量达到 5.15 亿吨。

山西电力工业以火电为主。到 2004 年底,全年全省发电量完成 1078.99 亿千瓦时(全社会口径,下同)。山西电网已同京津唐电网并网,成为华北电网的重要组成部分。

山西冶金工业以黑色冶金为主,拥有大型钢铁联合企业太原钢铁集团有限公司、3 家中型钢铁企业——新临钢钢铁公司、阳泉钢铁公司、长治钢铁公司及山西最大的民营企业海鑫钢铁集团公司,还有新崛起的山西中阳钢厂、壶关常平集团有限公司、山西宏阳钢铁有限责任公司等,全省钢产量达 1293.9 万吨。

山西化学工业已形成以化肥为主包括基本化工、焦化、甲醇、有机化工在内的化学工业体系。2004 年主要化工产品产量为:烧碱 26.6 万吨,尿素 131.5 万吨,化肥 215.5 万吨。进入国际市场产品 100 余种,硝酸磷肥、硝酸铵、电石、元明粉、草酸、1,4-丁二醇、活性炭等产品产量和市场占有率居全国第一。

山西机械工业已形成包括重型机械制造、矿山机械制造、通用机械制造、机车制造、农机制造、电机电器制造、仪器仪表制造和基础件制造等门类较为齐全的机械工业体系,是山西工业中仅次于煤炭工业的第二

大行业。2004年主要产品产量:工业锅炉3146蒸发量吨,金属切削机床2612台,锻压设备5633吨。

山西纺织工业已形成包括棉纺织、印染、针织、纺织、毛纺织、麻纺织、化学纤维、纺织机械等门类比较齐全、行业结构和布局基本合理的纺织工业体系。

山西食品工业有粮油加工工业、饲料工业、屠宰及肉类加工工业、副食品加工工业、酿造工业、蛋品加工工业、乳品工业、罐头食品工业、饮料酒工业、无酒精饮料工业、烟草工业等。

【旅游资源】 山西拥有丰富多彩旅游资源。悠久的历史,留下了许多珍贵的文化古迹,已列为国家重点保护的文物保护单位有119处,素有“古文物之乡”的美誉。抗日战争根据地的创建和发展,保留了上百处革命文物和纪念地,忠实地记录了中国共产党领导人民进行革命斗争的伟大业绩。复杂多变的地形地貌,形成了众多奇特瑰丽的自然景观:名山耸立,有列为国家级风景名胜区的北岳恒山和中国四大佛教名山之首的五台山;河川壮丽,有流经秦晋峡谷的黄河壶口瀑布;生态景观诱人,古树名木、珍禽异兽众多,有庞泉沟、关帝山、历山、蟒河四个自然保护区。全省可对外开放的旅游景区、景点已达140余处。

太原旅游区。以太原为中心的太原、绵山旅游区,包括太原市及吕梁市、晋中市的文物古迹和风景名胜。主要旅游资源有:集山水、园林、殿宇为一体的晋祠风景名胜;天龙山石窟和天龙山景区;被日本净土宗奉为“祖庭”的交城玄中寺;国家一级保护的珍稀动物褐马鸡栖息地的庞泉沟自然保护区;革命烈士刘胡兰纪念馆;驰名中外的杏花村汾酒集团公司;雄伟壮观、怪石嶙峋的北武当山景区;保全完好的平遥古城;有“东方彩塑艺术宝库”之称的双林寺;春秋时代“割股奉君”的晋国贤人介子推隐居殉难的介休绵山景区;洞奇山秀、山高谷深、清水长流、满山葱绿的灵石石膏山景区。还有榆次区常家庄院、祁县民俗博物馆、太谷曹家大院、祁县渠家大院、灵石王家大院、太原双塔寺、文水武则天庙、清徐三国城等景点。此外,阳泉市的娘子关、藏山等景点也在该旅游区之内。

大同旅游区。以大同市为中心的大同、恒山、平朔旅游区,包括内长城以北的晋北一带的文物古迹和风景名胜。主要旅游资源有:我国三大石窟艺术宝库之一的大同云冈石窟;规模宏伟、雕塑精美的大同华严寺;我国最古最高的应县木塔;巍峨挺拔,有“人天北柱”之称的北岳恒山;建筑奇特、悬崖若虹的浑源县悬空寺;新挖掘出来的平朔汉墓群出土文物。还有汤头温泉、水神堂、平型关、广武长城、雁门关等景点。

五台山旅游区。五台山位于山西五台县东北部,居我国四大佛教名山之首,有“华北屋脊”之称,在国内外享有盛名。五台山旅游区包括五台、繁峙、代县、原平、忻府区、定襄等县(市)的文物古迹和风景名胜以及关帝山自然保护区。五台山内外集中了38处古建筑庙宇,是国内绝无仅有的规模最大的寺庙群,其中的佛光寺、南禅寺,是唐代的木构建筑,是现存的唐代建筑珍品。此外,代县杨家祠堂、代县文庙及古楼、西河头

地道、奇村温泉、河边阎锡山故居等都是该区的重要景点。

晋南旅游区。以临汾、运城为中心的晋南旅游区,包括尧都区、洪洞、襄汾、隰县、蒲县、古县、侯马、盐湖区、芮城、永济、夏县等县(市)的文物古迹和风景名胜。主要旅游资源有:尧都区的古帝尧庙、唐铸铁佛;我国保存最完整的琉璃塔——洪洞广胜寺飞虹塔;洪洞县的大槐树公园和苏三监狱;襄汾丁村遗址和民俗博物馆;蒲县的东岳庙和隰县的“小西天”;位于吉县的奔腾咆哮的黄河壶口瀑布;居全国武庙之首的解州关帝庙;色彩绚丽的芮城永乐宫壁画;永济的普救寺和黄河大铁牛。此外,尧都区姑射山、夏县温泉、芮城大禹渡及“黄河游”也是该旅游区的重要景点。

晋东南旅游区。晋东南旅游区包括灵空山、长治、晋城、历山一带的人文景观和自然景观,主要旅游资源有:武乡县八路军总部和革命历史纪念馆;黄崖洞保卫战旧址;太行、太岳烈士陵园;晋城的玉皇庙;历山自然保护区和蟒河自然保护区等。

【经济区划】 山西依照各地区自然条件与自然资源地域的差异性、经济基本特征的类似性、各地域之间的联系、专业化经济中心的辐射范围,可划分为晋北、晋中、晋南、晋东南和晋西5个经济区。

晋北经济区。晋北经济区包括大同市、朔州市及所属除灵丘以外的各县(区),以及忻州市的西7县,面积3.5万平方千米,人口近500万人。该区地势较高,气温偏低,降水量少,风沙较大,植被稀疏,无霜期短,农业发展受一定的限制。但矿产资源丰富,大同煤矿集团有限责任公司、平朔安太堡露天煤矿、神头电厂、大同二电厂、天桥电站等大型能源企业均设于此,是我国一个重要的能源基地。该区铁路交通便利,京包、大秦和北同蒲干线铁路纵横贯穿,有联接晋西北的宁武——岢岚、宁武——河曲铁路支线,正在修建的神木——朔州铁路开通后,必将进一步促进该经济区煤炭、电力工业的发展。大同市是塞北的经济中心,也是我国北方的重工业基地之一。朔州市是以煤电为主的新兴工业重镇,将发展成为我国最大的火力发电基地。

晋中经济区。晋中经济区包括太原市、阳泉市、晋中市、忻州市的东7县以及晋东北的灵丘县,面积4.5万平方千米,人口830多万人。该区自然资源丰富,工业基础雄厚,农副业生产条件较好,交通便利,是全省经济最发达的地区,工业总产值占全省的50%以上。太原市是该区最大的经济中心,以太原为中心,沿铁路干线形成了一个城市群体:北有原平市和忻府区,南有榆次区和介休市,东有阳泉市。该区工业以煤炭、电力、机械、冶金、化工、建材、轻纺为主,门类齐全。

晋南经济区。晋南经济区包括临汾、运城2个市,面积3.4万平方千米,人口近830万人。区内地势较平坦,气温较高,雨量适中,土地利用率高,是山西棉、麦生产基地。矿产资源有煤、铜、芒硝等,煤炭、电力、轻纺、冶金及盐化工工业已具有一定基础。中条山有色金属公司、中国铝业山西分公司分别是全国重点的铜生产基地和铝生产基地之一。

晋东南经济区。晋东南经济区包括长治、晋城 2 市,面积 2.4 万平方千米,人口 500 万人。该区是山西省相对完整的一个经济地域单元。区内地形复杂,山地和丘陵居多,雨量较丰富,农业生产条件较好,森林覆盖率和土地利用率都较高。该区矿产资源丰富,尤以煤的品位高、品种齐全、质量好、储量大,其中无烟煤的储量为全国之冠,产量占全国的 1/3。长治市是工业门类比较齐全的综合性工业城市,晋城市是煤铁工业比较发达的新兴工业城市。

晋西经济区。晋西经济区,就是现在的吕梁市,面积 2.1 万平方千米,人口 320 万人。区内地势复杂,地表普遍为黄土覆盖,水土流失严重,农业生产水平较低,是全国贫困地区之一。自然资源以煤、铝矾土为主,因交通不便,开发较晚,是山西省尚待开发的一个经济区。

行 政 区 划

【山西行政区划的历史变迁】 山西省是我国文化发祥地之一。相传尧都平阳,舜都蒲坂,禹都安邑,都建在今山西境内南部地区。西周时为唐国,后改为晋国,山西省简称晋即由此而来。战国时分属于赵、魏、韩。秦置代、雁门、太原、河东、上党 5 郡。西汉时置并州,辖代、雁门、太原、上党 4 郡,朔方辖西河郡,司隶部辖河东郡。东汉时并州辖定襄、雁门、太原、西河、上党 5 郡,司隶部辖河东郡,幽州辖代郡。三国时魏置并州辖雁门、新兴、西河、太原、东平、上党 6 郡,司州辖河东、平阳 2 郡,幽州辖代郡,冀州辖灵丘县,此外,天镇、山阴、平鲁西北属拓跋鲜卑,五寨、临县以西属羌。西晋时并州辖雁门、新兴、上党 3 郡及太原、东平、西河 3 郡,司州辖河东、平阳 2 郡,幽州辖代郡,山阴以北仍属拓跋鲜卑,五寨、临县以西属羌。北魏置朔、恒、汾、肆、并 5 州,霍县、高平以南属司州。隋代改州为郡,置马邑、雁门、娄烦、离石、太原、龙泉、西河、临汾、文水、河东、绛、长平、上党 13 郡。唐代置河东道,辖太原府及云、蔚、朔、代、岚、忻、石、隰、汾、晋、慈、绛、蒲、辽、沁、潞、泽 17 州。五代后唐置太原、河中 2 府及云、蔚、应、寰、朔、代、岚、忻、石、隰、汾、晋、慈、绛、辽、沁、潞、泽 19 州。后晋置太原、河中 2 府及代、岚、宪、忻、石、隰、汾、晋、慈、绛、辽、沁、潞、泽 14 州,云蔚、应、寰、朔、代 5 州属契丹。后汉行政区划未变。北宋时置河东路,辖太原、隆德 2 府,代、忻、宪、岚、石、隰、汾、慈、晋、绛、辽、泽 12 州及火山、保德、岢岚、宁化、晋宁、平定、威胜 7 军,永兴路辖解州及河中府。大同府及朔、应、蔚 3 州属辽的西京道。金于山西置河东南路,河东北路,雁门关北属西京路。河东南路辖河中、平阳 2 府及隰、耿、绛、解、泽、潞、沁、辽 8 州,河东北路辖太原府及澳、保德、岢岚、岢岚、宁化、管、忻、代、石、汾、平定 11 州。西京路辖大同府及武、朔、应、蔚 4 州。元代置河东山西

道,隶中书省,领大同、冀宁、晋宁 3 路,大同路辖应、朔、武、浑源 4 州及大同、白登等 5 县,冀宁路辖兴、岚、管、坚、代、崞、忻、台、临、石、汾、孟、平定 12 州及阳曲、文水等 10 县,晋宁路辖河中府及隰、吉、霍、绛、解、辽、沁、潞、泽 9 州及临汾等 12 县。明代置山西布政使司,辖大同、太原、平阳、潞安 4 府,汾、辽、沁、泽 4 州,共 95 县。清代山西省,辖朔平、大同、宁武、太原、汾州、平阳、潞安、泽州、蒲州 9 府,保德、代、忻、平定、辽、隰、霍、沁、绛、解 10 州及归化、绥远、萨拉齐、托克托、和林格尔等 6 厅,共辖 108 县。6 厅及朔平、大同 2 府的北部系今长城以北的土默特、呼和浩特、集宁、丰镇等地区,民国二年(1913 年)划归绥远、察哈尔两特别区。民国三年(1914 年)山西省设雁门、冀宁、河东 3 道。雁门道辖晋北的 26 县,冀宁道辖晋中及晋东南的 44 县,河东道辖晋南的 35 县。1930 年废道,县由省直辖。

1937 年抗日战争爆发后,中国共产党在山西境内建立了晋冀鲁豫、晋绥、晋察冀 3 个边区抗日民主政府,其在山西境内辖区面积约占全省总面积的 70% 以上。解放战争初期,山西解放区各县分属太行、太岳、晋察冀、晋绥 4 个行政公署,行署下设专区,分别领导各县。

1945 年 8 月抗日战争胜利后,阎锡山政府迁回太原,抢占了铁路沿线主要城市,按每个行政督察区辖 5~7 个县的原则,把全省划为 18 个区。1949 年 4 月,随着太原的解放,全省复归统一,阎锡山政府的行政区划遂告结束。

【新中国建立以来山西行政区划的变化】 新中国建立以来,为适应社会主义建设发展的需要,山西省行政区划曾有多次的调整。1949 年 10 月,将雁北地区划归察哈尔省,山西省共设忻县、兴县、榆次、汾阳、临汾、运城、长治 7 个专区、92 个县及太原市、阳泉工矿区、长治城关区和运城镇。1951 年撤销汾阳专区。1952 年撤销兴县专区。1952 年 11 月察哈尔省撤销后,原雁北专区 13 个县及大同市划回山西省,全省共辖雁北、忻县、榆次、临汾、运城、长治 6 个专区及太原、阳泉、长治、大同 4 个市和运城镇,103 个县。1958 年,全省公社化后,行政区划进行了较大的合并,将 6 个专区并为晋北、晋中、晋南、晋东南 4 个专区,103 个县合并为 41 个县,设太原市 1 个省辖市和大同、阳泉、长治、榆次、侯马 5 个专辖市。

60 年代初期,全省行政区划又几经调整,原来合并的县先后分设,到 1965 年,全省设雁北、忻县、晋中、晋南、晋东南 5 个专区,太原、大同、阳泉 3 个省辖市,长治市为专辖市,县数为 96 个。1970 年专区改为地区,同年撤销晋南专区,设立临汾、运城 2 个地区。

1971 年,晋中地区分为晋中和吕梁 2 个地区,恢复侯马、临汾、榆次 3 市及古县、方山、娄烦 3 县,新设置柳林、交口 2 县,全省县数为 101 个。

1983 年,对全省部分市、县区划及名称作了调整变动。全省划分为 7 个地区、4 个省辖地级市、6 个省辖县级市、96 个县。

1985年,撤销晋东南地区,将其所属各县分别划归长治市和晋城市,晋城市升格为省辖地级市,全省设6个地区、5个地级市、5个县级市和96个县。

1989年设朔州市(地级市)和古交市(县级市)。

1990年霍县撤县建霍州市(县级市)。

1992年原平、孝义撤县建市(县级市)。

1993年撤销雁北地区,将其所辖县分别划归大同市和朔州市。同年,介休、高平县撤县建市(县级市)。

1994年潞城、永济、河津县撤县建市(县级市)。

1996年离石、汾阳撤县建市(县级市),晋城市郊区撤区建立泽州县。

1997年太原市城区行政区划重新调整,将原北城区、南城区、河西区、北郊区、南郊区等5城区调整为:杏花岭区、迎泽区、万柏林区、尖草坪区、小店区、晋源区等6个城区。

1999年撤销晋中地区,成立晋中市(地级市),原榆次市改为榆次区。

2000年撤销忻州地区、运城地区、临汾地区,成立忻州市、运城市、临汾市(地级市),原县级忻州市、运城市、临汾市改为忻府区、盐湖区、尧都区。

2003年撤销吕梁地区,成立吕梁市(地级市),原离石市(县级)改设为离石区。

【2004年乡镇以上行政区划】 截至2004年底,山西省共设太原、大同、阳泉、长治、晋城、朔州、忻州、晋中、临汾、运城、吕梁等11个地级市,11个县级市,85个县,23个市辖区。现有1195个乡镇,其中561个镇、634个乡、193个街道办事处。2004年全省乡镇以上行政区划如下:

太原市

古交市

河口镇 镇城底镇 马兰镇 嘉乐泉乡 梭峪乡
邢家社乡 阁上乡 岔口乡 常安乡 原相乡
屯兰街办 东曲街办 桃园街办 西曲街办

小店区

北格镇 刘家堡乡 西温庄乡 小店街办 黄陵街办
平阳路街办 坞城街办 双塔街办 北营街办

晋源区

金胜镇 晋祠镇 姚村镇 晋源街办 义井街办
罗城街办

阳曲县

黄寨镇 大盂镇 泥屯镇 东黄水镇 侯村乡
北小店乡 西凌井乡 杨兴乡 高村乡 凌井店乡

娄烦县

娄烦镇 静游镇 杜交曲镇 马家庄乡 庙湾乡
盖家庄乡 天池店乡 米峪镇乡

迎泽区

郝庄镇 桥东街办 迎泽街办 老军营街办
文庙街办 柳巷街办 庙前街办

尖草坪区

向阳镇 阳曲镇 马头水乡 西塋乡 柏板乡
上兰街办 柴村街办 新城街办 光社街办
古城街办 迎新街办 南寨街办 尖草坪街办
汇丰街办

万柏林区

小井峪乡 西铭乡 王封乡 东社街办 万柏林街办
化客头街办 大虎沟街办 和平街办 兴华街办
南寒街办 开城里街办 杜儿坪街办 官地街办
白家庄街办 千峰街办 下元街办

杏花岭区

中涧河乡 小返乡 杨家峪街办 职工新街街办
涧河街办 三桥街办 鼓楼街办 杏花岭街办
坝陵桥街办 巨轮街办 大东关街办 敦化坊街办

清徐县

清源镇 徐沟镇 孟封镇 东于镇 马峪乡 西谷乡
王答乡 集义乡 柳杜乡

大同市

左云县

云兴镇 店湾镇 鹊儿山镇 三屯乡 张家场乡
管家堡乡 小京庄乡 马道头乡 水窑乡

阳高县

龙泉镇 罗文皂镇 王官屯镇 大白登镇 古城镇
东小村镇 友宰镇 狮子屯乡 下深井乡 长城乡
北徐屯乡 马家皂乡 鳌石乡

新荣区

新荣镇 西村乡 郭家窑乡 堡子湾乡 天元屯乡
破鲁乡 上深洞乡

大同县

西坪镇 倍加造镇 周士庄镇 许堡乡 瓜园乡
巨乐乡 吉家庄乡 峰峪乡 杜庄乡 党留庄乡

广灵县

壶泉镇 南村镇 加斗乡 作疃乡 蕉山乡 宜兴乡
一斗泉乡 望狐乡 梁庄乡

天镇县

玉泉镇 米薪关镇 逯家湾镇 新平堡镇 谷前堡镇
卅里铺乡 南河堡乡 贾家屯乡 张西河乡
赵家沟乡 南沟崖乡

灵丘县

武灵镇 东河南镇 上寨镇 落水河乡 赵北乡

独峪乡 史庄乡 白崖台乡 下关乡 红石垆乡
石家田乡 柳科乡

浑源县

永安镇 沙圪坨镇 王庄堡镇 蔡村镇 西坊城镇
大磁窑镇 千佛岭乡 青磁窑乡 东坊城乡 吴城乡
官儿乡 南榆林乡 黄花滩乡 裴村乡 大仁庄乡
下韩乡 西留乡 驼峰乡

南郊区

高山镇 云冈镇 古店镇 水泊寺乡 口泉乡
西韩岭乡 平旺乡 新旺乡 马军营乡 鸦儿崖乡

城 区

东街街办 西街街办 南街街办 北街街办
南关街办 北关街办 新建南路街办 新建北路街办
大庆路街办 新华街街办 西花园街街办
老平旺街办 南向阳里街办 兴盛街办 振华街办

矿 区

煤峪口街办 永定庄街办 同家梁街办 四老沟街办
忻州窑街办 白洞街办 雁崖街办 挖金湾街办
晋华宫街办 马脊梁街办 大斗沟街办 王村街办
杏儿沟街办 青磁窑街办 平泉路街办 西台沟街办
姜家湾街办 新泉路街办 民胜街办 新平旺街办
口泉街办 马口街办 燕子山街办

