

山西省人民政府办公厅文件

晋政办发〔2017〕130号

山西省人民政府办公厅 关于推动交通物流发展的实施意见

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

交通物流是国民经济中的基础性、先导性、战略性产业，是重要的服务性行业。构建现代综合交通运输体系、推进交通运输业发展是适应把握引领经济发展新常态、落实“三去一降一补”重要任务、推动供给侧结构性改革、支持国家“一带一路”建设等重大战略实施的客观要求。为更好地助力山西经济社会发展，助推山西转型综改试验区建设，根据《山西省“十三五”综合交通运输体系规划》（晋政发〔2016〕40号）和《山西省“十三五”服务业发展规划》（晋政发〔2016〕37号），经省人民政府同意，提出如下实施意见。

一、总体要求

(一) 指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以转型综改试验区建设为统领,加快转变交通发展方式,加快完善综合交通运输体系,增强交通对经济发展的支撑和引领作用,构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络,实现运输方式由分散、独立发展向一体化发展的转变,推动交通供给侧结构性改革,全面提升交通运输网络整体效率和服务水平,降低物流成本,提高发展质量和效益,总体适应经济社会发展和人民群众出行需要。

(二) 基本原则。

创新供给,高效发展。适应经济发展新常态,以满足生产、生活需求为出发点和落脚点,创新交通运输服务,满足多层次、个性化、高质量的出行需求和小批量、高价值、多频次、多样化的货运需求。

提高效率,融合发展。充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率,整合交通资源构建一体化交通物流网络,提高整体效率。积极应对市场变化,拓展发展领域,促进交通物流与相关产业联动发展,推进交通建设与新型城镇化建设深度融合。

科技驱动,智能发展。全面推进现代信息技术、新能源技术、绿色装备在交通物流领域的应用,建设多层次综合交通公共信息服务平台、票务平台、大数据中心,逐步实现综合交通服务互联网化,以智能化带动交通物流现代化。

安全第一,绿色发展。牢固树立安全第一的发展理念,建立严格的安全监管和质量管理制度,全面提高交通物流的安全性和可靠性。将生态保护红线意识贯穿交通物流发展的各个环节,推动低碳发展,建设绿色美丽交通走廊。

统筹推进,协调发展。立足当前形势要求,着眼交通物流现代化发展,加强规划引导,突出重点方向,加大政府投入,强化市场作用,形成推进合力。

(三)工作目标。

围绕基础网络建设、综合交通枢纽建设、多式联运建设、智能交通建设、城际交通建设、现代物流服务建设、绿色安全发展等7个方面,实施24类重点工程,推动技术含量高、带动作用强、综合效益明显的示范项目发展,形成内涵更丰富、层次更多样、服务更优质、管理更高效的综合交通物流体系,更好地服务经济社会发展。

二、推进基础网络建设

坚持规划引领,以提高投资质量和效益为目标,积极扩大有效投资,加快推进基础设施网络化布局。

(一)铁路工程。加快建设大能力运输通道,提高客货输送能

力,方便群众出行和货物运输。推进准朔铁路、南同蒲铁路侯马至风陵渡段电气化改造工程、京原铁路电气化改造工程、太原铁路枢纽西南环线、黄陵至韩城至侯马铁路、北同蒲铁路韩家岭至应县增建四线、吕梁至临县(孟门)铁路等的建设。加快推进原平至大同、大同至张家口、太原至焦作等高速铁路项目建设。尽快形成功能布局完善、覆盖范围广、通道能力强、技术结构合理的运输网络。

(二)公路工程。继续推进国省干线公路交通拥挤路段、过境路段、瓶颈路段升级改造。加快推进长治至临汾、右玉至平鲁、神池至岢岚、运宝黄河大桥、霍永高速公路永和至永和关段、晋蒙黄河大桥、阳济高速公路阳城至蟒河段、闻垣高速公路古城联络线等续建项目建设。继续推进全省58个贫困县高速公路、普通国道、普通省道和具备条件的建制村通硬化路、通客车工程建设。协调周边省区同步推进出口道路项目建设,早日实现省际互联互通。

(三)航空工程。加强对省内机场的总体规划和建设项目的管理。积极推进太原机场机坪扩容、1号航站楼高架桥平台拓宽、航空货运库建设和国际服务设施改造项目;大力推进长治机场改扩建工程;推进吕梁机场防洪防汛系统改造、机坪扩建与五台山机场盲降、候机楼改造、机坪扩建项目;做好运城机场站坪及航站区扩建等项目;积极推动朔州、晋城机场建设的前期相关工作。

(四)口岸工程。主动融入“一带一路”建设和京津冀协同发展,扩大区域通关合作范围,加强与沿海、沿边省份以及周边、中部其他5省的口岸大通关协作,主动开展互访,深化合作交流。全力

做好太原铁路口岸建设工作,加大资金及政策支持,2017 年底前开通中鼎物流园铁路口岸作业区。继续保持国际和地区航线稳定运营,积极开发新航线;推进大同机场航空口岸正式开放、运城机场航空口岸临时开放,做好五台山机场、长治机场航空口岸临时开放的筹备工作。