阳泉市

平定县

冠山镇 张庄镇 东回镇 巨城镇 柏井镇
娘子关镇 冶西镇 锁簧镇 石门口乡 岔口乡

郊 区

荫营镇 河底镇 平坦镇 义井镇 李家庄乡
杨家庄乡 旧街乡 西南昇乡

盂 县

路家村镇 南娄镇 秀水镇 上社镇 西烟镇
苌池镇 孙家庄镇 牛村镇 梁家寨乡 下社乡
北下庄乡 仙人乡 西潘乡 东梁乡

城 区

上站街办 下站街办 北大街街办 南山路街办
义井街办 坡底街办

矿 区

平潭街办 桥头街办 蔡洼街办 赛鱼街办
沙坪街办 贵石沟街办

长治市

潞城市

店上镇 微子镇 辛安泉镇 翟店镇 合室乡
黄牛蹄乡 史迴乡 潞华街办 成家川街办

郊 区

老顶山镇 大辛庄镇 堠北庄镇 马厂镇 黄碾镇
西白兔乡 长北街办 故县街办

沁源县

王和镇 郭道镇 灵空山镇 李元镇 沁河镇
韩洪乡 交口乡 赤石桥乡 法中乡 王陶乡
中峪乡 聪子峪乡 景风乡 官滩乡

屯留县

张店镇 丰宜镇 吾元镇 余吾镇 渔泽镇 上村镇
麟绛镇 路村乡 李高乡 西贾乡 河神庙乡

长治县

苏店镇 荫城镇 西火镇 贾掌镇 韩店镇 八义镇
郝家庄乡 东和乡 南宋乡 西池乡 北呈乡

沁 县

新店镇 故县镇 定昌镇 册村镇 郭村镇 漳源镇
段柳乡 牛寺乡 松村乡 南里乡 次村乡 杨家乡
南泉乡

长子县

鲍店镇 石哲镇 大堡头镇 丹朱镇 慈林镇
南漳镇 色头镇 宋村乡 常张乡 南陈乡
岚水乡 碾张乡

武乡县

洪水镇 故城镇 蟠龙镇 丰州镇 监漳镇
分水岭乡 墨镫乡 韩北乡 大有乡 贾豁乡
故县乡 上司乡 涌泉乡 石北乡

襄垣县

王桥镇 夏店镇 亭镇 古韩镇 下良镇 王村镇
侯堡镇 西营镇 上马乡 善福乡 北底乡

黎城县

黎侯镇 西井镇 东阳关镇 上遥镇 洪井乡
黄崖洞镇 停河铺乡 西件乡 程家山乡

平顺县

石城镇 青羊镇 杏城镇 龙溪镇 苗庄镇
东寺头乡 虹梯关乡 北社乡 北耽车乡
西沟乡 阳高乡 中五井乡

壶关县

龙泉镇 晋庄镇 店上镇 百尺镇 树掌镇 集店乡
黄山乡 东井岭乡 石坡乡 五龙山乡 鹅屋乡
桥上乡

城 区

东街街办 西街街办 英雄南路街办 英雄中路街办
太行东街办 太行西街办 延安街办 紫金街办

常青街办 五马街办

晋城市

阳城县

凤城镇 河北镇 东冶镇 芹池镇 蟒河镇 横河镇
北留镇 润城镇 町店镇 次营镇 西河乡 寺头乡
固隆乡 董封乡 演礼乡 白桑乡 驾岭乡

陵川县

崇文镇 附城镇 潞城镇 杨村镇 礼义镇 平城镇
西河底镇 马圪当乡 古郊乡 六泉乡 秦家庄乡
夺火乡

沁水县

龙港镇 中村镇 端氏镇 郑庄镇 柿庄镇 郑村镇
嘉峰镇 胡底乡 十里乡 土沃乡 张村乡 固县乡
苏庄乡 樊村河乡

高平市

马村镇 河西镇 北诗镇 野川镇 三甲镇 神农镇
陈区镇 寺庄镇 米山镇 永禄乡 石末乡
建宁乡 原村乡 南城街办 东城街办 北城街办

泽州县

巴公镇 高都镇 金村镇 柳树口镇 大箕镇
山河镇 北义城镇 下村镇 大东沟镇 周村镇
犁川镇 晋庙铺镇 南村镇 大阳镇 李寨乡
南岭乡 川底乡

城 区

北石店镇 西上庄街办 钟家庄街办 东街街办
西街街办 南街街办 北街街办 矿区街办

朔州市

右玉县

右卫镇 威远镇 新城镇 元堡子镇 李达窑乡
高家堡乡 牛心堡乡 丁家窑乡 白头里乡
杨千河乡

应 县

南河种镇 金城镇 下社镇 镇子梁乡 大黄巍乡
杏寨乡 大临河乡 义井乡 藏寨乡 白马石乡
下马峪乡 南泉乡

平鲁区

凤凰城镇 井坪镇 下水头乡 下面高乡 白堂乡
向阳堡乡 高石庄乡 西水界乡 阻虎乡 双碾乡
陶村乡 下木角乡 榆岭乡

山阴县

玉井镇 北周庄镇 古城镇 岱岳乡 薛 乡
马营乡 下喇叭乡 安荣乡 吴马营乡 合盛堡乡
张家庄乡 马营庄乡 后所乡

朔城区

神头镇 利民镇 滋润乡 福善庄乡 南榆林乡
窑子头乡 沙墁河乡 贾庄乡 下团堡乡 张蔡庄乡
小平易乡 北旺庄街办 南城街办 北城街办
神电街办

怀仁县

云中镇 毛家皂镇 金沙滩镇 吴家窑镇 新家园乡
何家堡乡 亲和乡 海北头乡 马辛庄乡 河头乡

忻州市

偏关县

新关镇 老营镇 万家寨镇 天峰坪镇 窑头乡
楼沟乡 水泉乡 尚峪乡 陈家营乡 南堡子乡

保德县

桥头镇 义门镇 东关镇 杨家湾镇 南河沟乡
土崖塔乡 孙家沟乡 腰庄乡 尧圪台乡 窑洼乡
冯家川乡 林遮峪乡 韩家川乡

岢岚县

岚漪镇 三井镇 宋家沟乡 水峪贯乡 阳坪乡
西豹峪乡 高家会乡 神堂坪乡 温泉乡 大涧乡
王家岔乡 李家沟乡

五寨县

三岔镇 砚城镇 小河头镇 前所乡 韩家楼乡
东秀庄乡 杏岭子乡 孙家坪乡 胡会乡 新寨乡
李家坪乡 梁家坪乡

河曲县

巡镇镇 刘家塔镇 文笔镇 楼子营镇 前川乡
社梁乡 单寨乡 沙坪乡 鹿固乡 沙泉乡
旧县乡 土沟乡 赵家沟乡

五台县

耿镇镇 豆村镇 台城镇 台怀镇 白家庄镇
门限石乡 陈家庄乡 阳白乡 沟南乡 灵境乡
石咀乡 茹村乡 金岗库乡 高洪口乡 蒋坊乡
东雷乡 东冶镇 建安乡 神西乡

定襄县

河边镇 晋昌镇 宏道镇 蒋村乡 受禄乡 南王乡
神山乡 季庄乡 杨芳乡

繁峙县

繁城镇 砂河镇 大营镇 东山乡 金山铺乡
神堂堡乡 岩头乡 杏园乡 光裕堡乡 下茹越乡
集义庄乡 柏家庄乡 横涧乡

神池县

龙泉镇 义井镇 八角镇 东湖乡 贺职乡 长畛乡
大严备乡 太平庄乡 虎北乡 烈堡乡

忻府区
奇村镇 三交镇 豆罗镇 董村镇 播明镇 庄磨镇
兰村乡 合索乡 解原乡 阳坡乡 曹张乡 高城乡
秦城乡 西张乡 紫岩乡 东楼乡 北义井乡
新建路街办 南城街办 长征街办

静乐县
鹅城镇 杜家村镇 丰润镇 康家会镇 双路乡
段家寨乡 神峪沟乡 王村乡 赤泥洼乡
堂尔上乡 中庄乡 辛村乡 娑婆乡 娘子神乡

代县
聂营镇 滩上镇 上馆镇 阳明堡镇 枣林镇
峨口镇 新高乡 胡峪乡 雁门关乡
上磨坊乡 峪口乡

宁武县
东寨镇 凤凰镇 阳方口镇 石家庄镇 薛家洼乡
余庄乡 涔山乡 化北屯乡 东马坊乡 迭台寺乡
西马坊乡 新堡乡 怀道乡 圪窰乡

原平市
长梁沟镇 轩岗镇 大牛店镇 阎庄镇 苏龙口镇
崞阳镇 东社镇 沿沟乡 西镇乡 段家堡乡
新原乡 子干乡 中阳乡 大林乡 南白乡
王家庄乡 楼板寨乡 解村乡 北城街办 南城街办

晋中市
榆次区
长凝镇 什贴镇 乌金山镇 修文镇 北田镇
东阳镇 郭家堡乡 庄子乡 东赵乡 张庆乡
西南街街办 北关街办 晋华街办 新建街街办
路西街街办 锦纶路街办 新华街街办 经纬街办
安宁街办

和顺县
义兴镇 青城镇 松烟镇 李阳镇 横岭镇 马坊乡
平松乡 喂马乡 牛川乡 阳光占乡

祁县
东观镇 城赵镇 古县镇 昭余镇 贾令镇 来远镇
峪口乡 西六支乡

榆社县
箕城镇 郝北镇 社城镇 云竹镇 西马乡 河峪乡
岚峪乡 讲堂乡 北寨乡

灵石县
翠峰镇 南关镇 静升镇 两渡镇 夏门镇 段纯镇
王禹乡 坛镇乡 梁家碛乡 交口乡 马和乡
英武乡

太谷县

明星镇 范村镇 胡村镇 侯城乡 阳邑乡 北洮乡
水秀乡 小白乡 任村乡

平遥县
洪善镇 段村镇 东泉镇 宁固镇 古陶镇 岳壁乡
南政乡 香乐乡 中都乡 朱坑乡 卜宜乡 襄垣乡
杜家庄乡 孟山乡

昔阳县
乐平镇 皋落镇 冶头镇 沾尚镇 大寨镇 赵壁乡
孔氏乡 界都乡 三都乡 西寨乡 阎庄乡
李家庄乡

左权县
麻田镇 芹泉镇 辽阳镇 桐峪镇 拐儿镇 寒王乡
龙泉乡 石匣乡 粟城乡 羊角乡

寿阳县
平头镇 松塔镇 南燕竹镇 西洛镇 尹灵芝镇
朝阳镇 宗艾镇 羊头崖乡 解愁乡 平舒乡
温家庄乡 景尚乡 马首乡 上湖乡

介休市
张兰镇 义安镇 连福镇 龙凤镇 绵山镇 洪山镇
义棠镇 城关乡 三佳乡 宋古乡 西南街办
东南街办 西关街办 北关街办 北坛街办

临汾市
安泽县
府城镇 和川镇 冀氏镇 唐城镇 良马乡 马壁乡
杜村乡

翼城县
隆化镇 西阎镇 南梁镇 唐兴镇 里砦镇 桥上镇
中卫乡 王庄乡 南唐乡 浇底乡

浮山县
天坛镇 响水河镇 张庄乡 北韩乡 米家垣乡
北王乡 东张乡 槐埧乡 寨圪瘩乡

永和县
芝河镇 桑壁镇 阁底乡 交口乡 南庄乡
打石腰乡 坡头乡

隰县
龙泉镇 午城镇 黄土镇 城南乡 下李乡
阳头升乡 寨子乡 陡坡乡

大宁县
曲峨镇 昕水镇 三多乡 徐家垛乡 太古乡
太德乡

侯马市

新乡乡 凤城乡 高村乡 上马街办 张村街办
路西街办 路东街办 浍滨街办 北站街办

曲沃县

乐昌镇 高显镇 曲村镇 里村镇 史村镇
北董乡 杨谈乡

襄汾县

新城镇 邓庄镇 襄陵镇 古城镇 赵康镇
汾城镇 南贾镇 大邓乡 南辛店乡 陶寺乡
景毛乡 永固乡 西贾乡

洪洞县

万安镇 曲亭镇 赵城镇 大槐树镇 明姜镇
广胜寺镇 甘亭镇 刘家垣镇 苏堡镇 淹底乡
辛村乡 唐寺乡 堤村乡 龙马乡 左木乡 山头乡

汾西县

永安镇 僧念镇 勍香镇 对竹镇 和平镇 佃坪乡
邢家要乡 团柏乡

乡宁县

昌宁镇 管头镇 光华镇 西坡镇 台头镇 双鹤乡
关王庙乡 尉庄乡 枣岭乡 西交口乡

吉 县

屯里镇 壶口镇 吉昌镇 车城乡 文城乡
柏山寺乡 中垛乡 东城乡

蒲 县

蒲城镇 黑龙关镇 克城镇 薛关镇 乔家湾乡
红道乡 山中乡 古县乡 太林乡

古 县

古阳镇 岳阳镇 北平镇 旧县镇 永乐乡
石必乡 南垣乡

霍州市

李曹镇 大张镇 白龙镇 辛置镇 三教乡 师庄乡
陶唐峪乡 北环路街办 开元街办
退沙街办 南环路街办 鼓楼街办

尧都区

土门镇 刘村镇 金殿镇 大阳镇 县底镇 魏村镇
吴村镇 尧庙镇 乔李镇 屯里镇 贾得乡 段店乡
河底乡 枕头乡 一平垣乡 贺家庄乡 车站街办
汾河街办 南街街办 铁路东街办 水塔街办
解放路街办 鼓楼西街办 乡贤街街办 辛寺街办
滨河街办

运城市

闻喜县
桐城镇 河底镇 郭家庄镇 东镇 礼元镇

呱呱店镇 薛店镇 后官乡 侯村乡 裴社乡
石门乡 阳隅乡 神柏乡

平陆县

常乐镇 张村镇 圣人涧镇 曹川镇 张店镇
三门镇 洪池乡 杜马乡 部官乡 坡底乡

盐湖区

解州镇 陶村镇 东郭镇 北相镇 龙居镇
泓芝驿镇 三路里镇 金井乡 席张乡 上郭乡
上王乡 冯村乡 王范乡 中城街办 东城街办
西城街办 北城街办 安邑街办 南城街办
姚孟街办 大渠街办

河津市

樊村镇 小梁乡 柴家乡 赵家庄乡 阳村乡
下化乡 僧楼乡 城区街办 清涧街办

永济市

韩阳镇 蒲州镇 栲栳镇 开张镇 虞乡镇 卿头镇
张营镇 城西街办 城北街办 城东街办

芮城县

陌南镇 阳城镇 凤陵渡镇 大王镇 永乐镇
古魏镇 西陌镇 学张乡 南 乡 东垆乡

绛 县

大交镇 安峪镇 横水镇 古绛镇 南樊镇 磨里镇
卫庄镇 陈村镇 郝庄乡 冷口乡

万荣县

汉薛镇 荣河镇 解店镇 通化镇 皇甫乡 万泉乡
西村乡 南张乡 光华乡 裴庄乡 高村乡 贾村乡
王显乡

夏 县

泗交镇 瑶峰镇 埝掌镇 庙前镇 裴介镇 水头镇
南大里乡 禹王乡 胡张乡 尉郭乡 祁家河乡

稷山县

稷峰镇 化峪镇 翟店镇 清河镇 西社镇 蔡村乡
太阳乡

新绛县

龙兴镇 三泉镇 古交镇 万安镇 阳王镇 泽掌镇
北张镇 横桥乡

临猗县

猗氏镇 耽子镇 孙吉镇 崞阳镇 七级镇 东张镇
临晋镇 三管镇 北景乡 角杯乡 庙上乡 楚侯乡
北辛乡

垣曲县

历山镇 古城镇 毛家湾镇 新城镇 王茅镇
华峰乡 蒲掌乡 解峪乡 皋落乡 长直乡 英言乡

吕梁市

柳林县
柳林镇 留誉镇 穆村镇 成家庄镇 孟门镇
三交镇 庄上镇 薛村镇 贾家垣乡 王家沟乡
高家沟乡 陈家湾乡 李家湾乡 金家庄乡 石西乡

中阳县

宁乡镇 武家庄镇 金罗镇 枝柯镇 暖泉镇
车鸣峪乡 下枣林乡

石楼县

灵泉镇 罗村镇 义牒镇 小蒜镇 和合乡 裴沟乡
龙交乡 前山乡 曹家垣乡

文水县

凤城镇 开栅镇 刘胡兰镇 孝义镇 南安镇
下曲镇 南庄镇 西城乡 南武乡 北张乡 马西乡
西槽头乡

方山县

马坊镇 圪洞镇 峪口镇 大武镇 北武当镇
积翠乡 麻地会乡

临县

兔坂镇 湍水头镇 招贤镇 丛罗峪镇 刘家会镇
曲峪镇 克虎寨镇 白文镇 城庄镇 临泉镇
三交镇 林家坪镇 碛口镇 木瓜坪乡 雷家碛乡
安业乡 车赶乡 第八堡乡 玉坪乡 大禹乡
安家庄乡 青凉寺乡 石白头乡

交城县

天宁镇 夏家营镇 水峪贯镇 庞泉沟镇 西营镇
西社镇 岭底乡 东坡底乡 会立乡 洪相乡

岚县

普明镇 东村镇 界河口镇 岚城镇 王狮乡
土峪乡 社科乡 顺会乡 上明乡 梁家庄乡
河口乡 大蛇头乡

汾阳市

冀村镇 峪道河镇 贾家庄镇 杏花村镇 肖家庄镇
三泉镇 演武镇 石庄镇 杨家庄镇 栗家庄乡
阳城乡 西河乡 文峰街办 太和桥街办

孝义市

高阳镇 梧桐镇 兑镇镇 阳泉曲镇 下堡镇
西辛庄镇 柱濮镇 大孝堡乡 下栅乡 驿马乡
南阳乡 杜村乡 中阳楼街办 振兴街办 新义街办

离石区

吴城镇 信义镇 坪头乡 枣林乡 红眼川乡
交口街办 西属巴街办 田家会街办 城北街办
莲花池街办 滨河街办 凤山街办

兴县

魏家滩镇 瓦塘镇 蔚汾镇 高家村镇 康宁镇
罗峪口镇 蔡家会镇 蔡家崖乡 孟家坪乡
圪达上乡 交楼申乡 恶虎滩乡 东会乡 固贤乡
赵家坪乡 奥家湾乡 贺家会乡

交口县

桃红坡镇 水头镇 康城镇 双池镇 石口乡
回龙乡 温泉乡

(畅万祥)

2004年国民经济发展概述

【宏观调控取得积极成效】 农业和农村经济呈现良好发展势头。中央1号文件和山西省促进粮食生产的8项政策等一系列支持农业特别是粮食生产的措施,以及粮食价格的上扬,极大地调动了农民的种粮积极性,加之相对较好的气候因素,为粮食生产获得丰收创造了良好的条件。2004年全省粮食作物播种面积292.5万公顷,比2003年增长3.2%;其中秋粮面积226.2万公顷,增长8%。粮食总产量达到106.2亿千克,比2003年增产10.31亿千克,增长10.8%,成为山西省历史上第三个突破百亿千克的年份。其中夏粮产量24.3亿千克,由于面积减少比2003年减少1.6亿千克,减产7.3%。秋粮面积大幅增加,产量达到82.2亿千克,比2003年增长17.4%,比历史最高的1996年增产5.3亿千克,创历史新高。全年棉花播种面积达到11.5万公顷,是1996年以来最多的一年;总产量达到12万吨,成为历史上第三个高产年(1984年为13.3万吨,1982年为12.1万吨)。畜牧业在政策驱动、结构调整推动和市场价格拉动下,生产形势喜人。全年全省肉类总产量达到82.9万吨,比2003年增长7.8%;禽蛋产量52万吨,增长3.4%;牛奶产量61.1万吨,增长14.8%。

固定资产投资增速平稳回落,投资结构进一步改善。2004年全社会固定资产投资完成1458.5亿元,比2003年增长30.6%。从进度完成情况来看,呈现出不断回落的态势。全年增速比一季度回落11.8个百分点,比上半年回落7.8个百分点,比三季度回落4.3个百分点。在投资增速回落的同时,投资结构在宏观调控政策的作用下进一步改善。从投资管理渠道看,以外延型投资为主的基本建设投资平稳,以内涵型投资为主的更新改造投资增长加快,以企业投资为主体的房地产开发投资更加理性。全年完成基本建设投资668.3亿元,增长29.6%,增速比2003年上升1.4

个百分点；更新改造投资 348.4 亿元，增长 38%，比 2003 年加快 7.8 个百分点；房地产开发投资 125.8 亿元，增长 32.3%，回落 8.7 个百分点。从所有制结构看，非国有投资保持高速增长，所占比重进一步上升。从行业投资看，煤炭、电力工业投资增势不减，机电、医药工业投资增速进一步加快，焦炭、钢铁工业投资明显放慢。

货币信贷规模得到适度控制。2004 年末，全省金融机构各项存款余额 5811.7 亿元，比 2003 年末增加 1130.2 亿元，增长 24.1%。各项贷款余额 4016.1 亿元，比 2003 年增长 13.1%。全年累计现金收入 15397.1 亿元，累计现金支出 15427 亿元，货币净投放 29.8 亿元，比 2003 年少投放 67 亿元。

主要价格涨幅回落。2004 年全省居民消费价格比 2003 年上涨 4.1%，从分月情况看呈现了冲高回落的倒“U”走势，全年平均增速比最高增幅的 7 月份（6.2%）回落了 2.1 个百分点。商品零售价格上涨 3.1%，比最高的 9、10 两月的增幅回落 0.5 个百分点。工业品出厂价格上涨 16.1%，分月走势呈先涨后落的态势，全年平均增速比最高的 4 月份增幅回落 4.4 个百分点。原材料购进价格上涨 14.5%，整体走势呈现稳中趋降的格局。农业生产资料价格上涨 7.3%，呈现逐月平缓上升的态势。

劳动就业状况进一步改善。2004 年全省城镇单位从业人员 362.8 万人，增加 6.7 万人，为近 10 年来的第一次增长。全年全省新增就业岗位 41.7 万个，完成全年 28 万个目标的 148.9%。全省下岗再就业人数达到 15.6 万人，完成全年 14 万人目标的 114.3%，其中“4050”人员 5.1 万人，全省登记失业率 3.2%，控制在 4.5% 的目标范围之内。

【国民经济保持快速增长】 国民经济高起点快速平稳运行，综合经济实力明显增强。2004 年全省生产总值突破 3000 亿元，达到 3042.4 亿元，增长 14.1%，人均生产总值突破 1000 美元大关，达到 1106 美元，迈上一个重要台阶。高起点，表现为全年经济增长是在连续两年呈两位数增长的情况下（2002 年增长 11.7%，2003 年增长 13.9%）实现的快速增长；速度快，表现为 14.1% 的增速不但是山西省 1985 年以来的最高增速，且高于全国平均水平 4.6 个百分点，在全国位居前列；运行稳，表现为全年的经济增长是在国家宏观调控的大背景下实现的稳定快速增长，一季度增长 13.5%，上半年增长 14.1%，前三季度增长 14.2%，全年增长 14.1%，在这样高的速度下，各季增幅最大落差仅有 0.7 个百分点，经济运行的稳定性明显增强。

工业经济持续高位运行。全省以建设新型能源和工业基地为目标，紧紧扭住经济结构调整这条主线不放松，“1311”规划项目的示范带动作用进一步显现，传统产业新型化和新兴产业规模化不断推进。2004 年全省规模以上工业实现工业增加值 1242.9 亿元，增长 21.5%。其中，一季度增长 23.9%，二季度增长 18.8%，三季度增长 22.1%，四季度增长 21.7%。落实宏观调控政策措施取得阶段性成效，工业经济增长

表现为经过二季度高位回调整理后，下半年仍保持了高位运行态势。煤炭、焦炭、电力、冶金等主导优势行业继续发展，规模以上工业企业主要产品产量多数保持较快增长。原煤（5.15 亿吨）增长 13.9%，洗精煤增长 24.9%，焦炭增长 19.3%，其中机焦增长 27%，发电量（1078.99 亿千瓦时）增长 13.1%，钢增长 29.8%，成品钢材增长 42.2%。

经济效益进一步提高。一是财政收入快速增长，一年内突破 400 亿元、500 亿元两个大关。2004 年全省财政总收入 536.27 亿元，比 2003 年增长 41.3%。一般预算收入完成 256.36 亿元，增长 37.8%，增幅居全国前列。二是工业经济效益继续保持较高水平。2004 年全省规模以上工业实现产品销售收入 3295.3 亿元，比 2003 年增长 41.9%，增幅排全国第 2 位；实现利润 218.4 亿元，增长 56.1%，增幅排全国第 13 位；实现利税 478.4 亿元，增长 48.4%，增幅排全国第 6 位。工业经济效益综合指数 143.7%，比 2003 年提高 16.4 个百分点。三是城乡居民收入增长加快。2004 年全省城镇居民人均可支配收入达到 7902.9 元，增长 12.8%，增幅排全国第 5 位，总量由 2003 年的第 22 位上升为第 18 位，比 2003 年前移 4 位。农民人均纯收入 2589.6 元，增长 12.6%，增幅比 2003 年提高 5.6 个百分点。

市场销售活跃。受居民收入增加、居民消费意愿增强和 2003 年基数较低的影响，消费品市场销售增速加快。2004 年全省实现社会消费品零售总额 1219.1 亿元。

旅游市场基本恢复正常。2004 年全省累计接待海外旅游者 29.6 万人次，接待国内旅游者 5578.8 万人次，比 2003 年分别增长 1.6 倍和 59.8%；累计旅游外汇收入 8123.3 万美元，国内旅游收入 153.98 亿元，比 2003 年分别增长 1.2 倍和 56.4%。

进出口高速增长。2004 年全省累计完成海关进出口总额 53.82 亿美元，比 2003 年增长 74.5%。其中出口 40.35 亿美元，增长 78.1%；进口 13.47 亿美元，增长 64.7%。累计实现贸易顺差 26.88 亿美元。全年新增外商直接投资项目 90 个，实际利用外资 9021 万美元。

【经济运行中存在的主要问题】 农业增产和农村经济持续发展的基础不稳，农民增收的难度依然较大。2004 年山西省农业生产和农村经济出现重要转机是政策好、人努力、天帮忙共同作用的结果，农民收入增长较快还得益于粮价的大幅上涨。由于多年来农业投入的不足，山西农业生产基础不牢、靠天吃饭的格局依然没有发生根本的转变，农业产业化发展仍然有待于加快，虽然龙头企业的带动作用正在逐渐显现，但仍需进一步提高。另外，由于 2004 年全国及世界性的粮食丰收，2005 年国内粮食供求缺口减小，粮价不会再出现 2004 年大幅上涨的局面。与此同时，农资价格的持续上涨，加大了农民生产的成本，增加了农民增收的难度。

新兴产业和高新技术产业发展不足。2004 年全

省累计完成工业总产值 3771.4 亿元,其中新产品产值 151.1 亿元,增长 42.4%,增幅虽略高于全部工业的平均增幅,但总量仅占到总产值的 4%,仅相当于全国平均水平的一半左右。一些地方在抓住能源原材料需求旺盛的战略机遇,充分发挥比较优势的同时,没有下大力气推进传统产业新型化和新兴产业规模化,追求眼前利益倾向明显,经济增长仍然依靠数量扩张的粗放型增长的现象仍然存在,高技术产业不发达,其盈利能力远不如传统产业。从长远来看,这种增长方式是难以为继的,一旦传统产业受阻,新型产业接替无力,全省经济发展必将陷入被动的局面。

投资的结构性矛盾仍较突出。从三次产业看,表现为一产“低”,二产“热”,三产“慢”。全年第一产业投资下降 23.9%,占投资总量的比重为 1.4%,下降 0.9 个百分点;第二产业投资增长 42.4%,占 62.5%,上升 5.5 个百分点;第三产业投资增长 15.3%,占 36.1%,下降 4.6 个百分点,电信、水利、环保、教育、文化、公共设施投资与 2003 年相比均出现不同程度的下降。从工业投资看,主要集中在煤、焦、铝、电力、装备制造等传统行业投资快速增长的拉动,其他行业投资总体上看并不很快。全年全省煤炭、焦炭、有色金属加工、电力及装备制造业的增速均达到 70% 以上,五大行业的投资量占到了工业投资总量的 73%。而建材工业投资下降 73%,化学工业下降 14.3%。

电力、运输等瓶颈制约依然存在。2004 年,全省拉闸限电次数进一步增多。全年全省累计拉闸限电 13.7 万条次,比 2003 年增长 40.2%,约损失电量 17.3 亿千瓦时,增长 1 倍。运力不足的矛盾进一步加大,运输紧张局面十分严重。铁路运输方面,由于优先确保煤电运输,在运力一定的情况下,导致了山西省其他物流严重失衡。公路运输方面,公路超载治理加大了公路运输成本,加剧了运力不足的矛盾。

工业经济的运行风险有所加大。一是工业“两金”占用大幅上升。截至 12 月末,全省规模以上工业产成品存货额达到 266.4 亿元,比 2003 年增长 35.3%,排全国第 4 位。应收账款净额 346.3 亿元,增长 19%,排全国第 6 位。二是亏损企业亏损额上升,亏损大户明显增多。年末全省规模以上工业亏损企业 700 个,增长 14.2%;亏损额 19.9 亿元,增长 13.1%;亏损额 500 万元以上的企业 95 户,增加 30 户。

宏观环境变化对经济发展的影响不可忽视。一是资金不足的矛盾加大。随着宏观调控效应的显现,银行信贷规模明显收缩,货币回笼力度进一步加大,加之银行对企业贷款条件审核更加严格规范,企业贷款难度增大,生产经营资金不足,特别是中小企业经营资金不足的矛盾有所加剧。二是市场物价的变化情况。一方面从居民消费价格来看,虽然整体涨幅依然在可控范围之内,并且 2004 年后半年涨幅有所回落,但涨幅已经较高,通胀的压力依然存在。另一方面从生产资料出厂价格来看,主要能源原材料价格涨幅回落,虽然会对山西省一些生产下游产品的企业带来利益,但对于全省总体来说会带来利润空间缩小等许多不利影响。三是国家宏观调控明确限制的钢铁、水泥、电解铝

行业以及山西省限控的焦炭行业,都是全省的支柱性行业,这些行业发展受阻,必然会给山西省经济增长带来一定的影响。四是土地审批权的限制,会使山西省本来不发达的工业园区的发展以及其他一些企业大规模受到一定制约。

(张晓东 杨锦耀)

山西人口发展概况

【计划生育成效显著,人口结构不断优化】 人口增长得到有效控制,人口增量持续减少。如果将山西人口增长的过程以十年为一个年代来划分,可以看出山西人口的增长速度在经过 20 世纪 50 年代的恢复性增长后,60 年代达到高峰,其后则呈明显下降态势。20 世纪 50 年代,山西人口从 1950 年的 1311.6 万人增加到 1960 年的 1703 万人,平均每年增加 39.1 万人,年均增长率为 2.6%,高于全国同期 1.8% 的增长速度;60 年代,山西人口增加到 1970 年的 2111.4 万人,平均每年增加 40.8 万人,年均增长率为 2.2%,低于全国 2.3% 的增长速度;70 年代,山西人口增加到 1980 年的 2476.5 万人,平均每年增加 36.5 万人,年均增长率为 1.6%,低于全国 1.7% 的增长速度;80 年代,山西人口增加到 1990 年的 2898.9 万人,平均每年增加 42.2 万人,年均增长率为 1.5%,高于全国 1.4% 的增长速度;90 年代,山西人口增加到 2000 年的 3247.8 万人,平均每年增加 34.9 万人,年均增长率为 1.1%,低于全国 1.4% 的增长速度。而到了 21 世纪初的 2004 年,山西人口增加到 3335.1 万人,平均每年增加 21.8 万人,2004 年净增人口为 20.8 万人,为 20 世纪 60 年代年均增长量的 51%,人口自然增长率已下降到 6%,不到 20 世纪 60 年代的 1/3。

人口再生产类型实现历史性转变,妇女生育水平降低到更替水平以下。自从 20 世纪 70 年代初全面推行计划生育以来,山西人口的发展呈现出平稳减缓缓慢增长的态势,人口出生率稳中有降,由 20 世纪 70 年代初的 31‰ 下降到 2004 年的 12‰。同时死亡率由 8‰ 下降到 6‰,自然增长率由 22‰ 下降到 6‰,实现了人口的再生产类型由“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”的历史性转变。实行计划生育政策以来,山西省的出生人口减少约 800 余万人,否则全省人口总量将突破 4000 万人。

教育事业全面发展,人口素质显著提高。2004 年,全省 7~12 岁小学学龄儿童入学率和 13~15 岁初中学龄人口的毛入学率分别达到了 98.6% 和 98.8%。2004 年每十万人拥有大学以上文化程度的人口为 4922 人,与 2000 年相比增加了 500 人;高中文化程度人口为 10831 人,减少了 756 人;初中文化程度为 46110 人,增加了 6971 人;小学文化程度人口为 27520 人,减少 5674 人。高层次文化程度人口的增加,反映

了山西省近年来为缓解 20 世纪 80 年代生育高峰期出生人口集中带来的压力,积极调整教育结构,优化教育资源配置,扩大高中和高等教育规模的工作已见成效。

新中国建立以来,山西人口素质不断提高。从人口预期寿命看,2000 年“五普”时已达到 71.9 岁,比 50 年代的 57.2 岁提高了 14.7 岁,比 1990 年“四普”时的 69.5 岁提高 2.4 岁。与此相应的是人口死亡率大幅度下降。1949 年山西人口死亡率为 13‰,到 1990 年下降到 6.5‰,到 2004 年又下降到 6‰。婴儿死亡率也大幅度下降,1990 年高达 39.1‰,到 2000 年下降为 19.9‰,下降了 19.2 个百分点。5 岁以下儿童死亡率从 1990 年的 45.4‰,下降到 2000 年的 23.39‰,下降了 22 个百分点。

总人口性别结构趋于平衡,低年龄组性别比偏高。由于历史的原因,新中国建立以来山西人口性别比一直处于偏高位置。1953 年第一次全国人口普查,山西总人口性别比为 112.51,高于全国 107.52 的平均水平;1964 年第二次全国人口普查,山西总人口性别比为 112.30,高于全国 105.46 的平均水平;1982 年第三次全国人口普查,山西总人口性别比下降为 108.51,高于全国 106.28 的平均水平,高居全国第 2 位;1990 年第四次全国人口普查,山西总人口性别比为 108.39,高于全国 106.04 的平均水平,高居全国第 3 位;2000 年第五次全国人口普查,山西总人口性别比下降为 107.21,高于全国 106.30 的平均水平,位次下降到第 13 位。这表明山西人口性别比例失调的状态已得到了明显缓解。

2004 年全省总人口性别比为 105.51,但 2004 年人口变动抽样调查 0 岁人口的性别比仍高达 121.14。

人口年龄结构继续老龄化,总体上向优化发展。1990 年第四次全国人口普查到 2000 年第五次全国人口普查的 10 年间,山西省人口年龄结构发生了很大变化:0~14 岁少年儿童比重由 28.2% 下降到 25.7%;15~64 岁劳动年龄人口比重由 66.5% 上升到 67.9%;65 岁及以上老年人口比重由 5.4% 上升到 6.3%;老少比由 19.1% 上升到 24.6%;年龄中位数由 25.4 岁上升到 29.8 岁。2004 年,山西三大人口年龄构成分别为 21.2%、71.8% 和 7.1%,山西人口老龄化的速度将逐年加快。

随着人口年龄结构类型的转变,人口年龄结构总体上也在趋于优化,人口年龄金字塔正在由增长型向静止型转变。特别在当前及今后一个时期,山西人口表现出两大优势:一是劳动力资源丰富。2000 年全省劳动年龄人口(男 16~59 岁、女 16~54 岁)共 1996.4 万人,比 1990 年增加了 249.2 万人,增长了 14.3%;占总人口比重从 59.4% 上升到 61.5%,上升了 2.1 个百分点。二是劳动力负担轻。2004 年全省总抚养系数为 34.1%,其中少儿抚养系数为 29.5%,老年抚养系数为 9.8%。与 1990 年相比,总抚养系数和少儿抚养系数分别下降了 7.7 和 8.4 个百分点,老年抚养系数上升了 0.7 个百分点。

【流动人口大量增加,城镇化步伐加快】 随着社会主

义市场经济深入发展和城镇化步伐的加快,流动人口不断增加成为必然趋势。按照第五次全国人口普查办法的统计标准统计,2000 年全国流动人口总量为 1.44 亿人,占全国总人口的 11.6%。山西省内的流动人口总量为 372.1 万人,占全省总人口的 11.5%,与全国的平均水平基本持平。在省内流动人口总量中,省内流动的人口为 305.3 万人,从省外流入的人口为 66.7 万人。与 1990 年相比,流动人口总量增加了 246.9 万人,增长了 66.4%,年均增加 49.4 万人。随着城镇化步伐加快和市场经济发展,流动人口将会继续增加。

流动人口不断增加,促进了人口城镇化的进程,而城镇化步伐的加快也为人口流动提供了动力。从我省城镇化发展过程看,具体表现为两种形式:一是城市数量增多。1949 年山西省只设置 4 个市,其中地级市 2 个(太原、大同),县级市 2 个(阳泉、长治)。到 2004 年,全省已发展为 11 个省辖市、23 个县级区和 11 个县级市。1949 年全省设建制镇 63 个,2004 年已增加到 564 个,增加了 8 倍。二是各类城镇人口规模不断扩大。1950 年全省城镇人口 107.9 万人,占总人口的比重 8.2%;2004 年城镇人口达 1321.7 万人,占总人口的比重 39.6%,绝对数增长了 11 倍。

在城镇化过程中,农村人口流入城镇是城镇人口增长的重要因素,也是城乡人口结构发生显著变化的重要因素。山西全省农村目前有剩余劳动力 397 万人,这将是山西流动人口增加和城镇化发展的重要基础。

(王义君 周俊英)

扶 贫 开 发

【2004 年扶贫工作进展情况】 2004 年,按照山西省农村扶贫开发 10 年规划要求,大力实施扶贫移民、整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫和机关定点扶贫五项重点工作,狠抓扶贫系统自身队伍建设,强化监督检查,围绕“575”目标,即“解决 50 万贫困人口温饱,减少 70 万低收入人口,移民搬迁 5 万人”,较好地完成了各项扶贫任务。全省有 50 万人解决温饱,减少了 70 万低收入人口。脱贫和返贫相抵后,净解决温饱人口 20 万人,低收入人口减少 10 万人。到 2004 年底,全省贫困人口仍有 332 万人,其中未解决温饱的贫困人口 122 万人,低收入人口 210 万人。

完善扶贫办法,积极推进扶贫移民工程的顺利开展。2004 年,全省移民搬迁 5 万人,涉及 35 个县、784 个村、12161 户,主体工程基本完工,其中:46% 达到居住条件,已入住 11931 人,占 24%。

1. 早计划、早安排。2004 年的移民计划在 3 月底就下达达到市,比 2003 年提前了两个多月。计划的早下达使扶贫移民工程抓住了春耕前的黄金施工季节,为当年完成任务奠定了较好的基础。

2. 开展调查研究,出台管理办法,使扶贫移民工程向制度化迈进。2004年,组织扶贫系统干部对2002年、2003年扶贫移民工作进行了深入细致的调研。对影响移民工作的补助资金标准低、解决耕地和宅基地困难大、相关配套政策不具体等主要问题进行了调研,积极寻求解决办法。

在此基础上,规范了项目管理,出台了《山西省扶贫移民工程项目实施管理办法》、《山西省扶贫移民工程验收办法》和《关于扶贫移民开发项目占用土地应注意把握好有关政策的通知》。对扶贫移民的对象、搬迁形式、项目的申报和审批、项目管理、监督机制六个方面进行了明确规定;在《扶贫移民项目验收意见书》中,对项目工程质量和主要经济指标进行了量化;对扶贫移民涉及的土地问题提出了明确要求。

3. 总结交流经验。一是2004年10月召开了运城扶贫移民现场会。会议总结推广了运城市将扶贫移民与城镇建设、与救灾相结合的经验,为创新思路,整合资源,强化责任,推进全省扶贫移民工作起到了积极的作用。二是在全国扶贫移民培训班上交流了经验。在2004年5月召开全国移民扶贫江西培训班上,大会介绍了山西省2003年以省政府名义印发《关于加快实施扶贫移民增收工程意见的通知》的好做法,交流了河曲县扶贫移民与城镇建设相结合的经验。

4. 加强检查验收。2004年分3次组织省、市扶贫系统和发改委、财政、监委、审计、农行等部门对2001年、2002年、2003年的扶贫移民工作进行了全面检查,11月又对2004年的扶贫移民进展情况进行了交叉检查。

全面实施群众参与整村推进的扶贫方式。整村推进扶贫开发,是全国扶贫开发实践经验的总结,是扶贫开发工作的创新。山西省经过2002年的准备,2003年开始完善规划,全面推开,2004年在57个贫困县的263个村全面组织实施,涉及12万人。共投资1亿元(人均1000元),受益人口10万人左右。这263个村都采取一次规划、一次投入、两年实施、完成后验收的办法。规划种草0.3万公顷,养畜30万羊单位,建设基本农田67公顷,整治沟坝滩地600公顷,种植经济作物0.1万公顷。

1. 健全制度,规范管理。为了确保群众参与整村推进村级规划的顺利实施,进一步明确有关部门的职责,规范项目的实施程序,整合扶贫资源,出台了《山西省群众参与整村推进扶贫开发村级规划实施管理意见》,明确了组织管理、计划管理、资金管理、档案管理和监督检查。为了确保扶贫资金使用公开公平,出台了《扶贫资金项目实行公告公示办法》,制定了《山西省整村推进实施工作年度考核办法》。

为了搞好2005年的村级规划,根据多数县编制村级规划中存在的问题,对2003年下发的操作指南进行修订,印发了《关于编制2005年整村推进村级规划的通知》。经过2004年近半年时间的工作,2005年的村级规划已编制汇总完毕。

2. 组织培训,落实到村。扶贫办会同省财政厅,对实施整村推进的贫困村的党支部书记(村长)以及所

在乡领导,分别在晋中市和忻州市进行了较大规模的村级规划实施培训,将政策传达到村,将方法培训到村,同时将计划文件印发到村。用一竿子到底的办法,让群众心里明白、放心,接受群众监督,以加快推进这项工作,确保计划任务的完成。

3. 加强监督,落实制度。为了加强监督检查,省扶贫办全体人员分市包县,从规划的制定、项目的实施、检查验收及后续管理一包到底,经常进行指导,对落实公示公告制、招投标制、报账制进行检查。全年组织了两次整村推进的专项检查,促进了各项制度的落实。

积极探索,加快劳动力转移培训的进程。劳动力转移培训是扶贫工作中一项全新的工作,经过一年的努力,全省2004年共确定了“山西省扶贫办劳动力转移培训基地”44个,其中,申报确定“国务院扶贫办劳动力转移培训基地”1个。这些基地培训结业农民工1.9万人,输出1.3万人。在这44个基地的带动下,全省贫困地区通过培训基地、市县扶贫系统、下乡工作队三个渠道共培训贫困地区农民工18.9万人,转移就业13.4万人,转移就业率达70.9%。

山西省的这项工作起步早,工作扎实。国务院扶贫办将吕梁市临县白文职业技校确定为国务院扶贫办的挂牌培训示范基地。同时,山西省调整了扶贫资金投入结构,增加了劳动力转移培训的投入,全省用于贫困农民工培训的资金达600万元(含国家投入100万元)。

一抓队伍内部认识的提高。先后组织了4期扶贫干部管理培训班,对10个市、57个贫困县扶贫办负责人、富余劳动力转移任务大的乡镇领导共500余人进行了动员和培训,使全省扶贫系统主要领导干部对农民工转移培训的目的、任务、对象、内容,以及培训方式、培训措施等有了更明确的认识,推动了培训转移工作。

二抓培训资源的整合。2004年4月,省扶贫办邀请农业、计划、教育、财政、妇联、劳动、共青团等有关省级单位和部分培训基地负责人召开座谈会,就农民工职业技能培训的总体思路和培训方法、培训内容、整合培训资源、资金补助等进行了研讨,统一了认识,为劳动力转移培训创造一个好的社会环境。联合这些部门,在太原市建成了“劳务输出光彩扶贫培训基地”,认定了团省委的“太原学府职业技能培训中心”、省农业厅的“畜牧兽医学校”和省妇干校为省扶贫办的培训基地,组织培训基地与中国扶贫信息网联合发起“手挽手”系列扶贫活动。已通过扶贫信息网的联系,培训和输送保安和家政服务人员800多人赴北京务工。

此外,在省妇干校创办“贫困地区巾帼宏志班”,从57个贫困县各招1名品学兼优的初中毕业生,进行为期三年的中专教育,学校免除学费50%,毕业后统一推荐安排工作。

三抓培训基地建设。一是明确培训内容。根据44个基地(包括省级4个,市级6个,县级34个)不同的师资力量、办学条件和社会需求情况,明确了建筑装饰、汽摩修理、餐饮服务、服装加工、美容美发和家政服

务等热门内容,分高级、中级和初级技能三个层次。在全省扶贫系统初步构建了国家、省、市、县四级,高、中、初三个层次的技能培训网络。二是健全规章制度。为了加强对培训基地的管理,省扶贫办出台了《山西省贫困地区农民工职业技能培训基地管理办法》,明确了培训职责、培训对象和培训形式,制定了考核奖惩制度。

发挥区域特色优势,探索产业化扶贫新路。山西省很多贫困地区具有独特的物种优势,如小杂粮和中药材等品种,把资源优势转化为经济优势有很大潜力。

一是支持企业筹款,促进企业做大做强,带动贫困农民发展生产。为了加大对龙头企业的支持,在农行扶贫贷款发放困难的情况下,会同省财政厅出台了财政扶贫资金贴息办法,鼓励龙头企业向其他金融部门贷款,推动龙头企业的发展。2004年用于企业贷款贴息金额在2003年的基础上增加了300万元,达到1300万元。一年来,共为85个加工、流通企业提供了贷款贴息1080万元,吸引各类金融机构贷款2.8亿多元。促进扶贫龙头企业发展,带动4万多户贫困农民发展特色产业,充分发挥了龙头加工企业的带动作用。

二是摸清上规模的龙头企业底数。为了进一步发挥龙头企业带动作用,对固定资产总额在800万元、总资产1000万元、年经营额1500万元以上的龙头企业进行了全面摸底,全省57个贫困县符合以上规模的龙头企业88个。为申报国家级和认定省级龙头企业提供了依据。

三是确定了一批国家级扶贫龙头企业。2004年12月,按照国务院扶贫办的要求,从88个龙头企业中筛选出符合条件的28个,组织财政、农行等部门的专家进行论证,最终确定了14个扶贫龙头企业,上报国务院扶贫办。

四是研究探索借贷新机制。组织人员到基层进行调研,共同探索“公司+基地+农户”的农业产业化信贷扶贫模式,积极推进联户担保、评选信用等级、信用放贷、妇女贷款等机制。

瞄准目标,狠抓机关定点扶贫工作。扶贫工作队是全省扶贫开发工作的一支重要力量,全省各级机关干部定点扶贫工作队每年筹集的资金大约在4.3亿元左右(其中包括无偿投入资金38157万元、引进资金3105万元、贷款1245万元)。一年来,2.2万名工作人员深入近8000个贫困村扶贫,帮助25%的贫困村整顿建立了村级班子,改善了贫困地区的生产、生活面貌。

1. 召开全省机关单位定点扶贫工作现场会。2004年10月,省委、省政府召开了全省机关单位定点扶贫工作现场会,省级各厅局主要负责人、各级下乡办参加了会议。大会总结了定点扶贫工作,交流了定点扶贫经验,明确了各级工作队要把增加农民收入放在首位,大力调整农业和农村经济结构;把改善生产、生活条件作为巩固温饱、脱贫致富的一项根本性措施来抓;加强基层组织建设,全面推动农村各项社会事业的发展。

2. 进一步明确了扶贫工作队的具体任务。为了解决整村推进、移民搬迁投入不足的问题,2004年在

调查研究的基础上,提出了调整工作队包扶对象的策略,即从2004年底新一批工作队进村开始,各级工作队把整村推进村和移民新村作为工作队的主要包扶村,通过工作队的包扶,起到整合各种资源、实现规划目标、加快移民进度、增强扶贫效果的作用。

抓好外资扶贫项目的实施和管理。1. 对世行贷款山西扶贫开发项目进行验收评估。这是山西省第一个以地方政府单独立项组织实施的大型利用外资扶贫的农业综合开发项目,项目建设总投资17.4亿元,涉及水利水保、林、牧、乡村公路、农产品加工五大类47个子项目,经过连续8年的实施,到2003年底,全面完成了项目实施任务。2004年,项目进入了总结评价和后期运营管理阶段,主要开展了47个子项目的全面总结验收工作,建立了项目竣工阶段文字档案和电子档案,为迎接全面验收打下好基础。配合世行项目完工评价准备团,深入项目区进行实地考察和调研,完成了项目完工评价报告。

2. 加强对中德扶贫项目的管理。中德扶贫项目是由德国KFW银行提供的赠款,总投资5600万人民币,德方赠款2800万人民币。该项目建设期四年,主要内容为经济林、机修梯田、打旱井、修路等,项目实施顺利。2004年,德国KFW银行代表马克思一行先后两次对山西省项目进行考察。山西省组织了对该项目计划资金的审计,从审计情况看,该项目存在着一些不尽人意的地方,需要认真整改,整改工作进展比较顺利。中德项目当前的主要任务是,加快整改进度和整改质量,取得德方的认可。这次整改事关全局,省项目办、特别是市、县扶贫办,项目办要提高认识,努力工作,全面适应德方对项目的各种要求,完成好中德扶贫项目。

不断强化科技扶贫培训工作。一是抓好贫困县干部的培训。2004年共举办各级各类培训班23期,培训人数1200人次。组织赴省外培训11期,培训人数150人次。组织市(地)县分管扶贫的领导、扶贫办主任,参加由国务院扶贫办、全国贫困地区干部培训中心组织的全国贫困地区县级党政领导干部的培训班9期,共74人;组织扶贫部门领导干部赴广西、浙江、黑龙江、山东等省进行了扶贫考察培训,以及在省内专项培训。通过开展扶贫资金使用、项目库建设、扶贫移民搬迁、整村推进等业务工作的培训,对规范项目管理程序、强化项目资金使用监督管理,以及提高扶贫移民成效、提高专业素质等方面起到了很好的作用。

二是开展实用技术培训和新技术、新产品的推广工作。各市县紧紧围绕“四大增收工程”,本着“实地、实用、实效”和“上什么项目,培训什么内容”的原则,共培训乡镇技术骨干、农民技术员30万人次以上。主要开展了无公害蔬菜、仁用杏栽培、中药材种植、苹果嫁接、果树套袋技术、奶牛养殖、黄牛改良、舍饲养羊、沼气开发等种、养、加方面的实用技术培训。编印了《富民要术》丛书果树栽培技术、红枣嫁接技术等培训教材3000余册,发放到农民手中。继续推广应用“通丰植物营养液”新技术,推广使用面积2.7万公顷,农作物平均增产15%左右。