(五)停车设施工程。以交通枢纽、居住区、商业区、医院、旅游景区等为重点,建设停车楼、地下停车场、机械式立体车库等集约化停车设施。

三、推进综合交通枢纽建设

准确把握新常态下的经济发展规律,转变发展方式,培育新动能,按照零距离换乘和无缝化衔接的要求,全面推进综合交通枢纽建设。

(一)综合客运枢纽工程。优化枢纽布局,新建大张铁路、太焦铁路等高速铁路,增建太原枢纽高铁第三客站和枢纽内联络线,改扩建太原机场、长治机场、吕梁机场、五台山机场等,将铁路车站、机场与道路客运、城市交通等一体衔接,打造一批开放式、立体化综合客运枢纽,实现零距离换乘。

(二)综合货运枢纽工程。积极推进中鼎物流园、晋北国际物流园、晋南黄河金三角铁路物流中心等货运枢纽(物流园区)建设,实现物流业集约化、规模化发展,实现货物快速集散、中转分拨和高效配送,满足大批量货物中转需求,为国际性、区域性货物快速中转提供物流服务。积极支持太原铁路局构建“1+3+13+300+

N”的全省现代物流网络体系,加快推进山西(阳泉)国际陆港集团、朔州市经纬通达物流园区建设,构建覆盖全省的现代物流网络,形成龙头物流园区带动全省现代物流业发展的新格局。

(三)城市公共交通工程。深入实施公共交通优先发展战略,有序增加和更新公交车辆,大力推广新能源车辆;指导太原市加快推进国家“公交都市”示范城市建设;支持太原、大同等中心城市发展地铁、BRT等大运量、高效率的先进公共客运系统,构建立体化城市公交体系。

四、推进多式联运建设

推进多式联运发展,实现物流运输组织的无缝衔接,发挥不同运输方式的组合优势,重点实现物流园区多式联运,提高运输效率,降低物流成本,推动全省交通物流业发展。

(一)陆水联运工程。在重要物流节点城市和枢纽站场规划建设一批多式联运物流园区,完善集疏运体系。开展无车承运人、无船承运人试点,加大与天津港、唐山港和中远海运集装箱运输有限公司的合作,大力推广公铁联运、铁水联运、甩挂运输等运输组织方式。推行货运“一单制”,提升铁路、公路、水路运输之间的转运效率。

(二)航空铁路联运工程。依托城市交通,打通区域高铁与航空机场快速换乘通道,探索建立空铁联运模式,开发空铁联运产品,实现铁路与民航的优势互补。利用铁路和航空运输资源,开展铁空货物联运。

(三)装备标准化工程。推进国际标准集装箱在铁路运输中的广泛应用,稳步发展铁路集装箱专用平车。引导企业研发和推广大型化、专业化转运设施装备,运用标准化、集装化装卸机具,探索发展公路铁路两用挂车。严格执行 GB1589—2016 标准,规范对汽车、挂车和汽车列车的分类管理,发展标准化、专业化公路货车,推广普及甩挂运输。健全多式联运快速转运设施设备技术标准,发展大型吊装、滚装等专用换装装备。

五、推进智能交通建设

推进以信息化为核心的交通物流科技进步创新,贯彻落实创新发展理念,推进行业创新发展、转型升级。

(一)“互联网+”便捷交通工程。推进交通物流基础设施、运输工具、运行信息等互联网化,重点推进综合交通物流信息服务、路网监控、治超监控、网约车监管、执法监督、道路危险货物运输监管、水路交通运行监测、物流信息服务、公共交通服务、信用信息等信息系统建设。

(二)交通物流信息互通工程。推进信息资源互联互通、共建共享。加快推进行业信息化基础工程和跨业务、跨部门、跨区域的系统信息工程建设,进一步完善交通“一卡通”互联互通系统、客运联网售票系统、道路运政管理系统。

(三)交通物流大数据工程。充分运用云计算、大数据和国家北斗导航位置服务数据中心(山西)分中心提供的北斗导航等信息技术手段,加强资源整合,依托中鼎物流云平台,建设综合交通物

流大数据中心,为交通物流服务提供精准、可靠的数据支持,为交通物流决策提供基础支撑。

(四)科技创新工程。立足行业实际,从政策引导、科技研发、交流合作等各个方面建立完善科技创新体系。探索建立由企业、高校和科研机构组成的科技创新团队,集中突破一批引领行业发展的关键技术和先进适用的共性技术,力争在新材料、新技术、新工艺、新设备、新能源等领域取得一批重大成果。

六、推进城际交通建设

构建以轨道交通和城际公路为骨干的多层次、一体化、高质量城际交通网,更好地发挥交通物流对新型城镇化的先导作用。

(一)城际铁路工程。加快推进我省城际铁路建设,合理规划、优化布局,充分利用既有和已规划建设国铁干线项目,发挥城际铁路灵活性优点。加快推进晋中—太原城际铁路建设,提升太原至吕梁、太原至大同等城际快速铁路运营能力,提高铁路客货运输的便捷性。