加强监督检查,强化资金项目管理。1. 加强扶贫资金的监督检查。全年组织了4次大规模的扶贫资金项目检查。主要采取3种方式:一是组织各市县自查;二是部门联合检查;三是配合上级部门进行抽查。结合检查,对管理好的县以项代奖,给予项目奖励。对2003年度扶贫资金使用差,资金到位迟的方山县、吉县、永和县3个县,调减了2004年度的扶贫资金。通过检查,加强了管理,提高了扶贫资金使用效益。2004年全省的扶贫资金到专户率为98.8%,比2003年的86%提高了近13个百分点。到项目率为72.1%,比2003年提高了8.5个百分点。

2. 完善项目库的建设。山西省项目库从2003年开始建设,2004年是山西省实施项目库管理的第一年,申报的扶贫项目全部从项目库中筛选,杜绝了以往选择项目的随意性,起到了公开透明、公平公正的效果。省、市、县三级项目库已经初步建立,并进行了归档归类,使项目库建设得到了进一步的完善。

3. 专家论证,科学选项。扶贫项目凡需通过专家论证的项目,都要经过专家论证。如2004年各市县从项目库中上报的48个科技扶贫项目,和向国务院扶贫办申报的国家级扶贫龙头企业项目都是采取了初审、专家论证的办法确定的。

加强扶贫系统自身建设。加强机构建设。2004年6月29日经省编制委员会批准省扶贫办升格为副厅级,新增部分事业编制,内设两处一站。同时,农业厅党组将由15名同志组成的山西省世行外资项目办公室划归扶贫办序列,并加挂“山西省外资扶贫中心”牌子。这样省级扶贫系统共有2个行政处,3个事业单位,2个扶贫企业。

【扶贫开发工作中存在的困难和问题】 关于扶贫资金。首先还是投入不足。在实施整村推进中,村的推进覆盖面小,很难完成《纲要》目标。2004年全省通过整村推进方式,约有10万人受益,加上通过其他途径,稳定解决温饱的贫困人口不足20万人。而到2004年底,全省有122万贫困人口,按照这个速度,再加上越往后难度越大,到2010年解决剩余贫困人口温饱的目标任务太重。二是扶持标准低。山西省目前在实施整村推进中按照每人1000元左右的规模安排计划,在全国属于中下水平;在实施扶贫移民过程中,每人补助3000元,低于全国平均水平;实施劳动力转移培训的补助每人300~400元左右,影响了培训效果。按这3项测算,按解决30万温饱人口目标最低限度考虑,资金缺口1.2亿元左右。

其次是扶贫资金捆绑使用困难。以工代赈资金及其他涉农扶贫资金在实施整村推进和移民搬迁上,由于体制和机制上的问题,难以很好捆绑使用,不能形成有效的合力,使一些项目不能按规划及时地全面完成。

第三,有的地方资金到位迟,报账率不高。根据各地上报的情况,2004年全省资金报账率为72.1%,这是最好的一年。各市到项目率情况为:临汾市84%,运城84%,大同市77.7%,太原市72%,长治市70.2%,忻州市69.2%,吕梁市63.6%,晋城市61%,

朔州市60.7%,晋中市57.5%。县一级最高的是浮山县,为92.9%,有少部分县的报账率在60%以下,最低的是岢岚县,为29%。

第四,在资金使用过程中存在管理不严,使用不规范的现象。比如一些市下达计划较晚,少数市县擅自调整省里计划,一些项目在实施中随意变更建设内容。个别县的科技扶贫项目资金由于将预付资金擅自变更用途,而几年不报账。

关于扶贫重点工作。1. 扶贫移民的土地问题和工程质量问题。土地问题能否解决好和工程质量是否过硬是移民户能否稳得住的关键,解决不好这两个关键,就会引发矛盾,影响扶贫移民的进程。如出现的临县个别村移民土地问题、天镇县个别村的移民房屋质量问题。这些极个别问题的存在,给整个扶贫工作带来了很大的负面影响。

2. 整村推进扶贫开发中,全省进展不平衡问题。大部分地方项目完成率达80%以上,少数地方完成不到50%。从各市反映情况看,主要有两个原因:一是当前的四大重点工作,除扶贫移民外,其他3项都是新工作,都需要采取新措施、新办法,因此工作量大,加上县扶贫办人员少、交通不便、乡镇一级没有办事机构等原因,影响了进程;二是有的地方政府少数领导人对这项工作的认识还不完全到位,工作方式还没有把握好,影响了进程。

(刘昆明 李建忠)

重点工程建设

【重点工程建设完成情况】 2004年,山西省共确定重点工程41项,其中国家重点工程1项(山西省万家寨引黄工程),省重点工程40项,计划年度投资总额为313.42亿元,项目总数比2003年增加3项,投资总额比2003年增加96.99亿元。截至12月末,全省重点工程累计完成投资313.42亿元(含收尾工程),占年度投资计划的99.9%,比2003年高0.4个百分点;全省重点工程累计到位资金279.78亿元(含往年项目),占计划的89.3%,比2003年低0.6个百分点。2004年重点工程投资对全省生产总值增长贡献率在10%以上。

2004年,全省重点工程签定年度目标责任书40份,有35个项目按期或超额完成了年度投资计划,其中有山西漳山发电工程、山西榆社电厂二期工程、河曲神头和古交晋中500千伏输电工程、太原西北环高速公路、长晋高速公路、山西博物馆工程、太原长途电信二枢纽工程、运城飞机场、马房沟引水工程和山西省中小学140万平方米危旧房改造工程等10个项目建成并投产投运。这些发电工程、电网工程和高速公路工程的相继投入使用,为山西省新增加230万千瓦的装机容量,新增高速公路约100千米,有效缓解了上半年

以来,煤电油运日益突出的矛盾。与此同时,5个有新开工任务的项目在年内开工建设,推动了全省煤电铝和不锈钢产业链条快速发展,成为全省经济结构调整的主力军。2004年总的特点是:投产项目进展顺利,电力建设积极超前,工业调产发挥作用,其他项目进展平稳。

另外5个项目没有完成目标责任制。阳侯高速公路因BOT建设方改变,主体工程未开工。沁城煤矿、清徐铁路专用线工程因土地审批问题,没有正式开工建设。黄河水源太原供水工程调度楼和大同机场没有完成形象进度。

【2004年重点工程建设的主要特点】 重点工程管理水平进一步提高。从2004年的检查来看,重点工程项目管理不断完善,制度建设不断创新。项目法人责任制在绝大多数项目上也建立起来,随着责、权、利的有效统一,质量管理和安全管理得到进一步重视,项目招标投标管理、财务管理也进一步好转,招标投标程序逐步规范化,行政监督得到有效落实;财务审批制度得到执行,电算化水平进一步提高;有些项目还开始重视企业文化建设,不仅设计有内涵丰富的企业标志;还制定了许多规章制度,这些对项目建成后的生产管理都打下了很好的基础。

重点工程建设质量和安全施工水平进一步提高。重点工程建设的质量这些年来一直走在全省工程建设领域的前列,从最近几次质量检查情况来看,很多重点工程项目已经逐步摆脱了手工操作的历史,正在向技术密集型转变,使工程质量产生了质的飞跃。与此同时,各项目不断加大安全文明施工费用的投入,不仅使施工环境进一步改善,而且保证了2004年全年无重大安全质量事故发生。

重点工程建设环境进一步优化。建设环境问题其实是一个与地方与老百姓“双赢”的问题。2004年总体上需要协调的问题有所减少,建设环境变的更加和谐,环境改善的主要贡献来自于项目建设单位。重点工程建设单位不管是省内的还是外省来山西投资的,他们为地方发展付出了很多,为山西经济发展作出了贡献。

【2004年工作的主要措施】 坚持把落实目标责任制当做中心工作来抓。省重点工程办公室在年初与各单位签定目标责任制的基础上,积极开好2004年上半年汇报会和年终的调度会。安排有关项目单位向梁滨副省长进行了专题汇报,不仅有效落实了目标责任制的中心地位,还为项目单位及时解决了不少问题,加快了工程进度,保证了目标责任制的全面完成。在重点办的督促下,40个签定目标责任制的重点工程项目有35个完成目标责任制,完成比例较往年有所提高。

坚持把质量工作放在首位。重点办2004年在督促检查各单位建立、健全各级质量保证体系的基础上,重点对质量保证体系的分解落实、监理单位旁站监理和质量监督机构的履约情况进行了检查,使质量意识在工程建设中得到进一步深化。经有关质量监督部门

初验,在建重点工程分项验收合格率100%,优良率达到85%以上,比2003年提高了近3个百分点。以电力项目为代表的一批竣工项目,竣工工程优良率超过90%。

进一步重视安全生产工作。2004年重点办从抓好安全生产入手,积极落实党中央以人为本的精神。除了组织有关专家对在建工程安全生产进行详细检查外,还密切注意施工单位对安全生产的宣传和资金投入情况。对有安全隐患的项目进行了严肃批评,并帮助项目单位尽快开展整改工作。做到了检查与宣传并重,使项目单位的安全生产工作能够不断加大投入,加强教育,率先在重点工程领域形成了一手抓工程质量,一手抓安全生产的大好局面。

杜绝拖欠农民工工资。重点工程办公室就这一问题在下发了《关于解决好重点工程领域拖欠工程款问题的通知》基础上,把这个内容写进了2004年重点工程年度目标责任书中,要求建设单位建立专门的组织,保证工作落实,并定期检查施工单位农民工工资的发放情况,使2004年重点工程领域没有发生农民工工资拖欠情况的举报。

开展了对工程项目管理的专项检查。2004年下半年,会同省纪检委工程执法办对在建重点工程项目开展了联合执法检查。检查重点:一方面是规范重点工程建设程序,检查工程审批程序的完善情况;另一方面是执行招标投标制度,履行备案审批和监督程序的情况。要求重点工程招标投标在公开、公平、公正的环境中按照《招投标法》和重点工程管理的有关规定进行,防止因工程发包和采购产生腐败行为。与此同时,还专题检查了部分项目单位法人责任制的落实情况以及资金使用的情况。通过检查,各单位进一步落实了项目法人责任制,完善了建设程序,规范了项目管理,招标投标覆盖率也进一步提高,廉政制度建设迈上了一个新台阶。

积极转变政府职能,切实创造良好的建设环境。2004年,省重点工程办公室自身通过加强学习,全面推行依法行政,进一步强化了协调服务意识,对周边环境问题,基本做到了随时报告,随时派人协调。全年一共协调解决了30多件各种突发事件,努力为投资者营造了一个较好的投资环境。

(任 皓)

引 黄 工 程

【万家寨引黄工程建设进程】 一期工程扫尾基本完成。1. 土建工程。年初安排的一期工程土建扫尾项目共27项,年中调整计划为23项,全年完成并验收21项。

2. 机电工程。(1)机电I标遗留问题主要是消缺,组织进行了6次技术研究、6次现场消缺和1次现

场性能试验活动,对发现的机组设备缺陷和未完成试验大多数进行了处理和确认,剩余缺陷已确定方案,部分试验项目需要补做或重做。(2)国内机电设备合同共36个(含14个补充协议)。截至年底,部分缺陷基本处理,对未能通过验收的4项设备合同拟在2005年解决。(3)汇总了机电系统需消缺项目、试验项目、需研究解决的问题、需技术确认的问题、技术改造或专题处理的项目共29项,并进行了相应的安排或处理。(4)通信系统进行了设备合同验收工作,全面清理了存在的问题和2004年验收遗留的49项问题,少量剩余问题待处理。圆满解决了涉及合同的有关商务问题,除1项合同不予验收外,其他6项设备合同、1项工程合同通过验收,全年共计解决机电、通信及与自动化配合方面的设备系统问题90多项,为2005年竣工验收和安全运行创造了条件。(5)信息系统建设已完成设计并进入招标阶段,视景仿真系统已部分投入运行。

3. 自动化工程。(1)总干、南干及太原调度中心监控系统,至7月份,完成了所有泵组的静、动态逻辑控制试验;开关站的静、动态试验所有数据采集;广域网及局域网的通信;串口通信;各泵站单元逻辑测试;泵站与泵站间的调试,GM3与太原调度中心的调试;流量调节试验;SOE测试及无功功率调节,并完成72小时试运行,至7月底总干、南干及太原调度中心计算机监控系统(包括工业电视系统)现场验收工作完成。(2)联接段监控系统,7月份完成了联接段自动化静态测试工作,8月至10月,进行了联接段自动化动态测试、参数整定、流量平衡测试及全线紧急停机等试验工作,11月完成了联接段计算机监控系统部分工程验收工作。(3)计算机监控系统单位工程完工验收,在总干、南干、太原调度中心计算机监控系统(包括工业电视系统)消缺工作基本完成并试运行两个月后,完成了计算机监控系统单位工程完工验收工作。(4)水力量测系统调试、验收,11月完成了全线水力量测的验收工作,并通过了72小时试运行。

一期工程竣工初步验收筹备工作顺利推进。1. 工程验收。全年共计组织完成联接段PCCP安装I标、安装II标、汾河水库取水工程、西干渠PCCP安装标、南干线偏关河渡槽工程、南干线二级泵站、五座泵站的机电设备安装、计算机监控系统(现场验收与单位工程验收)、水力量测系统等18个单位工程的验收工作;由各分公司组织的21项单项工程完工并验收;另外还完成了大梁水库大坝基础处理阶段、五座泵站消防验收复查;编制验收鉴定书11份。

2. 竣工初步验收筹备。8月份,编制印发了《山西省万家寨引黄一期工程竣工验收准备工作方案》,明确了验收依据、组织机构、工作内容、工作程序、验收时间、资料整编、报告编制、培训考察等有关事项。各部门按照方案要求,积极开展工作,验收筹备进展顺利。

(1)完成了一期工程项目划分调整报批工作。由于一期工程尾工及附属建筑物及各单项工程项目较多且大部分属于原批复项目划分后的建设项目,为了归入相应的主体单位工程项目划分中,经清查摸底,列出全部项目清单,在与省质监站研讨、沟通及征求各方面

意见的基础上,于8月下发各单位。

(2)制定下发了《档案实体分类编号办法》、《一期工程竣工档案整编案卷排序办法》、《施工设计图、底图归档档号编制办法》,汇编为《山西省万家寨引黄工程管理局档案整编规范》。

(3)完成了全线施工供水、公路工程合同的清理、汇总,全线安全监测设计、合同资料、技术标准、投资清理工作;积极推进单位工程验收后的缺陷责任期满验收工作;工程竣工初步验收所涉及的《工程建设管理工作报告》、《工程施工管理工作报告》、《工程建设设计报告》等重大报告初稿已编制完成。

(4)进行了单位工程验收资料收集、整编、汇总和单位工程质量等级评定统计工作。单位工程验收鉴定书、质监报告、外观质量评定资料已统计整编60项,基本完成;工程竣工验收所涉及的业主、监理、承包商的工程质量、安全管理保证体系、机构设置、管理制度、重大事故的处理记录及贯彻技术标准清单等资料,已收集、整理51卷。

北干线前期工作取得新进展。北干线前期工作分程序推进和1号隧洞前期准备工程两个方面。

1. 程序推进及可研报批。自2003年12月底省发改委、水利厅联合向国家发改委、水利部提出北干线可研报告上报文件之后,为争取早日获得批复,省引黄工程局以多种方式多次向上级部门进行了20余次的汇报、沟通工作,得到了上级部门领导和专家的充分理解和支持。5月10日~17日,牵头组织了水利部水规总院引黄北干线可研报告的现场查勘和讨论审查;根据审查意见对北干线可研报告进行了补充修改,并上报水规总院;完成了北干线2030年水资源供需平衡、山阴与怀仁水资源评价、大梁水库规模论证等研究内容;组织了煤矿采空区专题审查会,并安排完成了补充工作。

按照水规总院审查意见,收集、整理并细化了北干线已完工程的全部投资资料;对设计单位提出的北干线投资估算进行了审查,为后续审批奠定了基础;完成了北干线环评和水土保持报告,并通过了水规总院的审查;在按时将补充修改报告上报水规总院后,经过多次协调、汇报,促成水规总院于10月30日~31日在北京召开了北干线可研报告的复审会议,并完成了补充的大梁水库、总干机组分期论证报告及1号隧洞施工方案比较、不同分期方案比较等后续完善工作;组织完成对水规总院提出的分期实施方案国民经济评价和财务评价多方案分析计算,完成了北干线水价专题研究报告,并经过省计划、物价、水利等方面的专家评审。其资金筹措方案和水价方案经省政府同意后,已上报国家发改委和水利部;完成了节水规划、生态环境保护、水价分析研究、供水区水资源论证等专题研究工作。12月底,水规总院已将北干线审查意见上报水利部,标志着在程序推进上迈出了一大步。

2. 前期准备工程。根据省政府2003年8月22日第九次常务会议精神,前期准备工程I、II、III标于2003年底进场工作。I标工程共3个工作面,支(北)01-2工作面至年底开挖183米,砼衬砌176米;支

(北)02 工作面完成开挖 304 米, 砼衬砌 297 米; 支(北)03 工作面完成开挖 240 米, 砼衬砌 88 米。Ⅱ标工程共 3 个工作面, 支(北)03-1 工作面完成开挖、一次支护 208 米, 砼衬砌 180 米; 支(北)04 工作面, 主洞完成开挖及一次支护 102 米, 支洞开挖 154.4 米, 砼衬砌 72 米; 支(北)05 工作面完成开挖及一次支护 94 米, 砼衬砌 41 米。Ⅲ标完成交通洞开挖及一次支护 162 米, 砼衬砌 188 米。Ⅳ标(TBM 标段)招投标程序稳步推进, 取得了阶段性成果。

生产管理扎实有序, 供水运行安全稳定。2004 年, 引黄工程分两个阶段(第一阶段: 4 月 1 日~6 月 8 日, 第二阶段: 9 月 16 日~11 月 14 日)向汾河水库送水 6825.4 万立方米, 基本满足了 2005 年 4 月份以前的用水需求。从 11 月 23 日起, 引黄工程向太原市呼延水厂供水量由 10.5 万立方米增至每日 18.5 万立方米, 全年不间断供水 4052 万立方米。处于起步阶段的运行管理, 以安全生产为基础, 通过建章立制、岗位技能培训, 实现了泵站运行由“混编作业”向“以我为主、外协为辅”的突破, 并确保了工程安全稳定运行。

为确保全年输水任务完成, 合理安排计划检修、临时检修、事故检修共计 625 项, 使检修单位能及时排查处理各种事故隐患, 保证了工程正常运行。

强化安全管理, 落实安全责任。运行分局与各下属单位签定了《安全生产目标责任书》, 制定了《安全生产管理标准》, 规范了现场管理, 坚持安全生产例会和安全活动制度, 编制了 7 个反事故预案, 各专业安全检查, 加强消防安全措施, 针对设备采取了保温防冻措施。

严格生产管理, 提高运行水平。对 60 多种生产规程、制度进行了修订和完善。机电管理上, 对《泵站运行规程》等 7 个规程进行了修订, 新编制了《机电设备运行巡检规程》和泵站标准操作流程; 检修管理上, 制定了《机电设备检修管理办法》等 6 项制度, 提高了缺陷信息反馈速度, 规范了检修工作; 水工建筑管理上, 制定了《水土建筑物增、改、扩建与维护工程管理规定》等 4 项制度; 通信管理上, 建立了通信专网全程障碍处理等 5 项工作规程及流程; 加强检修维护, 确保系统设备完好。供电系统、通信系统组织完成春季大检修, 共消除缺陷 100 余项, 确保了设备正常运转; 注重岗位技能培训, 业务素质实现新的突破。共计培训 44 批近 700 人次, 为完成全年供水目标任务提供了人才保证和技术支持。

经营性公司规范运作, 拓宽了引黄的发展空间。咨询公司在承揽引黄一期工程缺陷处理和收尾工作监理项目、引黄北干前期准备工作监理任务的同时, 积极参与与社会各类监理工程的公开招标, 在山西吴城水库和新疆伊犁特克斯河恰甫其海综合利用水利枢纽工程分别中标。向水利部申报甲级监理资质已通过专家评审, 继续严格按照 ISO9000 质量认证体系运行, 成为山西省土木建筑学会理事单位和山西省建设监理协会的常务理事单位, 成功入选“中国优秀企业数据库”。工程公司承担了总干线下土寨西渣场治理, 完成了北干线 1 号洞出口土方明挖工程, 承建了北干线现场公

路、施工和生活供水等 10 个临建项目, 积极参与了北干线 1 号洞的招标活动, 继续承担着 TBM 看护任务。开发公司继续经营旧办公楼及门面房屋, 与北干线准备工程的 3 家施工单位签定了水泥供应合同, 承揽了引黄工程 3 个渣场绿化工程, 投资开发北干线 1 号洞Ⅳ标中外方营地, 进行了太原基地专家楼、科研楼、住宅楼开发前期工作, 完成了中国黄河万家寨引水工程旅游项目的规划编制。后勤服务中心, 新建了商务中心等 7 个经营项目, 为后勤持续发展和改善职工福利待遇、方便职工生活作出了积极的贡献。物资总站与水电十局、水电七局、省水工局等施工单位签定了施工材料供应合同, 完成了机电Ⅰ、Ⅱ标剩余的计算机监控系统 300 多件设备的报关、报检、商检工作。

(张洪才)

万家寨水利枢纽工程

【2004 年黄河万家寨水利枢纽生产经营概况】 制定 8 项主要工作目标。2004 年是黄河万家寨水利枢纽生产经营的“绩效年”。董事会审时度势、正确决策, 要求一切生产经营活动都要以效益为中心, 争取产值超过 6 亿元, 利润突破 1 亿元大关。(1) 确保电力安全生产, 实现全年发电 18 亿千瓦小时, 年度平均发电水耗不高于 6.2 立方米/千瓦小时;(2) 加快龙口水利枢纽工程的各项报建工作, 黄河龙口大桥桥墩等主体工程建设基本完工;(3) 全面提升公司的管理水平, 争创“国家级水利工程管理单位”;(4) 继续努力做好蒙西上网电价的调整工作;(5) 继续深入进行电站“创一流”活动;(6) 深入开展精神文明创建活动, 争创部级精神文明单位;(7) 太原调度中心大楼土建工程基本完工;(8) 进一步推进企业文化建设。

生产再创佳绩。首先, 电站以电力安全生产为核心, 逐级签定了年度安全目标责任书, 加强安全质量管理, 规范安全生产行为, 通过了晋蒙两网组织的并网运行安全性评价考核, 有力地保障了并网设备的安全可靠运行。全年未发生重大人身及设备事故, 电站实现连续安全记录 1216 天, 全年实现了 3 个百日安全记录。其次, 以电力生产的质量为重点, 开展了“出库水量分析 QC 小组”和“电站管理局机组调速器系统频繁发生故障 QC 小组”活动, 荣获了“水利系统部级优秀质量管理小组”称号。第三, 以防凌防汛为重点, 确保枢纽安全。在整个凌汛中, 公司积极采取有效措施确保枢纽安全, 密切监视凌情变化, 及时作出凌情、水情预报, 加强与晋蒙两网、黄河防总及两省区防汛部门的沟通, 积极联系安排电力生产, 尽量减少损失, 避免给下游和库尾造成影响。在大汛中突发暴雨的严峻形势下, 全力抗大洪、抢大险, 重点保护枢纽区域安全, 保证了厂坝区安全和电厂的可靠运行。第四, 以电站创一流工作为重点, 实现“无人值班, 少人值守”的现代生产

运行方式。

经营态势良好。第一,蒙西电网上网电价有所增长。公司抓住电力市场需求大,国家重视电价调整的有利时机,加强对外联系,多方沟通协调,内蒙古方面给万家寨电站的调价空间又增加 2000 万元,相应将每千瓦时 0.37 元的电量调整为 3.27 亿千瓦时。第二,发挥了显著的社会效益。公司顾全大局,正确处理水调和电调矛盾,局部利益服从整体利益,在蒙西电网遇到系统严重缺电的紧急情况下,公司克服水量不足等困难,紧急启动两台机组,缓解了电网缺电严重的局面;在山西电网发生事故时,公司根据调度指令启动一台机组作为系统旋转备用。电站全年累计开机调峰 1613 次,开机成功率 99.9%,实现电网可靠运行。在黄河第三次调水调沙试验中,公司坚决执行水调指令,共向下游补水 2.8 亿立方米,水头损失近 15 米。电站管理局被黄河防汛指挥部授予“第三次调水调沙试验先进集体”称号。向国家缴纳各种税费 1.56 亿元。第三,取得了产值超过 6 亿元,利润突破 1 亿元大关的显著绩效。截至 2004 年底,电站全年完成发电量 20.26 亿千瓦时,年度发电量首次突破 20 亿千瓦时。公司向山西电网售电 12.37 亿千瓦时,向蒙西电网售电 7.78 亿千瓦时,超额完成了年初制定的“全年售电 18 亿千瓦时”的目标,较 2003 年增长 11.6%,取得了历史最好成绩。实现销售收入 6.53 亿元,利润总额 1.53 亿元。第四,多元化经营态势良好。公司的各子公司探索对外经营新思路,积极开拓经营市场,全年实现经营收入 1671 万元,实现营业利润 96 万元。

管理工作又上一层楼。第一,通过争创“国家一级水利工程管理单位”,推进公司的管理水平全面提升。公司在组织管理、安全管理、运行管理和经济管理等方面,按照国家一级水利管理单位的标准要求达标,专家组评议总得分 952 分(千分制),于 12 月水利部下发文件,正式批准公司(电站管理局)为“国家一级水利工程管理单位”;电站晋级为国家一流水力发电厂。第二,通过“绩效年”活动,目标管理的指标量化,推进各项经营目标的落实。各单位结合本单位的实际和工作职能,制定实施计划,把完成工作目标与开展“绩效年”活动相结合,明确任务,落实责任,克服困难,精心组织,加强管理,在生产、经营和管理等方面都取得了显著成绩,全面实现了公司各项工作目标。经过一年的探索与实践,基本实现目标考核的系统性、操作性、规范性。第三,通过规范公司资产的资源化管理与财务管理接轨,推动国有资产的保值增值。制定了固定资产实物管理系统方案,制定审批及工作流程,建立固定资产管理软件系统,对固定资产实物统一编码,建立固定资产台账、信息探索功能、固定资产折旧计算和统计功能等,使网络数据共享,防止了虚增资产和资产流失。同时,公司进一步加强财务管理和资金运作的内控,加大内部审计监督力度,有效保证了公司的资产安全和保值增值。第四,通过 OA 系统在公司内全面推广和应用,推进公司政务办公现代化、信息化的发展。第五,通过精神文明建设的加强,推动企业文化建设的提升。在争创文明单位活动中,公司党政一班人坚持两手抓,

认真落实《公民道德建设实施纲要》,制定了《精神文明建设五年规划》,把创建活动纳入公司的总体规划和目标管理,从执行规章制度入手,把精神文明创建活动贯穿于所有工作之中,形成了文明和谐的工作秩序。

(隋立)

中部六省经济比较

【中部地区面临的压力与挑战】 中部地区(山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南)面临政策塌陷的危机。从区域经济看,中部地区正面临多面夹击的被动局面。一方面,东部发达地区正在加速率先实现现代化,特别是长江三角洲、珠江三角洲和环渤海经济区三大城市经济圈充分利用新的发展机遇,迎接新一轮的经济腾飞。另一方面,西部大开发初显成效,尤其是陕西、甘肃、新疆等地与东部的经济合作有望取得突破性进展;东北三省正利用国家振兴东北的重大战略,重振老工业基地昔日之雄风,经济快速增长势不可挡。而中部地区特别是中部六省却面临政策塌陷的危机,在全国东中西三大经济区域格局中的位次正呈现出不断后移的尴尬局面,优势地位正在逐步丧失。

中部地区经济发展水平明显落后于发达地区。从综合实力看,总量不小,但人均水平偏低。2002 年,中部六省生产总值合计 23501 亿元,占全国生产总值的 23%,比重高于长江三角洲和珠江三角洲。按年末人口计算,中部六省每人创造的生产总值为 6508 元,是全国平均水平的 81.6%,仅为长三角的 1/4 和珠三角的 1/6 左右。

从经济结构看,第一产业比重过高,第三产业比重过低。2002 年,中部六省三次产业增加值构成为 18.5%、45.5%、36%。第一产业比重高于全国平均水平 4 个百分点,更高于长三角和珠三角;第二产业比重低于全国平均水平 6.3 个百分点,也低于长三角和珠三角;第三产业比重高于全国平均水平 2.3 个百分点,但仍低于长三角和珠三角。

从财政实力看,总量和人均水平均偏弱。2002 年,中部六省地方财政收入 1263.2 亿元,占全国地方财政收入的 14.8%,比重低于长三角高于珠三角。按年末人口计算,中部六省每人创造的地方财政收入为 350 元,是全国平均水平的 52.7%,仅为长三角的 1/6 和珠三角的 1/9 左右。

从开放程度看,海关出口额小,利用外资额少。2002 年,中部六省海关出口总额 141.1 亿美元,仅占全国的 4.3%,比重远低于长三角和珠三角;出口总额占生产总值的比重,中部六省仅占 5%,低于全国平均水平,更远低于长三角和珠三角;实际利用外资额 63.3 亿美元,仅占全国的 11.5%,比重远低于长三角和珠三角;利用外资占生产总值的比重,中部比重仅 2.2%,低于全国平均水平,也远低于长三角和珠三角。

2002 年中部六省主要指标与全国及发达地区比较

指 标	单位	全 国	中部六省	长三角	珠三角
生产总值占全国比重	%	100.0	23.0	18.9	9.3
人均生产总值	元	7972	6508	25283	40322
三次产业构成	%	14.5※51.8※33.7	18.5※45.5※36.0	5.8※51.9※42.3	5.6※49.3※45.1
地方财政收入占全国比重	%	100.0	14.8	19.2	9.1
人均地方财政收入	元	664	350	2166	3268
海关出口总额占全国比重	%	100.0	4.3	28.4	34.6
海关出口总额占生产总值比重	%	26.3	5.0	39.9	97.7
实际利用外资占全国比重	%	100.0	11.5	33.2	27.1
实际利用外资占生产总值比重	%	4.4	2.2	7.9	12.9
城镇居民人均可支配收入	元	7702.8	6378.8	10361	14285
农民人均纯收入	元	2475.6	2282.3	5081	6004
城乡居民收入之比		3.1※1	2.8※1	2.0※1	2.4※1

注:人均生产总值和人均地方财政收入按年末人口计算,与正式公布数据略有差异。

从生活水平看,城乡居民收入水平明显偏低。2002年,中部六省城镇居民人均可支配收入6378.8元,是全国平均水平的82.8%,长三角的61.6%,珠三角的44.7%;农民人均纯收入2282.3元,是全国平均水平的92.2%,长三角的44.9%,珠三角的38%。从城乡收入差距看,中部六省城乡居民收入之比为2.8※1,比值略低于全国平均水平,但仍高于长三角和珠三角。

中部地区经济转型面临前所未有的巨大压力。一是中部六省都是重老工业基地和农业大省,由于农业产业本身的局限性等诸多因素,中部地区靠农业发展的出路已经越来越窄;二是工业结构调整面临两难境地,东部地区偏轻的产业结构因大量中西部地区劳动力的无限供给,仍然具有较强的竞争优势,在短期内难以向中部地区转移,中部地区要发展劳动密集型产业仍受到东部地区的明显挤压,发展高新技术产业,又因技术基础和人才基础及市场基础不够,短期内也很难有所突破;三是城市化缓慢,大量的劳动力、人才及资本的外流,进一步削弱了工业发展和城市化发展的基础。

从长远发展看,全国区域经济落差会逐步缩小,经济总体上呈现平衡协调发展。但从现阶段看,中部经济崛起的条件尚不完全具备。我国目前的财力很有限,根据发展经济学中的不平衡发展理论和大推进理论,不可能像撒胡椒面一样,只能集中有限的财力,对少数比较落后并且已经具备条件的区域进行扶持,进而在全国范围内培育出若干个经济增长极,在这几个增长极的带动下,经过很长一段时间的发展,最终逐步缩小区域经济的差距。

【中部崛起的现实基础】 独特的地理位置。1. 区位优势。中部六省地处中国的中部,东部紧靠长江三角洲的区域中心上海,南部紧靠珠江三角洲、闽南三角洲和港澳地区,西部与贵州、重庆、陕西等省接壤,北部紧靠以北京、天津为中心的环渤海经济圈,距离辽

宁、吉林等老工业基地也较近。在东部大发展、西部大开发、南部大开放、东北大改造的新形势下,中部六省承东启西、接南进北、吸引四面、辐射八方的作用不可替代。

2. 交通四通八达。中部六省拥有以铁路、公路、水运航空等多种现代化运输方式组成的交通运输网。铁路纵横交错,京广、京九铁路纵穿南北,陇海铁路横贯东西;公路星罗棋布,几十条省际高速公路,10纵14横的24条国道,织成一张四通八达的公路交通网;水运以内河航道为主,民航方便快捷,各省会城市都可直达全国主要城市及港、澳、台地区。

丰富的自然资源。1. 矿产资源。中部六省属环太平洋成矿带内的重要成矿地区,矿产资源种类齐全,储量丰富。矿种最多的达140多种,最少的也有110多种。重要或稀有矿产资源的丰度远优于东部,密度高于西部,且资源配套程度较高,具有广阔的开发前景。如山西的煤炭储量占全国的1/3,江西的铜储量占全国的1/5。

2. 农业资源。中部六省地处亚热带和温带,气候温和,日照充足,雨量充沛,拥有宜农平原、宜林山地、宜牧草场和宜渔湖泊等多种农业自然生态系统。2002年,中部六省耕地面积2462.9万公顷,占全国的18.9%。除山西的森林资源较少外,中部地区的森林资源十分丰富。中部六省的水域面积广阔,动植物资源种类繁多。

3. 水资源。除山西水资源较贫乏外,中部地区的水资源相对富余。在全国十大流域中,中部拥有长江、黄河、淮河、海河四大流域。在全国五大淡水湖中,中部拥有鄱阳湖、洞庭湖、巢湖三大淡水湖。

4. 旅游资源。中部六省自然地貌发育奇特,名山大川气势磅礴,革命遗迹寓意深远,风土人情绚丽多彩,名胜古迹多不胜数。在全国119个重点风景名胜区中,中部六省拥有27个;在全国751处重点文物保护单位中,中部六省拥有187处;在全国84处革命遗

址及革命纪念建筑物中,中部六省拥有 22 处。

扎实的经济基础。1. 全国重要的农副产品生产与输出基地。中部六省是全国著名的粮棉油生产基地、重要的畜牧饲养基地,特色农副产品更是畅销全国。

2. 全国重要的能源生产与输出地区。中部六省的能源资源丰富,尤其以水能资源和煤炭资源为著,如山西的大同、宁武、西山、霍西、沁水、河东六大煤田,安徽的淮北、淮南两大煤田,河南的中原、河南两大油田,河南的小浪底电站,湖北的三峡、葛州坝两大电站等。从能源输出看,仅山西 2003 年的煤炭外调量就达 2.7 亿吨标准煤,电力外调量也达 233 亿千瓦时。

3. 拥有主业突出、门类齐全的工业体系。中部六省是全国重要的重工业生产基地,拥有全国最大的中、厚、薄板和特殊钢基地,最大的中型货车生产基地,最大的重型机床和包装机械生产基地,第二大汽车生产基地等,已形成以煤炭、电力、冶金、机械、化工、纺织等为主的门类齐全的工业体系。36 个行业大类中,煤炭采选、有色金属矿采、黑色金属矿采、非金属矿采、有色金属冶炼、黑色金属冶炼、非金属矿物制品、烟草加工、食品加工、交通运输设备制造、电力蒸汽热水生产及供应、石油加工及炼焦等 12 个行业占全国比重较大。在重要工业产品中,原煤、钨、钢铁、卷烟、汽车、电力、炼焦、机制茶、棉纺织品等在全国占有重要份额。

【山西在中部地区的位置】 总体评价。经济社会发展能力是指一个地区在国内、国际经济大环境下,与其他地区的发展能力相比较,其创造增加值和国民财富持续增长的能力。它既反映一个地区目前的经济实力,又能够比较准确地勾画出该地区未来的经济发展趋势。统计部门依据国际上权威的经济社会发展能力评价指标体系,参考中科院可持续发展指标体系,结合中部地区实际,设计了“经济社会能力评价指标体系”(包括经济绩效、政府效率、开放程度、商业与金融效率、基础设施、科学技术与人力资源六大要素,共 53 项指标),并运用统计上的分层加权模型,对中部六省六个主要年份(1978 年、1985 年、1990 年、1995 年、2000 年和 2001 年)的经济社会发展能力,分别进行了评价比较。

从六年平均看,湖北的经济社会发展能力最强,山

西居第二位,其后依次是湖南、河南、安徽、江西。分别从六个年份看,山西 1978 年是第一位,1985 年是第二位,1990 年是第一位,1995 年是第五位,2000 年是第四位,2001 年是第三位。把六个年份对照起来看,山西位次变动幅度较大,经济社会发展能力的稳定性和持续性较差,并且在剧烈变动中后移。综合 2000 年、2001 两个年份的情况,山西经济社会发展能力在中部六省中居中游水平,不及湖北和湖南,强于安徽和江西,与河南在伯仲之间。

经济实力。在中部六省中,山西人口最少,生产总值总量最小。但从人均生产总值看,2002 年为 6146 元,低于湖北、湖南、河南,高于江西和安徽,居第四位。

经济结构。2002 年,山西第一产业比重 9.8%,在中部六省中是最低的;第二产业比重 53.7%,在中部六省中是最高的;第三产业比重 36.5%,低于湖南、江西和湖北,高于安徽和河南。

财政实力。2002 年地方财政总收入总量,山西高于江西,在中部六省中居第五位。人均地方财政收入,山西为 459 元,在中部六省中最高,比第二位的湖北高出 52 元,比最后一位的河南高出 149 元。

开放程度。海关出口总额,2002 年山西高于江西,居中部六省第五位;人均海关出口额 51 美元,在中部六省中是最高的。实际利用外资,山西是最少的;人均实际利用外资 6.4 美元,居第四位,仅高于安徽的 6.1 美元和河南的 4.2 美元,而湖北、江西、湖南分别达到了 27.5 美元、25.7 美元和 13.6 美元。

生活水平。城镇居民人均可支配收入,2002 年山西为 6234.4 元,在中部六省中居第五位,仅高于安徽,但即使最高的湖南也未超过 7000 元。农民人均纯收入,山西为 2150 元,同样是仅高于安徽,居第五位。

【山西在中部率先崛起的历史机遇】 在近年来扩大内需、调整经济结构、深化经济体制改革的基础上,我国经济已经摆脱了持续回落的状态,进入了一个新的快速增长期。这个新的快速增长期,也是以重工业重新大发展为主要特点的历史新阶段。主要表现是:其一,重工业重新大发展。按规模以上工业增加值计算,2001 年到 2003 年,全国重工业比轻工业的增长速度分别快 2.5、1、4 个百分点,重工业在工业中的比重从 2000 年的 59.9% 上升到 2003 年的 64.3%,而轻工业

六个主要年份中部六省经济社会发展能力指数

指 标	山西省	安徽省	江西省	河南省	湖北省	湖南省
六年平均	93.17	79.70	78.48	85.94	99.44	89.43
1978 年	104.76	75.40	84.74	79.28	96.69	87.92
1985 年	94.38	81.95	79.20	84.22	96.63	87.82
1990 年	102.02	80.76	82.29	82.23	100.67	86.88
1995 年	83.91	86.28	71.80	93.37	105.89	96.19
2000 年	84.59	77.68	74.51	88.60	95.59	86.54
2001 年	89.38	76.11	78.35	87.94	101.18	91.21

2002 年中部六省主要经济指标比较

指 标	单位	山西	安徽	江西	河南	湖北	湖南
年末总人口	万人	3294	6338	4222	9613	5988	6629
生产总值	亿元	2017.54	3569.1	2450.48	6168.73	4975.63	4340.94
人均生产总值	元	6146	5817	5829	6436	8319	6565
地方财政收入	亿元	150.8	200.2	140.5	296.7	243.4	231.1
人均地方财政收入	元	459	316	334	310	407	350
海关出口总额	亿美元	16.6	24.5	10.5	21.2	21.0	18.0
人均海关出口总额	美元	51	39	25	22	35	27
实际利用外资	万美元	21164	38375	108197	40463	164535	90022
人均实际利用外资	美元	6.4	6.1	25.7	4.2	27.5	13.6
城镇居民人均可支配收入	元	6234.4	6032.4	6335.6	6245.4	6788.6	6958.6
农民人均纯收入	元	2150	2118	2306	2216	2444	2398

注：三次产业构成山西 9.8% 53.7% 36.5%，安徽 21.6% 43.5% 34.9%，江西 21.9% 38.8% 39.3%，河南 20.9% 47.8% 31.3%，湖北 14.2% 49.2% 36.6%，湖南 19.5% 40.0% 40.5%。

中部六省具有比较优势的工业行业

省份	行 业
山西	煤炭采选业、有色金属冶炼及压延加工业、黑色金属冶炼及压延加工业、石油加工及炼焦业、黑色金属矿采选业、电力、蒸汽、热水生产和供应业
安徽	黑色金属矿采选业、煤炭采选业、饮料制造业、橡胶制品业、木材加工及竹、藤、棕草制品业、烟草加工业、有色金属冶炼及压延加工业
江西	有色金属冶炼及压延加工业、有色金属矿采选业、医药制造业、印刷业、记录媒介复制业、木材加工及竹、藤、棕草制品业、木材及竹材采运业、交通运输设备制造业、食品加工业、自来水生产和供应业、电力、蒸汽、热水生产和供应业
河南	有色金属矿采选业、煤炭采选业、非金属矿采选业、有色金属冶炼及压延加工业、食品加工业、食品制造业、专用设备制造业、电力、蒸汽、热水生产和供应业、造纸及纸制品业
湖北	交通运输设备制造业、黑色金属矿采选业、非金属矿采选业、食品加工业、黑色金属冶炼及压延加工业
湖南	烟草加工业、有色金属矿采选业、有色金属冶炼及压延加工业、自来水生产和供应业、石油加工及炼焦业、非金属矿采选业、印刷业、记录媒介复制业

的比重则从 40.1% 下降到 35.7%，一升一降，对比十分鲜明。其二，第二产业比重加快上升。全国第二产业比重从 2000 年的 50.2% 上升到 2003 年的 52.9%，而自 1978 年至 2000 年的 22 年间第二产业比重一共才上升了 2 个百分点。其三，出现了一批以重工业为主体的高增长行业。与第一产业的单一性、第三产业和轻工业的复杂多样性有所不同的是，重工业是由汽车、机械、钢铁等几个有限的大行业构成的，与之形成密切前向和后向联系的还有煤炭、电力和房地产等几个大行业。因此，重工业重新大发展使得几个行业呈现出高增长态势。2000 年以来，汽车、煤炭、钢铁、电子、机械、电力、建材等行业对经济增长的带动作用开始逐步加强，并有可能成为新一轮经济增长的支柱产业。

重工业重新大发展，有其深刻的历史背景。这是

我国工业化加速推进、居民消费结构升级、世界制造中心向中国转移、城镇化速度加快、基础设施建设加强和新技术革命兴起等多种因素共同作用的必然结果。重工业重新大发展，对中部六省来说都是比较有利的。

重工业重新大发展，对山西这样一个结构明显偏重的省份来说，更是加快发展的难得历史机遇。按规模以上工业增加值计算，2003 年山西重工业在工业中的比重为 92.1%，在中部六省中是最高的；第二产业在生产总值中的比重为 57.3%，也是中部六省中最高的。山西的煤炭采选业、有色金属冶炼及压延加工业、黑色金属冶炼及压延加工业、炼焦业、黑色金属矿采选业、电力、蒸汽、热水生产和供应业等具有明显比较优势的产业，全部集中在重工业，而且都是近年来重工业中的高增长行业。这些行业在 market 需求的强力拉动

下,近年来都有良好的表现,带动整个国民经济快速发展。从2003年看,山西工业品出厂价格上涨12.2%,其中煤炭开采和洗选业上涨12.1%,炼焦业上涨41.7%,黑色冶炼业上涨20.7%,有色冶炼业上涨11.4%,电力生产和供应业上涨8%。在需求拉动下,煤焦、冶金、电力等主导优势行业生产高速增长,效益显著改善。煤炭开采和洗选业、炼焦业、黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业和电力生产及供应业五大行业实现利税264.8亿元,占全省工业利税总额的83.7%;实现利润125.7亿元,占全省工业利润总额的92.8%。

从先行工业化国家的历史经验看,一旦工业化进入重工业大发展的时期,工业化和经济发展的速度将加快。日本这一时期持续了20年(1960~1980年),韩国持续了25年(1965~1990年)。因此,在一个较长的时期内,重工业都将担当经济增长的龙头。可以说,山西的产业定位,适应了新一轮经济增长的宏观需要,赢得了加快发展的机会和条件。只要牢牢把握机遇,积极应对挑战,重工业重新大发展,将带动山西在中部率先崛起。

(张晓东 杨锦耀)

山西人口与区域经济发展

【人口总量、结构与区域经济发展的关系】 人口总量、密度分布与区域经济发展的关系。人口分布与区域经济发展相关。以山西省(地)为样本,人口分布选取总人口、农业户口人口、非农业户口人口、人口密度、非农业户口人口密度、农业户口人口密度6个指标(2000年人口普查数据),区域经济水平选取地区生产总值、人均地区生产总值。

相关分析表明,地区生产总值与总人口相关系数为0.41,与农业户口人数相关系数为0.02,与非农业户口人数相关系数为0.92,这说明并非是人口越多经济就越发展。经济总量的增加主要靠生产力水平的提高,而生产力水平的提高是劳动力数量和质量、科学技术水平、资本和生产规模等多种因素作用的结果。地区生产总值与农业人口数量不相关,而非农业人口数量高度相关,说明了城镇人口当中的非农业人口与农村的农业人口相比较素质要高,掌握生产技能的能力要强,消费水平也高,对推动经济发展的贡献要大。

相关分析还表明,人均地区生产总值与人口密度的相关系数为0.73;与非农业户口人口密度的相关系数为0.87,与农业户口人口的相关系数只有0.12。人均经济水平与人口密度密切相关,经济越发达则人口密度越大,而经济越落后则人口密度就越小。无论是经济总量还是人均水平,都与非农业人口密度高度相关,而与农业人口密度不相关。因此,经济水平与人口密度关联主要是由于与非农业人口密度的相关,经济

水平越高,非农业人口越密集,导致总的人口密度变大;经济越落后,非农业人口越稀疏,引起总的人口密度稀疏。

人口城镇化与区域经济发展的关系。无论是地区生产总值还是人均地区生产总值都与人口城镇化水平和非农业人口比重呈高度正相关。相关分析表明,地区生产总值与城镇总人口、非农业户口人口的相关系数分别为0.92、0.92;人均地区生产总值与非农业人口比重的相关系数为0.87,与城镇人口比重的相关系数为0.93。这表明人口城镇化与区域经济发展是共生与互动的关系,即区域经济的持续发展推动了人口城镇化,而人口城镇化步伐的加快又反过来拉动了经济的不断发展。

劳动力资源与区域经济发展的关系。劳动力资源是指16周岁以上且具有劳动能力的人口。劳动力资源与区域经济发展密切相关。以市(地)为样本,人均地区生产总值与劳动适龄人口比重的相关系数为0.81,表明人均经济水平与劳动适龄人口比重相关,即劳动适龄人口比重大的地区,相对的经济水平也比较高。如太原市劳动适龄人口比重最高,而经济欠发达的吕梁市劳动适龄人口比重最低,反映出劳动力资源分布与区域经济发展有着密切联系。

人力资本空间分布与区域经济发展的关系。人口素质是关系到经济发展的重要因素。人口受教育程度与区域经济发展相关。以市(地)为样本,地区生产总值与接受初中教育人数的相关系数为0.32,与接受高中教育人数的相关系数为0.81,与接受大专以上教育人数的相关系数为0.93。这说明区域经济发展与人口素质密切相关。城乡由于经济发展水平和经济结构的差异,对人口素质的要求存在着差异,而城乡劳动力受教育程度的差异,又造成了经济发展水平的差异。在县域经济发展中,由于具有初等教育程度人口的比重较大,经济发展水平相对较低,而在城市,由于人口素质和人力资本的质量较高,所以经济发展水平相对发达。

人口流动与区域经济发展的关系。人口流动是社会经济发展过程当中重要特征和现象,与地区生产总值存在密切正相关,地区经济水平越高,对外来人口吸纳程度越大;相反,经济水平越低的地区,外来人口也就越少。经济发展水平是吸引外来人口的根本动因。

随着市场经济的发展,人口流动日益频繁。然而由于山西在全国经济发展中地位还靠后,因而跨省的外来人口所占比重并不大,多数跨省的外来人口集中在大城市及周边地区,仅太原、大同两市就占到跨省外来人口的近一半。据人口普查资料显示,2000年跨省来山西的外省人口有66.7万人,占流动人口总数的18%,而在省内流动的人口就占到82%。由于山西在经济发展上还属于欠发达地区,因而流动人口规模远不及经济比较发达的省(市、区)。

综上所述,山西区域经济发展及其空间格局与人口变量有密切的关系,从相关分析结果来看,地区生产总值与非农业人口数量、城镇人口数量、人口素质指标相关系数大;而人均指标与人口密度、非农业人口比

重、劳动适龄人口比重、人口素质指标相关系数大。

【人口的地域类型与区域经济发展的关系】 山西人口、资源与生态环境存在着明显的区域差异,主要表现为条带状纵列的东、中、西三大地带差异。东部地带主要由恒山——系舟山——太行山——太岳山及山间空地组成,以山地和丘陵为主,包括阳泉、长治、晋城3个地级市、2个县级市和31个县,地域面积占全省土地面积的36%,这一地带煤、铁、铝土等矿产资源丰富,水资源也较丰富,是省内重要的煤炭、火电生产基地;中部地带由大同、忻定、太原、临汾、运城五大盆地及其周边丘陵区域组成,包括太原、大同、忻州、朔州、临汾、运城、晋中7个地级市、9个县级市和31个县,地域面积占到全省的39%,这一地带光热水土资源丰富,农业生产条件较优越,煤、铝、盐资源丰富,经济技术力量较强,城镇化水平较高,经济发展富有活力;西部地带是沿黄河的黄土丘陵区及吕梁山地,包括1个地级市和23个县,地域面积占全省面积的25%,这一地带地形破碎,土壤贫瘠,植被缺乏,水土流失严重,环境脆弱,生态失衡,经济发展比较落后。对东、中、西三大地带人口分布与区域经济布局变动的分析,有助于宏观地把握全省人口与经济布局及其相关关系的总体特征和变动趋势。

东、中、西三大地带人口分布的变动。由于特定的自然环境与各地区社会经济差异,山西人口分布总体格局表现为纵向东、中、西三大地带的明显差异,中部盆地人口稠密,东部山地人口和西部黄土丘陵人口稀疏。东、中、西三大地带人口分布变动主要表现为如下特征:

第一,东、中、西三大地带的人口规模均有大幅度增长。分别由1953年的498.8万人、758.4万人和169.6万人增长到2000年的938万人、1938.5万人和370.7万人,增长幅度以中部地带最大,为1180.1万人,是西部地带增长人数的5.9倍。中部地带人口比重占到全省总人口的59.7%,东部地带占到28.9%,西部地带为11.4%。人口比重最高的中部地带要比西部高出48.3个百分点。

第二,从人口密度来看,东、中、西三大地带的人口密度均有大幅度增长,分别由1953年的每平方千米81人、123人和44人增长到2000年的167人、317人和95人,均增长一倍以上。中、东、西人口密度梯度在不断扩大,1953年中部地带人口密度分别为东部、西部人口密度的1.5倍和2.8倍,2000年达到1.9倍和3.3倍。

第三,从东、中、西三大地带人口分布比例的变动特征看,中部地带所占比例持续上升,东部地带不断下降,西部地带基本稳定。1953~2000年,中部地带人口比重上升6.6个百分点,东部地带下降6.1个百分点,西部地带下降0.5个百分点,表明人口分布的动态演化表现出向中部地带集聚的总体趋势。

东、中、西三大地带经济集中化进程。与人口分布总趋势相似,山西的经济发展与生产力布局客观上也存在东、中、西三大地带的明显差异。总体来看中部发

达、东部次之,西部落后。2000年东、中、西三大地带占全省生产总值比重分别为29.1%、65.9%和5%,山西生产总值密度分别为每平方千米85.2万元、178.5万元和21.9万元,人均生产总值分别为5071.2元、5688.9元和2271元。东、中、西三大地带经济布局动态演化具有如下特点:

第一,从三大地带生产总值占全省比例看,中部地带一直占65%以上,经济总体集聚程度较高,其变动特征总体上表现为中部地带所占比例相对稳定,东部地带带有较大增长,西部地带下降幅度较大。

第二,从生产总值密度来看,东、中、西三大地带均有大幅度增长,分别由1952年的每平方千米0.7万元、1.7万元和0.4万元增长到2000年的85.2万元、178.5万元和21.9万元。东部与中部生产总值密度梯度有所缩小,而西部与中部生产总值密度在不断扩大,1953年中部地带生产总值密度分别为东部、西部的2.3倍和4.9倍,2000年达到2.1倍和8.2倍。

第三,从经济水平来看,东部与中部的经济发展差距在不断缩小,而东部、中部与西部的经济差异日益扩大。1952年山西中部地带的人均生产总值分别是东部、西部地带的1.7倍和1.5倍,2000年分别为1.1倍和2.5倍。

第四,从经济发展速度分析,在不同阶段表现出不同的变动特征。1952~1965年间,生产总值年均增长率以中部地带最快,1965~1980年则相反,东部最快,西部次之、中部最慢,1980年以来,东部、中部保持了相同的增长率,西部稍低,其中1990年以来东部发展速度最快,分别比中部、西部快1.7和2.7个百分点。

东、中、西三大地带人口与经济分布变动的相关分析。山西的东、中、西三大地带人口与经济分布变动表现出如下基本特征:

第一,总体上看,山西的东、中、西三大地带经济与人口分布均表现出向中部地带集聚的特征。2000年中部地带生产总值占全省比重达到65.9%,人口为59.7%。

第二,东、西部地带人口与经济的动态演变表现出截然不同的特征。东部地带人口所占比重持续下降,而生产总值所占比重迅速上升,人均生产总值相应保持了较快的增长率,与中部经济水平差距大幅度缩小;西部地带人口所占比重基本保持不变,而生产总值所占比重大幅度下降,人均生产总值与中部和东部地带差距在不断扩大。

【贫困区域人口状况及其与经济发展的关系】 山西省是全国贫困面积较大的省份之一。1994年进入“八七”扶贫攻坚时,全省划定了50个贫困县(34个国定贫困县、16个省定贫困县),50个贫困县中有492个贫困乡镇、381万贫困人口;非贫困县中的160个贫困乡镇有146万贫困人口。全省贫困人口总数为527万人。贫困县数占到全省农业县(区)数的43.5%,农村贫困人口占到全省农业人口的22.9%。

贫困地区人口的主要特征。1. 人口增长较快。经济发展对于人口变动的客观要求是适当增长人口数

量。据 2000 年人口普查资料,全省 35 个贫困县人口出生率为 14.9‰,死亡率为 6.4‰,自然增长率为 8.5‰,每年出生人口 9 万多人,每年净增人口 5 万多人,新增劳动力 3 万多人;与非贫困地区人口出生率 13.1‰、死亡率 5.6‰、自然增长率 7.5‰相比较,贫困地区的人口现状不符合经济发展的客观要求,在数量方面表现为人口增长较快,对经济发展形成很大压力。

2. 人口素质偏低。据 2000 年人口普查资料,贫困地区每 10 万人中接受过大学及以上教育的人口,与非贫困地区相比,相差 2570 人;贫困地区的文盲率(15 岁及以上文盲人口占 15 岁以上人口比重)高达 7.6%,比非贫困地区高 2.2 个百分点。由于教育落后,文盲率高,尤其是普遍缺乏职业技术教育,劳动者缺乏必要的劳动技能,劳动生产率水平低下,加之贫困地区大部分地处偏僻、交通不便、信息不灵,导致人们观念落后,安于现状,缺乏与经济社会发展相适应的新观念和创新进取精神。同时人口健康素质较差,成为加剧贫困状态的一个重要因素。

3. 人口就业结构和产业结构模式落后。据 2000 年人口普查资料,贫困县第一产业从业人员比重高达 79.4%,比非贫困地区的 54.6 高 24.8 个百分点;而第二产业和第三产业比重分别为 7.3% 和 13.3%,比非贫困地区低 14.1 个百分点和 10.7 个百分点。劳动力文化素质普遍偏低,导致了人口职业结构以从事效率低下的农业劳动为主,从根本上制约着贫困地区经济效益的提高。

4. 人口较快增长加重了生态环境恶化。山西省贫困地区大部分处于黄土沟壑丘陵区、高寒冷凉山区和干石山区,这些地区大都土地贫瘠,自然条件恶劣,生态环境本身已十分脆弱。然而由于贫穷对简单劳动力的需求导致了人口的过快增长,为生存需要又对生态环境进行掠夺式的开发利用,其落后的耕作方式又会进一步造成土地退化、贫瘠,从而造成了贫困地区人口增长与生态环境恶化的恶性循环。

贫困地区人口对经济发展的影响。1. 人口增长对贫困地区经济发展的影响。贫困地区人口增长较快是导致贫困的一个重要原因。由于贫困地区存在着诸多阻碍生育率下降的社会经济因素,如收入水平低、多文盲(女性文盲居多)、传统婚育观念(如早婚早育、多子多福、养儿防老、传宗接代等观念)根深蒂固等,因而导致了较高的人口增长率。人口较快增长,必然导致对各种资源消费需求的增加,使人们生存和繁衍依赖对自然资源的过度开发来维持。虽然贫困地区人口出生率已较原先大大降低,但是仍高于全省平均水平 1.1 个百分点(以位于山西省西部的吕梁市为例),而地区生产总值的年均递增率比全省平均水平低 7.7 个百分点,农民人均纯收入的年均递增率比全省平均水平低 5.4 个百分点。人口较快增长严重影响着贫困地区脱贫致富和可持续发展能力。

2. 人口素质对贫困地区经济发展的影响。人口素质包括身体素质、思想素质和文化素质三个方面,与经济发展密切相关。首先,人口身体素质较差是致贫的重要因素。在人口身体素质方面,主要表现在儿童发育不

良、成年人口中传染性疾病患者较多和遗传性疾病患病率较高等。由于贫困地区普遍缺乏基本的医疗卫生服务,加之受教育程度较低导致缺乏基本的保健知识和卫生习惯,疾病成为一些贫困户特别是特困户致贫的主要因素。其次,人口思想素质落后阻碍了脱贫致富的步伐,主要是商品经济意识淡薄,对科学、文化和信息的作用认识不足,对生产、经营、管理方法重视不够。自我满足、封闭保守的传统思想意识,成为经济发展的严重桎梏。农民对新技术、新观念的接受和消化能力较差。再次,人口文化素质低下是造成贫困的关键因素,是造成经济发展落后和贫困的重要原因。

3. 人口结构对贫困地区经济发展的影响。人口结构也是影响贫困地区群众收入的关键因素。尤其是农村第二、三产业劳动力分布和农村劳动力流动情况,对农民收入的影响十分显著。(1)人口年龄结构的影响。山西省 35 个扶贫工作重点县人口年龄结构呈年轻型,大多数县 0~14 岁人口占总人口的比重,比全省平均水平高出近 3 个百分点。这样的年龄结构,一方面造成了较高的儿童负担系数,成为制约脱贫致富的一个因素;另一方面也导致了今后相当长时间内人口的惯性增长,对控制人口增长和提高经济指标的人均水平造成压力。(2)人口产业结构的影响。山西省 35 个扶贫工作重点县人口的产业结构仍属传统农业结构,第一产业就业比重一直居高不下,人口中第一产业占 80% 以上,其中种植业占到了 95% 以上;而第二产业和第三产业的比重和发展水平却很低。这种传统落后的人口产业结构模式,产生了大量的农村剩余劳动力。由于劳动力自身素质和体制等方面的原因,影响着剩余劳动力的转移速度和就业层次,使劳动力不能有效地从土地上转移出去,造成了人力资源的极大浪费和社会经济发展的沉重负担。(3)人口文化构成偏低所造成的影响。存在问题主要是小学文化程度和文盲、半文盲人口所占比重偏高。山西省 35 个扶贫工作重点县的 6 岁及以上人口中,中专及以上文化程度所占比重还不到 5%,高中占 7%,初中占 39%,小学占 41%,文盲、半文盲占 8% 以上,整体文化水平刚及小学毕业程度。由于自然环境、社会条件、经济状况较差,缺乏对专业人才的吸引力,形成了人才十分短缺的状况。据 2000 年人口普查资料,35 个扶贫工作重点县各类专业技术人员占总在业人口的比重仅 3% 左右,而这些专业技术人员中农业技术人员所占比重还不到 2%,而生产一线的技术人员就更为短缺。这种状况使得经济发展中的科技含量很低,经济起飞的动力严重不足。

(李宝卿 王义君 张树秋 史小平)

山西劳动力资源及利用

【山西劳动力资源状况】 山西劳动力资源总数。劳动

表 1

单位:万人、%

年 份	1982 年	1990 年	2000 年	1982~1990 年 平均年增长率	1990~2000 年 平均年增长率
总人口	2529.15	2875.88	3247.12	1.62	1.18
劳动年龄人口	1632.33	2009.53	2354.25	2.63	1.54

力资源的范围为:劳动年龄内(16 周岁以上),有劳动能力,实际参加社会劳动和未参加社会劳动的人员。根据第五次人口普查资料,山西省 2000 年 16 周岁及以上人口为 2354.3 万人,其中丧失劳动能力的人口为 100.2 万人。按照劳动力资源的定义,劳动力资源应当是劳动年龄人口中扣除丧失劳动能力的人口。据此计算,2000 年山西省劳动力资源为 2254.1 万人,比 1990 年增加 332.9 万人,增长 17.3%,年均增长 1.6%,高于同时期总人口 1.2% 的增长速度。与此同时,劳动力资源比重也由 1990 年的 66.8% 上升到 69.4%,上升了 2.6 个百分点。由于丧失劳动能力的人口在劳动年龄人口中所占比重较小,在分析研究中可不予考虑,因而可以通过对劳动年龄人口的数量、构成的现状及变化的研究、评价,从总体上把握山西省劳动力资源的现状。

劳动年龄人口总量变化。人口普查资料显示,20 世纪 80 年代以来,山西省劳动年龄人口的总量变化呈如下特点:

1. 劳动年龄人口增长明显快于总人口增长。随着人口总量的持续增加,山西省劳动年龄人口也在不断增加。根据 2000 年第五次人口普查资料计算,山西省劳动年龄人口总量达 2354.3 万人,占总人口的比重为 72.5%,与 1990 年第四次人口普查相比,劳动年龄人口比重提高了 2.6 个百分点。据历次普查资料,1982~1990 年,劳动年龄人口平均每年增长 2.6%,比同期人口增长率高 1 个百分点;1990~2000 年,劳动年龄人口平均每年增长 1.5%,比同期人口增长率高 0.4 个百分点。劳动年龄人口增长快于总人口增长是 20 世纪 70 年代下半期以来人口出生率迅速下降,60 年代至 70 年代初生育高峰期出生人口陆续进入劳动年龄的结果。1982~1990 年劳动年龄人口增加 377.2 万人,年均增加 47.2 万人;1990~2000 年增加 344.7 万人,年均增加 33.4 万人,90 年代年均增长量低于 80 年代,增长率则有明显下降(见表 1)。

2. 劳动力资源比重持续增长。以人口低增长率为背景的劳动年龄人口增长,使山西的劳动力资源比重(劳动年龄人口占总人口的比重)不断提高。由 1982 年的 64.5% 相继上升至 1990 年的 69.9%、2000 年的 72.5%,18 年间提高 8 个百分点。按国际通用的 15~64 岁劳动年龄人口统计口径计算,2000 年山西劳动年龄人口为 2206.1 万人,占总人口的比重为 67.9%,居全国第 22 位,低于全国平均水平(见表 2)。

3. 农村劳动年龄人口缓慢增长,城镇劳动年龄人口增加较快。2000 年农村劳动年龄人口为 1485.4 万

人,比 1990 年增加 94.8 万人,增长了 6.8%;城镇劳动年龄人口为 868.9 万人,比 1990 年增加了 249.9 万人,增长了 40.4%,年均增长 3.3%。城镇劳动年龄人口大量增加主要是城镇化推进和农村劳动力大量转移所致。同时,劳动年龄人口比重不论城乡均呈增长趋势,城镇由 1990 年的 74.6% 上升为 76%,乡村由 68% 上升为 70.6%。

各省、自治区、直辖市劳动年龄人口构成

表 2

单位:万人、%

地区别	总人口	15~64 岁	占总人口比重
全国总计	124261	86981	70
北 京	1357	1058	77.97
天 津	985	737	74.82
河 北	6668	4679	70.17
山 西	3247	2206	67.94
内 蒙 古	2332	1709	73.28
辽 宁	4182	3113	74.44
吉 林	2680	2011	75.04
黑 龙 江	3624	2738	75.55
上 海	1641	1252	76.29
江 苏	7304	5224	71.52
浙 江	4593	3354	73.02
安 徽	5900	3948	66.92
福 建	3410	2397	70.29
江 西	4040	2740	67.82
山 东	8997	6392	71.05
河 南	9124	6113	67
湖 北	5951	4212	70.78
湖 南	6327	4455	70.41
广 东	8523	5941	69.71
广 西	4385	2917	66.52
海 南	756	498	65.87
重 庆	3051	2140	70.14
四 川	8235	5752	69.85
贵 州	3525	2251	63.86
云 南	4236	2878	67.94
西 藏	262	168	64.12
陕 西	3537	2437	68.9
甘 肃	2512	1705	67.87
青 海	482	331	68.67
宁 夏	549	358	67.03
新 疆	1846	1256	68.04

表 3

	2000年		1990年		2000年比1990年	
	劳动年龄人口	劳动年龄人口比重(%)	劳动年龄人口	劳动年龄人口比重(%)	劳动年龄人口增加	劳动年龄人口增长(%)
总计	2354.25	72.5	2009.53	69.88	344.72	17.15
城镇	868.87	76	618.94	74.64	249.93	40.38
乡村	1485.38	70.6	1390.59	67.95	94.79	6.82

1990年和2000年山西省各市(地)劳动年龄人口状况

表 4

地区别	2000年		1990年		2000年比1990年	
	劳动力	劳动力率	劳动力	劳动力率	劳动力增长	劳动力率提高
太原市	263.31	78.73	457.92	78.52	23.98	4.02
大同市	219.74	73.21	396.06	77.8	24.75	5.06
阳泉市	97.42	76.52	428.82	67.73	38.75	10.99
长治市	230.93	73.57	254.85	80.57	14.58	0.93
晋城市	159.17	73.66	192.97	78.76	9.65	1.83
朔州市	99.66	68.64	309.23	77.36	12.18	3.23
晋中市	225	74.59	303.86	73.75	21.08	6.72
运城市	342.97	71.27	168.15	74.4	-0.17	4.45
忻州市	213.58	72.69	75.47	77.32	10.76	6.15
临汾市	276.78	70.06	357.22	73.25	16.13	7.24
吕梁地区	225.69	66.73	167.56	71.33	0.64	6.67

4. 劳动力参与率有所下降。劳动力参与率是衡量一个地区劳动力市场活动水平的一项首要指标,表示为经济活动人口占劳动年龄人口的比重。根据第五次人口普查长表汇总数据计算,山西省的劳动力资源参与率、实际利用率、就业率与1990年“四普”相比,劳动力资源参与率减少2.4个百分点;实际利用率减少4.6个百分点、就业率减少3个百分点。由此可见,山西省劳动力供大于求的矛盾仍然突出,就业压力很大。

5. 未来劳动年龄人口将继续增加,但增速减缓。随着未来山西省人口年龄结构的不断发展变化,未来的山西劳动年龄人口也将会发生很大变化。山西省16岁以上人口将在现有水平的基础上持续增长,至2025年会达到3000万人左右,劳动年龄人口总量达到3000万人这一水平后,将会保持相当长的一段时期。虽然在2050年之前,山西省16岁以上人口总量不会有很大变化,但劳动年龄人口的年龄结构将会更趋于老化,同20世纪90年代相比,增长速度有所放缓。15~45岁青壮年劳动力人口在2007年达到最大值1754万人后,在稳定10年之后,其比重将会持续下降。

劳动年龄人口的构成。1. 地区间总量差异悬殊,但劳动力率差异较小。山西各地区之间劳动年龄人口

总量差异悬殊,最多的运城市为343万人,最少的阳泉市仅为97.4万人,相差2.5倍。1990~2000年各市劳动年龄人口均有不同程度的增长,其中阳泉市增长最快,达38.8%。各市劳动力率均比1990年有所提高,且差异有所缩小(见表4)。

2. 劳动力性别比更趋合理,年龄中位数上移。从劳动力性别构成来看,山西省劳动力性别比逐渐向合理方向演变。2000年“五普”男性劳动力资源数量为1171.4万人,比1990年“四普”时增加了171.1万人;女性劳动力资源数量为1082.8万人,比1990年增加了162万人。自1964年第二次人口普查以来,山西省劳动力性别比就呈现出下降的趋势,已由1964年的113.3下降至2000年的108.2,下降了5.1个百分点,2000年比1990年下降0.5个百分点,表明山西省劳动力性别比正在日趋合理。

根据2000年第五次人口普查资料,可将山西省劳动力资源分为四个年龄组分析,第一组为16~29岁,第二组为30~44岁,第三组为45~59岁,第四组60岁以上。根据第五次人口普查资料计算,劳动力资源的内部结构中,第一组比重为33%,第二组比重为36.6%,第三组比重为20.7%,第四次比重为9.8%。与1990年第四次人口普查时相比,16~29岁组的劳

动力资源所占比例减少 9.9 个百分点,而 30~44 岁、45~59 岁、60 岁以上各组均呈上升趋势,分别增加 5、3.5、1.4 个百分点。劳动年龄组的变化还表明:山西省劳动力资源以 30~44 岁组(壮年组,即向社会贡献的黄金时期)为主,45~59 岁组与 60 岁以上组(中老年组)比重上升,劳动力年龄结构日趋老化。山西省劳动力资源年龄中位数由 1990 年“四普”的 32.5 岁上移到 2000 年“五普”的 36.3 岁,其中,男性劳动力资源的年龄中位数由 1990 年“四普”的 32.6 岁上移到 2000 年“五普”的 36.3 岁,女性劳动力资源的年龄中位数由 1990 年第四次人口普查的 32.5 岁上移到 2000 年第五次人口普查的 36.3 岁(见表 5)。

3. 劳动力资源受教育程度明显提高。2000 年第五次人口普查资料显示,山西省劳动力资源平均受教育年限(按大学以上 16 年、大专 15 年、高中或中专 12 年、初中 9 年、小学 6 年计算),由 1990 年“四普”的 7.3 年提高到 2000 年“五普”的 8.6 年。在劳动力资源总量中接受过大专及以上教育的占到 4.9%,比 1990 年“四普”时的 2.1%增加了 2.8 个百分点;接受过高中(含中专)教育的占 16.1%,比 1990 年“四普”增加了 3 个百分点;接受过初中教育的占 48.1%,比 1990 年“四普”增加 9.6 个百分点;受过小学教育的占 25.9%,比 1990 年“四普”下降 6.9 个百分点;未上过学、扫盲班占 5%,比 1990 年“四普”下降 8.5 个百分点(见表 6)。

上述数据表明:自 1990 年第四次人口普查以来,山西省劳动力资源受教育程度有了明显提高,反映出

山西省大力发展教育事业取得了丰硕成果。

【就业人口状况】 就业人口是指在一定年龄以上,有劳动能力,从事劳动并取得劳动报酬或经营收入的人员。在第五次人口普查中,对 15 周岁以上,具有劳动能力并符合以下条件之一的人口列为就业人口:一是为取得报酬或经营利润,普查前一周从事了 1 小时以上的劳动;二是由于在职休假、培训和季节性歇业等原因在普查前一周暂时处于未工作状态的人口。

就业人口的总量变化。据历次人口普查资料,山西省就业人口 1982 年为 1307.5 万人,1990 年为 1495.2 万人,至 2000 年达到 1639.2 万人。20 世纪 90 年代就业人口的增长幅度和增长率均显著低于 80 年代,就业人口呈现明显减少趋势。1990~2000 年的 10 年中增加了 144 万人,平均每年增加 13.9 万人,年均增长 0.9%;而 1982~1990 年的 8 年中增加 187.7 万人,平均每年增加 23.5 万人,年平均增长 1.7%。劳动力资源利用率(就业人口占 15 岁以上劳动年龄人口的比重),也由 1990 年的 72.4%下降到 2000 年的 68%,10 年间下降 4.4 个百分点。劳动力资源利用率下降的主要原因是劳动力资源的增长快于就业人口的增长,同时也有劳动年龄人口受教育的时间延长的因素。

2000 年山西就业人口中,男性 987.8 万人,比 1990 年增加 75.7 万人,增长 8.3%;女性 651.4 万人,增加 68.3 万人,增长 11.7%,就业人口性别比为 151.6,比 1990 年下降 4.8。

山西省劳动力资源的年龄结构

表 5

单位:万人、%

年龄组	2000 年		1990 年		2000 年比 1990 年	
	劳动力资源	比 重	劳动力资源	比 重	增 加	增 长
总 计	2254.16	100	1921.14	100	333.02	17.33
16~29	743.25	32.97	823.15	42.85	-79.9	-9.71
30~44	824.13	36.56	607.37	31.61	216.76	35.69
45~59	465.6	20.66	329.47	17.15	136.13	41.32
60 岁以上	221.18	9.81	161.15	8.39	60.03	37.25

山西省劳动力资源受教育程度构成

表 6

单位:万人、%

受教育程度	2000 年	1990 年	2000 年比 1990 年增长	2000 年比重	1990 年比重
合 计	2254.16	1921.14	17.33	100	100
大专及以上	110.85	39.72	179.08	4.92	2.06
高中(含中专)	362.89	251.46	44.31	16.1	13.09
初中	1084.82	740.46	46.51	48.13	38.54
小学	582.91	629.35	-7.38	25.85	32.77
未上过学、扫盲班	112.69	260.15	-56.68	5	13.54

全省各市就业人口产业构成

表 7

单位：%

	全省	太原	大同	阳泉	长治	晋城	朔州	晋中	运城	忻州	临汾	吕梁
第一产业	59.36	19.94	49.06	27.86	64.94	55.52	63.91	57.29	77.83	70.23	63.43	70.01
第二产业	18.54	36.39	22.84	39.91	15.99	22.26	13.86	21.58	9.42	11.93	15.74	12.99
第三产业	22.09	43.67	28.1	32.23	19.07	22.22	22.23	21.13	12.75	17.84	20.83	17

山西省就业人口的职业构成

表 8

单位：%

	2000 年占就业 总人口的比重	1990 年占就业 总人口的比重	1982 年占就业 总人口的比重
总 计	100	100	100
智力型职业	13.61	11.62	9.37
机关企事业单位负责人	7.44	6.9	5.86
各类专业技术人员	2.03	2.4	1.89
办事人员	4.14	2.32	1.62
体力型职业	86.39	88.38	90.63
商业服务人员	8.71	5.36	3.76
农林牧渔水利生产人员	59.53	64.38	69.26
生产运输设备操作人员	18.03	18.57	17.49
不便分类的其他劳动者	0.11	0.08	0.12

就业人口的构成变化特点。1. 青年就业人口比重明显下降,最佳劳动年龄人口上升。2000 年第五次人口普查数据显示,在山西省就业人口中,年龄在 15~29 岁仅占 30.71%,比 1990 年第四次人口普查下降 14 个百分点;而具有一定劳动技能和经验比较成熟的 30~49 岁年龄段的人口比重高达 51.8%,比 1990 年第四次人口普查上升 10 个百分点。随着山西省经济的持续发展,急需大量的高新技术人才,对劳动者的素质要求更高。而最佳劳动年龄的上升,正好能弥补劳动力知识、技能的更新所带来的需求。此外,老年组 65 岁以上的就业人口占 3%,比 1990 年第四次人口普查上升 1.1 个百分点,即老年人口就业呈上升趋势,这与山西省人口老龄化程度逐渐加重状况下老年人口积极发挥余热的现状相吻合。

2. 就业人口总体文化素质上升,但在行业分布上不平衡。就业人口文化素质的高低直接决定了劳动者从事社会经济活动的的能力。从第五次人口普查汇总资料来看,2000 年山西省就业人口中接受过大专以上教育的占就业人口的比重为 5.3%,接受过高中教育的占 14.6%,接受过初中教育的占 50.6%,接受过小学教育的占 25.9%,未上过学、扫盲班的占 3.6%。与 1990 年第四次人口普查相比,就业人口的文化素质有了很大提高,尤其是接受过大专及以上教育的提高了 3.2 个百分点,而接受过高中、初中教育的分别提高了 1.6、8.7 个百分点,受到小学教育和未上过学、扫盲班分别下降 8.5 和 5 个百分点。

接受过不同教育的就业人口在行业分布上存在着不平衡。在山西省各行业的劳动者中,大专及以上学历

的劳动者占到行业比重 30%以上的有:科学研究和综合技术服务业为 50.7%,教育、文化艺术及广播电影电视业为 37.8%,国家机关为 33.7%,金融、保险业为 33.3%。高中文化比重占 40%以上的行业有金融、保险业为 47.1%,教育、文化艺术及广播电影电视业为 44.3%,卫生、体育和社会福利业为 43.6%,电力、煤气及水的生产和供应业为 42.4%。交通运输仓储及邮电通信业、批发和零售贸易餐饮业、社会服务业、建筑业、制造业的劳动者则以接受过初中教育为主,比重均在 55%以上。农林牧渔业主要以接受过初中以下教育的劳动者为主,比重高达 94.3%以上,大专及以上学历仅占 0.1%。

3. 第三产业就业人口比重明显提高。经济结构决定着就业结构,随着经济的不断发展和产业结构的调整,山西省就业人员分布在产业结构上发生了较大变化。从 2000 年第五次人口普查资料可以看出,山西省的就业人口正由第一、第二产业逐步向第三产业转移。按三次产业划分看,第一产业的就业人口占就业人口总数的比重为 59.4%,第二产业占 18.5%,第三产业占 22.1%。与 1990 年第四次人口普查相比,第一产业下降了 5.8 个百分点,第二产业下降了 0.6 个百分点,第三产业上升了 6.4 个百分点。分市地情况看,第一产业就业人口比重较高的是运城城市、忻州市、吕梁市,分别为 77.8%、70.2%、70%,较低的是太原市、阳泉市,分别为 19.9%、27.7%;第二产业就业人口比重较高的是阳泉市、太原市,分别为 39.9%、36.4%,较低的是运城市、忻州市,分别为 9.4%、11.9%;第三产业就业人口比重较高的是太原市、阳泉

2000年山西省就业人口的城乡构成

表9 单位: %

行业分类	城镇人口	乡村人口
农林牧渔业	16.29	78.94
采掘业	7.44	3.75
制造业	20.19	5.57
电力、煤气及水的生产和供应业	2.78	0.28
建筑业	4.51	1.51
地质勘查业、水利管理业	0.4	0.05
交通运输、仓储及邮电通信业	7.06	2.54
批发和零售贸易、餐饮业	14.02	2.7
金融、保险业	2.02	0.17
房地产业	0.41	0.01
社会服务业	4.31	0.75
卫生、体育和社会福利业	3.28	0.51
教育、文化艺术及广播电视业	6.66	1.9
科学研究和综合技术服务业	0.75	0.02
国家机关、政党机关和社会团体	8.59	1.21
其他行业	1.31	0.1

市,分别为43.7%、32.2%。可见,山西省近年来调整产业结构,大力发展第三产业已取得成效,部分市已由“传统型”向“发展型”迈进。

4. 行业构成中新兴产业增长较快。就业人口从行业构成看,房地产业、社会服务业增长最快。2000年第五次人口普查与1990年第四次人口普查相比,分别增长157.2%和180.4%,所占比重分别增长134.6%、155.8%,这是在16个行业中增长最高的。其次是金融、保险业,增长78.5%,所占比重增长62.8%。这说明山西省振兴经济,发展新兴产业已初见成效。

5. 职业构成中智力型劳动者比重有所提高。从就业人口的职业分类看,2000年山西省生产运输设备操作人员和农林牧渔水利生产人员所占比重为82.9%,与1990年第四次人口普查相比有较大幅度的下降,下降了5.4个百分点;办事人员及商业服务人员则增幅明显,与1990年第四次人口普查相比,分别上升了1.8和3.4个百分点。根据国家职业分类标准,将“各类专业技术人员、国家机关、党群组织、企事业单位负责人、办事人员和有关人员”这三类职业定义为智力型劳动者,其他为体力型劳动者。按此分类,山西省智力型劳动者所占比重比1990年第四次人口普查提高了17.1%,但所占比重仍较低,仅占13.6%,而体力型劳动者的比重过高,高达86.4%。随着山西省实现现代化步伐的加快,山西省就业人口的职业构成将会有更大的变化。

6. 2/3强的就业人口分布在农村。从就业人口的城乡构成看,就业人口31.2%分布在城镇,68.8%分布在农村。从就业的集中度上看,2000年农村就业人口近80%集中在农林牧渔水上,近10%集中在采掘业和制造业上。而城镇这3个行业的就业比重仅43.9%,另外一半多的劳动力分散在其他13个行业中。

【未工作人口状况】 未工作人口是指劳动年龄内未参加社会经济活动,没有经营收入及劳动报酬的人口。2000年第五次人口普查将未工作人口分为七类:在校学生;料理家务;离休退休;丧失工作能力;从未工作正在寻找工作;失去工作正在寻找工作;其他。在这七类中,根据是否有就业愿望,又可划分为失业人口和非经济活动人口。未工作人口中,失去工作正在找工作和从未工作正在找工作为失业人口;其余是非经济活动人口。需要说明的是,我国的劳动年龄是指16周岁及以上人口,由于在“第五次人口普查表的填表说明”中要求涉及的调查指标由15岁及以上人口填写,为了取数方便,本文分析涉及到的失业人口及非经济活动人口年龄均按15岁及以上界定。

非经济活动人口。1. 非经济活动人口总量。2000年第五次全国人口普查资料表明,山西15岁及以上人口中非经济活动人口为691.8万人,占总人口的21.3%,15岁及以上人口的26.7%,分别比1990年第四次全国人口普查同口径数据高出1.2和1.8个百分点。其中,料理家务最多,331.9万人,占48%,在校学生、丧失劳动能力者、离退休人员相近为125.5万人、100.2万人、94.8万人,分别占18.1%、14.5%和13.7%,其他非经济活动人口最少39.5万人,占5.7%。与1990年对比,料理家务所占比例下降4.7个百分点,离退休人员上升5.6个百分点。在上述变化中,家务劳动者比重下降是家务劳动社会化的明显进展(见表10)。

2. 年龄、性别构成。(1)年龄构成。2000年人口中15~19岁、55岁及以上组占57.6%。与1990年比较,下降了4.4个百分点,15~19岁组比例下降了2.6个百分点,55岁及以上组比例下降1.8个百分点,其他中间年龄段的非经济活动人口比例呈明显上升趋势,说明一部分劳动年龄人口在就业竞争压力较大的状况下,退出了经济活动人口的行列(见表11)。

1990年、2000年山西省非经济活动人口的年龄构成表11 单位:万人、%

年龄组	2000年		1990年	
	数量	构成	数量	构成
合计	691.83	100	556.56	100
15~19	132.7	19.18	120.98	21.74
20~24	42.56	6.15	45.38	8.15
25~29	49.92	7.22	33.65	6.05
30~34	45.38	6.56	26.99	4.85
35~39	38.77	5.6	26	4.67
40~44	33.55	4.85	22.86	4.11
45~49	40.07	5.79	22.25	4
50~54	42.83	6.19	34.39	6.18
55~59	44.34	6.41	46.91	8.43
60~64	59.72	8.63	5.047	9.07
65+	161.99	23.41	126.68	22.76

在校学生中几乎全部是15~24岁人口,15~19岁占89.7%,20~24岁占9.9%,合计达99.6%;料理家务人口趋向年轻化,55岁以下占72.3%,比1990年上升8.5个百分点;离退休人员中65岁以上人口增长较快为38.8%,比1990年上升了8.3个百分点;丧失劳动能力集中65岁及以上占76.3%(见表12)。

(2)性别构成。2000年非经济活动中男性202.8万人,占29.3%;女性489.1万人,占70.7%。而1990年男性占27.7%,女性占72.3%。10年间男

性上升1.6个百分点,但女性占绝大份额的格局没有发生根本性的变化。非经济活动人口分项来看,男女构成变化比较大的是离退休退职人口,2000年女性比例比1990年提高了10个百分点(见表13)。

3. 受教育程度。2000年山西省非经济活动人口受教育程度有明显提高,小学及以下45.6%,比1990年的62.8%下降17.2个百分点;初中34.8%,比1990年的26.1%上升8.7个百分点;高中及以上19.7%,比1990年的11.2%上升了8.5个百分点(见表14)。

1990年和2000年山西省非经济活动人口

表10

单位:万人、%

年份	总计	在校学生	料理家务	离退休人员	丧失劳动能力	其他
2000年	691.83	125.48	331.9	94.77	100.32	39.46
	100.00	18.14	47.97	13.7	14.49	5.7
1999年	556.56	104.63	293.19	45.29	88.54	24.9
	100.00	18.8	52.68	8.14	15.91	4.48

1999年和2000年山西省非经济活动人口分年龄构成情况

表12

单位:%

年龄组	在校学生		料理家务		离、退休		丧失劳动能力		其他	
	2000年	1990年	2000年	1990年	2000年	1990年	2000年	1990年	2000年	1990年
15~19	89.71	86.95	3.32	4.47	0.77	0.88	21.18	64.69
20~24	9.91	12.29	7.14	9.37	0.72	0.91	14.42	16.99
25~29	0.27	0.55	13.19	10.55	...	0.03	1.06	0.85	12.02	5.49
30~34	0.08	0.15	12.06	8.62	...	0.07	1.24	0.91	10.09	2.91
35~39	0.03	0.04	10.25	8.32	0.05	0.22	1.21	1.04	8.72	2.14
40~44		...	8.57	7.21	1.29	1.1	1.24	1.01	6.71	1.46
45~49			9.29	6.5	5.23	4.61	1.81	0.93	6.27	1.09
50~54			8.48	8.73	11.13	15.54	2.44	1.69	4.31	1
55~59			6.83	11.08	17.16	23.66	3.62	3.92	3.16	1.01
60~64			7.35	10.22	25.75	24.29	9.54	10.47	3.48	0.89
65+			13.52	14.92	38.83	30.57	76.34	77.39	9.62	2.34

1990年和2000年山西省非经济活动人口的性别构成

表13

单位:%

年份	性别	合计	在校学生	料理家务	离退休	丧失劳动能力	其他
2000年	男	29.31	52.17	2.25	66.4	44.04	57.73
	女	70.69	47.83	97.75	33.6	55.96	42.27
1999年	男	27.7	53.03	1.86	76.48	49.99	57.65
	女	72.3	46.97	98.14	23.52	50.01	42.35

1990年和2000年山西省非经济活动人口的受教育程度
表 14 单位:万人、%

受教育程度	2000年		1990年	
	数量	比重	数量	比重
全省	691.83	100	556.56	100
未上过学	102.31	14.79	—	—
扫盲班	24.01	3.47	198.37	35.64
小学	189.09	27.33	151.04	27.14
初中	240.47	34.76	145.03	26.06
高中	74.32	10.74	43.04	7.73
中专	36.78	5.32	11.2	2.01
大学专科	13.76	1.99	4.23	0.76
大学本科以上	11.09	1.6	3.65	0.66

4. 地域分布。各地区中,非经济活动人口比重最高的是太原市为36.3%,运城最低仅15.9%。非经济活动人口中,在校学生比重最高的是太原市为28.5%,最低的是晋城、阳泉为10.1%和12%;料理家务比重最高的是阳泉、朔州和吕梁为57%、56.8%和56.1%,最低太原市为32.3%;离退休人员比重最高的是太原市为28.5%,最低的是朔州、吕梁为6.5%和6.7%;丧失劳动能力最高的是运城为22.7%,最低的是太原市为5.5%。太原市非经济活动人口中在校学生和离退休人员比重最高,料理家务和丧失劳动能力人口最低,后备劳动力综合素质优于其他各市(见表15)。

失业人口。1. 失业人口状况。根据第五次全国人口普查长表抽样资料推算,2000年山西省失业人口总量为71.1万人,比1995年的62.7万人增加8.4万人。失业人口中,从未工作正在找工作的占69.6%,失去工作正在找工作的占30.4%,而1995年上述比重分别为85.2%和14.8%,表明失业主体已由过去从

未工作人口向已有过工作人口转变。分城乡看,2000年城镇失业人口为44.4万人,占62.5%;农村为26.7万人,占37.5%。安置城镇失业人口依然是再就业的重点,但面对1/4强的农村失业人口,各级政府应转变观念,切实加强农村劳动保障工作。

(1)性别、年龄构成。2000年失业人口中,男性占53.8%,女性占46.2%;分年龄看,15~24岁占58.2%,25~39岁占29.7%,50岁及以上占2.3%,分年龄失业人口的比重随年龄的增长呈明显的下降趋势。此外,25岁以下的失业人口以从未工作正在找工作为主占79%,而25岁及以上则以失去工作正在找工作为主占89.6%,这反映出山西省新增劳动力就业和失业人员再就业相互交织的就业安置问题。

(2)受教育程度构成。在失业人口中,各种受教育程度人口所占比重分别为:小学及以下10.6%,初中60.5%,高中16%,中专9.1%,大专及以上3.8%,平均受教育年限为9.7年,高于就业人口1年。失业人口受教育程度高于就业人口的原因在于其年龄构成轻和以城镇为主。

(3)失业前的主要职业构成。2000年山西省失去工作正在找工作的失业人口中,失业前从事生产、运输设备操作人员及有关人员最多占56.3%,商业、服务人员次之占24.9%,合计达81.2%。国家机关、党群组织、企业、事业单位负责人最少占1.1%,专业技术人员占9.4%,办事人员和有关人员占4.8%,农林牧渔水利生产人员占2.6%。由此可见,各类职业中以生产、运输设备操作人员及有关人员的职业稳定性为最差,面临的失业危机最大。

2. 失业率。山西省失业人口的数量和规模日益扩大,城镇失业率呈上升趋势。根据1995年1%人口抽样调查计算,全社会调查失业率仅1.9%,而2000年为4.2%,上升了2.3个百分点。

(1)失业率的性别、年龄和城乡差异。2000年山西省男性失业率为3.7%,女性为4.8%,相差1.1个

2000年山西省分地区非经济活动人口及占总人口比重

表 15 单位:%

地区	在校学生	料理家务	离退休	丧失劳动能力	其他	占总人口比重
全省	18.14	47.97	13.7	14.49	5.7	21.31
太原	28.47	32.29	28.54	5.52	5.18	29.58
大同	16.28	53.78	16.36	9.03	4.55	24.16
阳泉	12	57.03	17.79	9.26	3.92	28.1
长治	18.56	46.09	12.14	14.13	9.08	19.03
晋城	10.11	54.67	9.49	19.68	6.04	18.94
朔州	16.22	56.81	6.46	14	6.52	22.92
晋中	13.88	50.48	14.29	17.18	4.17	21.07
运城	20.44	37.98	10.03	22.68	8.86	15.85
忻州	15.52	52.49	9.52	18.43	4.04	21.76
临汾	18.48	48.86	9.93	16.85	5.88	19.48
吕梁	17.5	56.06	6.6	15.48	4.37	20.61

表 16

单位: %

	全社会	城镇	乡村
总计	4.15	7.98	2.31
男性	3.73	7	2.13
50岁及以上男性	0.83	2.12	0.3
女性	4.8	13.53	2.58
40岁及以上女性	1.29	4.23	0.23

百分点。分年龄失业率,15~24岁为13.7%,25~39岁为2.8%,40岁及以上为1.3%。为社会所关注的“4050”人员,即50岁及以上男性失业率为0.8%、40岁及以上女性失业率为1.3%。城镇失业率8%,高出乡村5.7个百分点,且不论是城镇还是乡村,女性的失业率均高于男性。女性面临比男性更大的就业压力而尤以城镇女性为甚,其失业率高出乡村女性11个百分点(见表16)。

从分城乡、性别、年龄的失业率来看,总体上各年龄组的城镇失业率均高于乡村。在城镇,20~49岁各年龄组的女性失业率高于男性,而其他年龄组则低于男性;分性别的年龄失业率呈骤降——微升——缓降的波浪型,两性在29岁之前均呈大幅下降之势,男性55岁、女性50岁之后先快速下降后趋于零。而在农村,两性在30岁前的失业率呈快速下降趋势,30岁之后的几无失业情况,即要么工作(就业),要么不工作,没有中间态“暂未工作”——失业。

(2) 失业率与受教育程度。各种受教育程度的失业率分别为:小学及以下1.5%、初中4.9%、高中6.2%、中专8.9%、大专及以上3%,呈两头低中间高和初中及以上高于初中以下的特点。受初等、中等教育程度的失业人口一方面存在“高不成低不就”的就业观念,对工作岗位、就业环境有所挑剔,另一方面自身的文化素质和技能又适应不了所选择工作的需要。

(侯晓远)

山西聘用境外专家现状

【山西聘用境外专家的基本特点】 内资企、事业单位聘用境外专家占主体地位,外商、港澳台商投资企业、事业单位聘用境外专家有一定增长。2003年,受“非典”影响,山西聘用境外专家548人次,比2002年减少25人次,下降4.4%。其中,山西内资企、事业单位聘用境外专家397人次,减少38人次,下降8.7%,占当年全省聘用境外专家总量比重由2002年的75.9%下降到72.4%;外商、港澳台商投资企业、事业单位聘用境外专家139人次,增加18人次,增长14.9%,占当年全

省聘用境外专家总量比重由21.1%上升到25.4%;机关和社会团体聘用9人次,减少5人次;重点建设项目聘用3人次,与2002年持平。

聘用经济管理类境外专家有一定增长,文教科技卫类专家聘用出现下降。2003年,山西聘用经济管理类境外专家297人次,比2002年增加39人次,增长15.1%。其中,制造业聘用211人次,增加45人次,增长27.1%;电力、煤气及水的生产和供应业聘用15人次,增加4人次,增长36.4%;采掘业聘用11人次,增加1人次;农林牧渔业聘用9人次,社会服务业聘用42人次,机关社会团体聘用9人次,分别减少5人次、1人次和5人次。2003年,山西聘用文教科技卫类境外专家251人次,比2002年减少64人次,下降20.3%。其中,卫生、体育和社会福利业聘用69人次,增加43人次,增长1.7倍;教育文化艺术及广播电影电视业聘用174人次,减少102人次,下降37%;科学研究和综合技术服务业聘用8人次,减少5人次,下降38.5%。

聘用外国专家增加,聘用港澳台专家大幅减少。2003年,山西聘用外国专家525人次,比2002年增加67人次,增长14.6%;聘用港澳台专家23人次,减少92人次,下降80%。在外国专家中,日本专家由2002年的24人次增加到39人次,英国专家由31人次增加到37人次,德国专家由61人次增加到71人次,俄罗斯专家由14人次增加到32人次,美国专家由134人次减少到132人次,加拿大专家由31人次减少到20人次,澳大利亚专家由31人次减少到24人次。2003年山西聘用港澳台专家减少主要是由于聘用文教类港澳台专家大幅减少所致。

境外来山西工作专家持工作签证的明显增多,持访问签证及其他签证入境专家大幅减少。2003年,境外来山西工作专家持工作签证的有389人次,比2002年增加32人次,增长9%,占境外来山西工作专家总量的比重由62.3%上升到71%。其中,经济类专家持工作签证的有200人次,增加16人次,增长8.7%;文教类专家持工作签证的有189人次,增加16人次,增长9.2%。2003年,境外来山西工作专家持访问签证、回乡证、特区通行证等其他方式的有159人次,比2002年减少57人次,下降26.4%。

合同聘用境外专家增加,项目技术服务、工程承包等方式聘用境外专家减少。2003年,山西合同聘用境外专家267人次,比2002年增加30人次,增长12.7%;项目技术服务方式聘用境外专家202人次,减少78人次,下降27.9%;工程承包方式聘用境外专家4人次,减少2人次;投资办厂、学术交流等其他方式聘用境外专家75人次,增加25人次,增长50%。2003年,在合同聘用境外专家中,长期专家占到70.4%,短期专家仅占29.6%;在项目技术服务方式聘用境外专家中,短期专家占到84.2%,长期专家仅占15.8%。

境外专家学历、素质较高,绝大多数专家工作得到聘用单位的肯定。2003年,境外来山西工作的长期专家有226人次,其中经济类96人次,文教类130人次。

山西借贷资本效率分析

分学历看,大学学历专家有171人次,占境外来山西工作长期专家总数的75.5%;硕士、博士学位专家有45人次,占19.9%;大学以下学历专家10人次,仅占4.4%;持专家证的专家占88%。经济类长期专家中,从事管理工作的企业(项目)负责人6人次,高级管理人员25人次,高级技术人员50人次,分别占到境外长期经济专家的6.3%、26%和52.1%。

从对长期专家工作绩效调查的情况看,2003年,工作绩效好的有212人次,占到长期专家总数的93.8%,比2002年提高3.2个百分点;工作绩效一般的有13人次,占5.8%,比2002年下降了3.6个百分点。

【山西聘用境外专家存在的问题和不足】山西聘用境外专家总量占全国比重下降,在各省区中位次持续后移。2000年,山西聘用境外专家总量占全国总量的比重为0.3%,2001年降为0.2%,2002年降为0.16%,2003年降为0.14%,与此同时,山西聘用境外专家总量在全国31个省、市、自治区中的位次也由2000年的22位后移到2003年的29位。

山西聘用的境外短期专家相对较少。2003年,山西聘用长期专家数量在全国31个省、市、自治区排第27位,高于内蒙古、青海、宁夏和西藏,而短期专家排30位,仅高于青海。山西聘用的短期专家分别为相邻省份河北、陕西、河南、内蒙古的13.3%、16.3%、36.5%和40.8%,仅为聘用短期专家最多的广东省的0.5%。

山西聘用的境外经济专家相对较少。与相邻省份比,2003年内蒙聘用经济专家总量是文教专家的4.5倍,河北为4.1倍,陕西为1.3倍,而山西为1.2倍,仅高于河南的90%。与山西经济结构相近的辽宁、黑龙江分别为8.8倍和7倍,发达省市上海、广东、江苏分别为8.4倍、9.1倍和12.7倍。

山西国有企业聘用境外专家相对较少。2003年,山西国有企业聘用境外专家仅185人次,而相邻省份陕西、河南、河北分别为1500人次、607人次和574人次,仅高于内蒙古的118人次。与山西经济结构相近的吉林、辽宁相比差距则更大,2003年辽宁国有企业聘用境外专家4367人次,吉林为1101人次。

山西聘用境外专家集中于少数行业,多数行业属于空白。2003年,山西聘用境外专家的行业有,农林牧渔业、采掘业、制造业、电力煤气及水的生产和供应业、社会服务业和机关社会团体,分别占1.6%、2%、38.5%、2.7%、7.6%和1.6%,建筑业、地质勘查水利管理业、交通运输仓储及邮电通信业、批发和零售贸易餐饮业、金融保险业、房地产业等其他行业还没有聘用境外专家。而邻省内蒙古聘用的境外专家已涉足地质勘查水利管理业、批发和零售贸易餐饮业,陕西已仅有电力煤气及水的生产和供应业、建筑业没有聘用境外专家,河南仅有金融保险业、交通运输仓储及邮电通信业没有聘用境外专家。

(方仲平 彭利青)

【借贷资本效率不断下降】借贷资本效率是指一定量的贷款所能推动的经济量,它是衡量信贷对经济作用大小的重要指标,是决定银行效益的重要因素,也是决定货币供应量增长率及货币政策作用于经济力度的重要因素。截至2004年12月末,山西省金融机构资产分布:银行和信用社占90%以上,其他金融机构不到10%,在存款货币银行的资产总量中贷款占76.2%,金融的稳定关键也在贷款效率。1996年我国经济成功地实现了“软着陆”,但伴随着的是连续几年的通货紧缩,需求不足成为经济发展主要的制约因素。货币是经济运行的润滑剂,是生产、流通、分配、消费各个环节连接运转的引致力量。在现代经济中,无论是实物商品、劳务商品还是金融商品,它们都以货币为核心形成循环或对流。山西省金融领域的一个重要问题是,一定量的贷款、一定量货币所能推动的经济总量不断下降。贷款量、货币供应量占山西生产总值的百分比不断上升。山西省金融机构贷款相当于山西生产总值的百分比基本上呈不断上升趋势,1995年至2004年,山西省贷款额占山西生产总值的百分比,除1997年与全国平均水平基本持平外,其余各年均高于全国平均水平。特别是按照经济周期运行规律及重化工业初期经济增长特性分析,山西本轮经济高潮周期起始年为2000年。因此从2000年以来,山西省贷款规模不断扩大,2000年贷款占山西生产总值的比重比全国高38个百分点,2001年高19.9个百分点,2002年高15.7个百分点,2003年高12.3个百分点,但2004年比全国低6.1个百分点,值得引起重视。(见表1)。

贷款增加会使衍生存款增加,从而使货币供应量增加,当前借贷资本也是供应大于需求。山西金融系统各类机构存差(存款与贷款的差额)余额除2000年比1999年较大幅度下降外,其余各年逐年增加,到2004年末“存差”高达1778.1亿元,比1999年增长了3倍。其中2001年增长速度高达289.4%,比全国高261.3个百分点;2004年增长70.9%,比全国高39.2个百分点。

从1999年至2004年的6年间,除2000年“存差”占总存款余额的6.7%外,其余各年份“存差”占总存款的余额比重在20%左右,相当于1/5的存款未通过贷款渠道投放。从表3中可以看出山西省资金运用率低于全国。

金融系统的“存差”并不等于资金在金融系统的闲置,只是在资金使用多元化条件下,突破单一的贷款形式,使用于有价证券和投资、通过中央银行购买外汇储备。因为,金融机构的信贷收支包括两部分业务收支,一是存贷款业务收支(简称:信贷收支I),二是存贷款业务以外的资产负债业务收支(简称:信贷收支II),这

贷款相当于地区生产总值的百分比

单位:亿元

表 1

年份	按当年价格计算的地区生产总值		金融机构各项贷款		贷款相当于地区生产总值的%	
	全国	山西	全国	山西	全国	山西
1995	58478.1	1034.48	52312.0	1223.1	89.5	118.6
1996	67884.6	1226.02	69450.0	1420.1	102.3	115.8
1997	74467.6	1381.13	82390.0	1525.0	110.6	110.4
1998	78645.2	1486.08	86824.0	1741.79	110.4	117.2
1999	91910.9	1506.78	93734.3	1909.21	114.4	126.7
2000	89403.6	1643.86	99371.1	2453.15	111.2	149.2
2001	97314.8	1779.97	112314.7	2408.4	115.4	135.3
2002	102397.9	2017.54	131293.93	2903.18	128.2	143.9
2003	116694.0	2445.58	158996.23	3630.7	136.3	148.6
2004	136515.0	3042.4	188566.0	4016.1	138.1	132.0

金融系统“存差”

表 2

单位:亿元

年份	全 国		山 西	
	金额	比上年增长(%)	金额	比上年增长(%)
1999	15044.6	64.0	448	32.0
2000	24433.3	62.4	175.2	-60.8
2001	31302.5	28.1	682.3	289.4
2002	39623.0	26.6	805.5	18.1
2003	49059.4	23.8	1050.8	30.5
2004	64622.0	31.7	1795.6	70.9

两 I II 部分业务的资金在营运中是相互联通的,存大于贷形成的“存差”通过信贷收支 II 使用出去,“存差”资金不会也不可能闲置在金融机构内部。从表 4 中可以看出,金融系统在贷款以外的信贷支出,1999 年至 2004 年占到资金运用总额的比重比山西高近 30 个百分点;2004 年全国占 38.7%,比山西高 35.5 个百分点。从有价证券及投资占款来看,2004 年全国占资金运用总计的 14.8%,比山西高 11.6 个百分点(见表 5)。随着市场经济的发展,金融资产结构多元化,特别是资本市场投资工具的增加,金融系统的“存差”还将进一步扩大,这是现代金融发展的客观趋势,也是一个国家和一个地区金融深化的必然反映,关键在于如何运用好“存差”这笔巨资,山西还有很大差距,具有更高的潜在增长率。

金融机构各项存款余额及“存差”占比

表 3

单位:亿元

年份	各项存款余额		“存差”占比(%)	
	全国	山西	全国	山西
1999	108778.9	2357.2	13.8	19.0
2000	123804.4	2628.4	19.7	6.7
2001	143617.2	3090.7	21.8	22.1
2002	170917.4	3708.9	23.2	21.7
2003	208055.6	4681.5	23.6	22.5
2004	253188.0	5811.7	26.3	30.9

有价证券及投资占资金运用总计的比重

表 5

单位:%

	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年
全国	10.2	14.7	15.1	14.6	13.4	14.8
山西	3.4	2.9	2.6	3.7	3.1	3.2

近几年来,山西经济得到了快速发展,1999 年山西生产总值增长 5.1%,在全国各省(市、区)排名第 31 位;2000 年增长 7.8%,排名第 29 位;2001 年增长 8.4%,排名第 27 位;2002 年增长 11.7%,排名第 6 位;2003 年增长 13.2%,排名第 6 位;2004 年增长 14.1%,排名第 8 位。1999 年山西生产总值增长率比全国低 2 个百分点,2002 年高 4.4 个百分点,2003 年高 4.1 个百分点,2004 年高 4.6 个百分点。企业存款相当于地区生产总值的比重由 1999 年的 37.5% 提高到 2004 年的 51.2%,企业存款余额 2004 年达到 1558 亿元,比 1999 年增加 993.6 亿元。从表 6 中可以看出,随着山西经济的快速发展,山西企业货币资金相对于全国来看是比较紧的,2004 年企业存款占地区生产总值的比重全国为 65.5%,山西比全国低 14.3 个百分点。

【借贷资本效率下降的原因】 从宏观经济层次来看,社会有效需求不足,投资率持续上升。2000 年至 2004 年,山西投资率分别为 45.6%、44.8%、45%、48.9% 和 50.4%,分别比全国高 9.2、6.8、5.6、6.6 和 6.5 个百分点(见表 7)。高投资率意味着消费率偏低,2000 年至 2004 年,山西消费率分别为 57.8%、58.5%、

企业存款相当于地区生产总值的百分比

表 6 单位:亿元

年 份	项 目	全 国	山 西	企业存款相当于地区 生产总值的%	
				全 国	山 西
				1999	37182.4
2000	44093.7	677.3	49.3	41.2	
2001	51546.6	821.9	53.0	46.2	
2002	60028.6	960.3	58.6	47.6	
2003	72487.2	1259.4	62.1	51.5	
2004	89438.13	1558	65.5	51.2	

投资率和消费率变化轨迹(%)

表 7

年 份	项 目	全 国		山 西	
		投 资 率	消 费 率	投 资 率	消 费 率
1999		37.2	60.1	45.6	57.1
2000		36.4	61.1	45.6	57.8
2001		38.0	59.8	44.8	58.5
2002		39.4	58.0	45.0	58.0
2003		42.3	55.5	48.9	54.6
2004		43.9	53.5	50.4	51.0

58%、54.6%和 51%，分别比全国低 3.3、1.3、持平、0.9 和 2.5 个百分点(见表 7)。2004 年山西全社会固定资产投资比 2003 年增长 30.6%，同期的城镇居民人均可支配收入增长 12.8%，城镇居民人均消费支出增长 12.8%；农村居民人均纯收入增长 12.6%，农民人均生活消费支出增长 14.4%。上述指标虽然均实现较大幅度的增长，增幅高于全国，但城镇居民人均可支配收入和支出相当于全国平均水平的 80%，农民人均纯收入和支出相当于全国平均水平的 85%。这说明，当前山西省有效需求不足主要是内需不足。过多的资金供应是与某些行业过热增长相伴随的，这会进一步引发投资需求扩张。通过对山西主要商业银行投向调查分析，63%以上的短期贷款投入煤炭、冶金、电力等少数主要行业和重点企业。过多的信贷投入极有可能助

长高水平重复建设和生产过剩，导致新的经济结构失衡，从而使资金使用效率下降。

从微观经济层次来看，一些企业尚未建立现代企业制度，经营管理不善，市场销售不好，资金效益不佳。山西是老工业基地，“一五”时期全国 153 个大型项目中有 15 个项目在山西，占全国近 10%的比重。同时作为能源重化工基地，多年来为全国输出大量原材料等上游产品。但由于市场环境的激烈变化，山西老工业基地信贷结构调整遇到很大困难。从存量看，山西国企比重占 67%左右，信贷结构的所有制调整难。同时不良资产余额仍很大，贷款周转速度不高。从增量调整角度看，山西主要支柱行业集中在能源原材料领域，在全省 40 个大工业行业中，煤炭、冶金、电力、化工等行业，工业增长的贡献率达 85.6%。虽然上述行业目前发展形势较好，但这些行业产业集中度普遍不高，许多工艺落后、粗放经营的中小型煤、焦、铁企业发展后劲不足，势必形成信贷资金使用效率的低下。

从中观层次来看，我国的金融市场基本上是一个单一融资形式和单一渠道的畸形市场，造成了社会资本循环周转阻滞。市场经济是配置的经济，市场要起到优化配置资源，需要有两个基本条件：(1)有独立财产，承担民事责任，自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展，按市场需要从事生产、经营活动的企业；(2)发育完善的市场体系，其中包括发育完善的金融市场体系。在市场经济条件下，不同部门，不同企业，资本循环周转有不同的特点，因此，要求有不同的融资形式与不同的融资渠道。概括地讲，需要两种融资形式共同并相互渗透地发展，一是资金盈余者与资金短缺者不通过金融中介凭证(存、贷款单据)的直接融资；二是资金盈余者与资金短缺者通过金融机构的金融中间凭证的间接融资。山西银行业金融机构业务创新和盈利能力偏低，资产利润和人均利润很低，历年亏损高达 89.4 亿元。2003 年全省商业银行中间业务收入 5.3 亿元，只占营业收入的 2.4%。银行金融机构没有建立起与市场经济相适应的组织体系、经营机制和运作模式，公司治理结构存在缺陷，内部控制薄弱，风险管理能力低，违规行为时有发生。从社会资金格局看，金融机构居民占绝对主导地位。2004 年全省实际利用外资 9021 万美元，比 2003 年下降 59.1%；2004 年山

金融系统有价证券及投资占款、金额占款、外汇占款合计占资金运用总计比重

表 4

单位:亿元

年 份	项 目	资金运用总计		有价证券及 投资占款		金银占款		外汇占款		合 计		占比(%) 余 额	
		全 国	山 西	全 国	山 西	全 国	山 西	全 国	山 西	全 国	山 西	全 国	山 西
		1999	123230.6	2076.0	12505.8	70.7	12.0	0.4	14792.4	2.6	27310.2	73.7	22.2
2000	133325.3	2630.3	19651.5	76.1	12.0	2.5	14291.1	2.0	33954.2	80.6	25.5	3.1	
2001	153539.8	2598.9	23112.7	68.0	256.0	1.2	17856.4	1.9	41225.1	71.1	26.9	2.7	
2002	184024.5	3122.0	26789.7	116.9	337.2	0.04	23223.3	2.5	50350.2	119.5	27.4	3.8	
2003	225313.3	3876.8	30259.5	119.3	337.2	0.02	34846.9	2.4	65443.6	121.8	29.1	3.1	
2004	212227.6	4386.1	31412.8	137.3	337.2	0.014	50381.4	2.2	82131.4	139.5	38.7	3.2	

储蓄存款和企业存款相当于地区生产总值的百分比

单位:亿元

表 8

年 份	项 目	储蓄存款		企业存款		合 计		相当于地区生产总值的%	
		全国	山西	全国	山西	全国	山西	全国	山西
1999		59621.8	1614.4	37182.4	564.4	96804.2	2178.8	118.2	144.6
2000		64332.4	1748.4	44093.7	677.3	108426.1	2425.7	121.3	147.6
2001		73762.4	1979.7	51546.6	821.9	125309.0	2801.6	128.8	157.4
2002		86910.7	2307.3	60028.6	960.3	146939.3	3267.6	143.5	162.0
2003		103617.7	2781.5	72487.1	1259.4	176104.8	4040.9	150.9	165.2
2004		126196.0	3342.3	89438.13	1558	215634.1	4900.3	158.0	161.1

山西短期、中长期贷款所占总贷款的比重

单位:亿元

表 9

年 份	项 目	短 期 贷 款					中 长 期 贷 款		
		金 额	比 重 (%)	工 业 短 期 贷 款		商 业 短 期 贷 款		金 额	比 重 (%)
				金 额	比 重 (%)	金 额	比 重 (%)		
1999		1376.8	72.1	440.4	32.0	377.1	27.4	374.0	19.6
2000		1422.5	58.0	431.6	30.3	364.0	25.6	821.3	33.5
2001		1431.8	59.5	430.6	30.1	368.5	25.7	768.7	31.9
2002		1633.2	56.3	479.5	29.4	392.3	24.0	958.8	33.0
2003		1934.3	54.5	551.9	28.5	394.6	20.4	1213.9	34.2
2004		2036.2	50.7	577.6	28.4	357.9	17.6	1489.3	37.1

西没有一家企业通过资本市场进行融资,企业所需资金几乎全部来自商业银行的信贷支持。在金融机构贷款中,2004年国家银行贷款占金融机构贷款的比重为70%左右,股份制银行和其他金融机构比重很小。

从总体上看,山西经济中的货币资本比较宽松,2004年末,金融机构中的居民储蓄存款余额3342.3亿元,企业存款余额1558亿元,仅此两项,相当于2004年山西生产总值的161.1%,比全国高3.1个百分点(见表8)。关键在于货币市场不是以工商企业为主体的短期直接融资市场,企业之间的商业信用很不发展。2004年企业存款相当于山西生产总值的51.2%,应该说,从总体看企业货币资本是比较宽松的,如果能发展商业信用和商业票据流通,首先在企业之间相互调剂资金余缺,这不仅可以相应减少银行的短期流动资金贷款,也可以加速社会资本的循环周转。

以上情况表明,目前金融市场主要是以金融机构的金融中介凭证为媒介的间接融资市场,单一的融资形式造成两方面不良后果。一方面,金融风险集中在存款货币银行;另一方面,市场经济要求各种融资形式与多种融资渠道,这种单一的通过金融中介凭证的间接融资,难以满足不同企业、个人在不同时期的融资要求,造成社会资本循环周转阻滞,从而使贷款效率低下,也导致银行效益低下。

【多种形式融资调整贷款结构】 山西市场化程度低,缺乏完善的金融市场。在今后一段时间内,深化金融体制改革要把完善金融市场作为重点,使市场能在宏观调控下对优化资源配置起基础作用。

发展以工商企业短期直接融资为主体的货币市场,首先要发展企业间的商业信用。商品赊销是商业信用的主要形式,在这种形式下,借贷资本运动与产业资本运动尚未分离,而是结合在一起,商品赊销者是为了实现商品资本向货币资本的转化,完成资本的循环,主要不是追逐借贷利息。在买方市场条件下,这种商业信用也是一种竞争手段,提供商业信用的企业一般给予接受商业信用的企业较为优惠的条件,同时这往往是两个彼此比较了解与信任的企业之间发生的信用关系。因此,它是企业之间短期直接融资的一种最灵活的形式。在历史上,商业信用先于银行信用,银行信用是在商业信用存在局限的条件下发展起来的。即使在银行信用很发达的国家,一部分银行信用也以商业信用为基础,如票据贴现、票据抵押贷款。

要发展企业之间的商业信用,必须允许商业票据流通,并在商业票据流通的基础上发展银行业的票据贴现和票据抵押贷款。把短期直接融资与短期间接融资结合起来。由于商业信用的局限性,它不可能完全取代银行信用,但它可以相对减少银行短期流动资金贷款数量,提高借贷资本的效率。

大力发展与规范资本市场。山西资本市场很不发展,也欠规范。1994年1月6日山西汾酒集团作为山西首支股票上市,至今已有22家企业相继上市。截至2004年底,22家企业上市总共募集资金100多亿元。上市公司占沪深两市上市公司的2%,股票价格大部分在几元至十几元之间,股市规模明显偏小。但企业债券规模更小,山西债券市场基本上是国债市场。股票和债券是企业直接融资的基本形式,直接融资渠道

不畅,迫使企业只能通过存款银行间接融资。今后山西资本市场发展的重点是股票和企业债券市场。

从总体看,企业是资金短缺者,居民是资金盈余者。2004年末,全省金融机构居民储蓄存款余额3342.3亿元,比2003年末的余额增加560.8亿元。2003年山西城镇居民家庭户均金融资产2.6万元,比1997年增长7.1倍。在金融资产中,有价证券投资仅占0.07%。居民对股票和企业债券的需求有很大潜力。

进一步调整贷款结构,提高贷款效率。2004年末,全省金融机构人民币贷款总额4016.1亿元,其中短期贷款2036.2亿元,中长期贷款1489.3亿元(见表9)。短期贷款中工业贷款577.6亿元,为同年规模以上工业增加值的46.5%;短期商业贷款357.9亿元,为同年社会消费品零售总额的40.4%。短期工、商业贷款是满足工、商企业对流动资金的临时需要。工业流动资金贷款主要是满足企业原材料储备、在产品、产成品占用资金的需要。商业流动资金贷款主要是满足企业库存商品占用资金的需要。短期工业贷款占工业

增加值的比重,短期商业贷款占社会消费品零售额的比重都很高,这表明工、商企业流动资金贷款是很宽松的。山西消费贷款在贷款总额中所占比重很小,2004年个人消费贷款271.1亿元,占贷款总额的6.8%,比全国低10.1个百分点。

山西经济的相对优势在能源原材料领域,目前发展形势虽然较好,但产业集中度低,高附加值低等问题比较突出。山西机械工业基础很好,只是由于这些年技术改造欠账太多而落后。2004年全国机电产品出口值占总出口值的55.6%,而山西只占10.2%,比全国低45.4个百分点。制造业要加强在国际、国内市场的竞争力,需要在技术设备方面不断更新改造,这需要银行贷款支持。如果能采取财政贴息,金融机构发放以更新改造为主要内容的中长期贷款,也可以发放一些中长期贷款用于经济效益好的基础设施投资,以增加投资需求,这有利于拉动经济增长。同时,政府应加强金融法制,保证债权人的合法权益。目前,商业银行普遍反映山西企业信用较差,应引起政府的高度重视。

(白日成)