(二)城际公路工程。继续推进城际公路建设,加快高速公路建设,消除瓶颈路段,升级改造交通拥挤路段,加强城际间干线公路顺直连接,强化城际交通联系。

七、推进现代物流服务建设

深化交通物流业创新发展,优化物流资源配置,着力提高运行效率,有效降低企业物流成本。

(一)智慧物流云平台工程。按照标准统一、数据共享、服务延

伸、合作共赢的原则,依托中鼎物流云平台,发挥核心物流企业整合能力,汇集现有各类物流信息服务资源,建设完善云计算数据中心、物流公共云平台、山西省智慧物流云平台核心节点。支持中鼎物流云平台与省交通运输物流公共信息平台、山西国际贸易单一窗口服务平台、山西省煤炭综合监管信息平台、中国(太原)煤炭交易中心、“焦煤在线”等互联互通,共享物流信息服务平台资源,构建覆盖多种物流方式的综合性智慧物流公共服务云平台。

(二)中欧班列工程。认真贯彻落实“一带一路”战略部署,根据企业实际需求,继续开行中欧班列,加快我省开放型经济建设步伐,畅通与欧洲地区的联系渠道,继续推动与沿线国家的经贸往来。

(三)高铁快运工程。鼓励快递企业依托高铁和铁路快捷货运班列运输快件,推进在铁路货场、具备高铁接驳条件的地点配套建设快件运输通道、装卸操作接驳场所和快件分拨中心,推动铁路专用线引入大型快件转运中心,探索发展高铁货运列车。

(四)城乡物流服务工程。加快推进城乡物流服务一体化建设,构建覆盖县乡村三级的农村物流网络,实现建设标准化、管理规范、服务多元化。加强农村邮政、快递基础设施建设,依托乡镇客运站、货运站等建设仓储场地、小型快递分拨中心和物流集散中心,推动物流配送网络下沉至乡村,实现“乡乡有网点、村村通快递”。

(五)物流行业联盟工程。通过组织开展培训和调研,梳理、整

合全省物流资源,促进行业交流,推动全省智慧物流体系建设和区域物流协同融合发展。

八、推进绿色安全发展

(一)绿色交通物流工程。坚持绿色发展理念,积极推进交通物流节能减排和污染综合防治,全面完成营运黄标车及老旧车淘汰任务,推广应用新能源交通工具、交通物流重要节能低碳技术及产品。实施绿色公路建设典型示范工程项目,加快高速公路服务区 LNG 加气站和充电设施建设,促进交通物流绿色发展。

(二)交通物流安全保障工程。加强交通物流安全保障体系建设,完善法规制度,落实企业安全生产主体责任和行业管理部门监管责任,强化安全生产风险管理和企业安全生产诚信监管,健全全过程、全方位、精细化的安全管理长效机制,提升交通物流本质安全管理水平。推进交通物流安全应急体系建设,提高交通物流安全应急保障能力。

九、政策保障

(一)协调组织推进。建立山西省交通物流协调推进工作联席会议制度,由省经信委和省发展改革委牵头,省财政厅、省国土资源厅、省交通运输厅、省公安厅交管局、省民航机场管理局和太原铁路局等部门参加,统筹协调交通物流发展中的问题,形成工作合力,及时组织召开协商会议和专题会议,定期进行工作调度,主动解决实施过程中的重要问题。

(二)细化分解方案。充分发挥跨部门、跨行业、跨地区的既有

协调机制作用,统筹推进提升交通物流供给服务示范项目。各地、各部门要根据本实施意见,结合《山西省“十三五”综合交通运输体系规划》,对所属的重点项目、建设任务制订具体推进行动计划,明确阶段性目标和进度安排。

(三)继续深化“放管服效”改革。进一步精简行政审批事项,继续做好行政审批事项承接、取消和下放工作。加强行政审批事中事后监管,完善“双随机一公开”监管机制,从严查处转包和违法分包、围标串标、非法营运等扰乱市场秩序行为。实施“互联网+政务服务”行动,推进交通物流行政审批网上办理和并联审批,提升政务服务窗口功能,实现服务事项“一号申请、一窗受理、一网通办”。加强效能建设,深化落实“13710”工作制度,建立电子督办平台。

(四)加大资金投入。加大对铁路、公路、航空、水路以及物流园区的投资力度和专项建设资金支持力度。充分发挥山西交通产业投资基金作用,建立稳定可控、规模适度的资金渠道,发挥政府资金引导作用。探索政府投资交通物流项目市场化运营管理方式。

(五)创新投融资体制。深化交通物流投融资体制改革,优化社会资本投资准入程序,鼓励民间资本进入交通物流领域,鼓励山西籍企业家回乡投资兴业。大力推动政府和社会资本合作(PPP)项目落地,走出交通物流发展新路子。探索推进交通运输财政事权与支出责任划分改革,加快构建“政府主导、分级负责、多元筹

资、规范高效”的投融资新机制。

山西省人民政府办公厅

2017年10月11日

(此件公开发布)

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省高法院，
省检察院，各人民团体，各新闻单位。
各民主党派山西省委。

山西省人民政府办公厅

2017年10月12日印发

