

山西省人民政府办公厅文件

晋政办发〔2017〕149号

山西省人民政府办公厅 关于雁门关农牧交错带示范区建设的实施意见

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

建设北方农牧交错带是国家推进农业供给侧结构性改革的重大举措，雁门关农牧交错带示范区（以下简称雁门关示范区）是北方农牧交错带的重要组成部分。为了加快雁门关示范区农业结构调整和产业转型升级步伐，促进农牧业发展与生态环境深度融合，经省人民政府同意，现提出如下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻落实党的十九大会议精神，以习近平新时代中国特

色社会主义思想为指导,以推进农业供给侧结构性改革为主线,按照“草牧结合、农牧循环、生态有机”的总思路和“调结构、补短板、创品牌、上水平”的总方针,调整优化区域农业结构、突出发展草产业、做大做强草食畜、做精做优特色产业、加快一二三产业融合、推进绿色循环发展、提高科技支撑能力,把雁门关区域建成草茂林丰、牧业发达、特色高效、资源循环的示范区,打造成为北方农牧交错带结构调整的样板。

(二)发展目标。

力争通过5—10年努力,雁门关示范区粮经饲种植面积比例调整到“三三三”,畜牧业增加值占农业增加值的比重达到60%以上,农民人均经营性收入来自畜牧业和饲草产业的比重超过50%以上,特色产业等“三品一标”认证农产品比重达到50%以上,农产品加工业与农业产值之比达到2.4:1,草林建设面积占到国土面积的60%以上,畜禽粪污综合利用率达到75%以上,农牧业科技贡献率达到56%以上。

二、建设任务及政策支持

(一)调整优化区域农业结构。统筹山水林田草各类资源,发挥比较优势,合理确定粮食生产功能区、饲草料生产主产区和特色农产品优势区。省国土资源厅要严格执行耕地保护制度,加强永久基本农田保护利用和推进高标准旱作农田建设。省农业厅要按

照粮经饲比例调整到“三三三”的目标,进一步调整优化耕地种植结构,积极调整籽粒玉米种植,努力增加优质杂粮、饲草和经济作物种植面积。

(二)突出发展草产业。坚持立草为业,加快建设现代饲草料产业体系。雁门关示范区有关市县要加大工作力度,实施好国家粮改饲、草牧业、草原生态奖补等项目。省农业厅要按照“大专项+任务清单”模式,将支持粮改饲列入任务清单,对关键技术和装备进行重点扶持,并做好实施方案编制,确保项目落到实处;积极引导区域内农户发展青贮玉米、苜蓿、燕麦和豆类等优质饲草料种植,扩大优质饲草种植面积。省水利厅要对苜蓿等饲草种植的节水灌溉工程给予扶持,重点支持桑干河流域牧草产业,建设朔同百万亩牧草高效节水灌溉工程。省农机局要对牧草机械化生产示范区(点)进行补助,重点开展牧草生产全程机械化、集成化生产试验示范,加大对饲草(料)加工、收获等农机具补贴力度,满足草牧业种养户购机需求,同时对区域内青贮玉米、苜蓿等牧草种植户实施农机深松整地作业补助。

(三)做大做强草食畜。推进草畜结合、以草促牧,突出发展奶牛,稳定发展肉牛肉羊,促进草食畜牧业提质增效。省发展改革委要向国家积极争取京津风沙源治理等专项资金,倾斜支持草食畜棚圈建设。省农业厅要将支持草食畜标准化养殖场建设等项目列

入中央农业生产发展资金任务清单,将畜牧业提升工程项目资金向雁门关示范区倾斜,继续实施强农惠农富农政策,重点支持草食畜适度规模养殖场和家庭牧场建设。省财政厅要安排省农业融资信贷担保公司主动与有关市县对接,支持开展农业信贷担保工作。省扶贫开发办要指导条件成熟的国家及省级贫困县利用扶贫资金发展养驴业,对有意愿发展草牧业而自筹资金不足的贫困户,由银行机构向贫困户发放小额贷款。

(四)做精做优特色产业。聚焦优质中高端,大力发展特色品牌农业。省农业厅要将设施农业、中药材、杂粮等特色农业项目资金向雁门关示范区倾斜,扶持优势特色产业,积极发展杂粮杂豆生产,扩大优质马铃薯生产规模,稳定发展设施蔬菜和露地冷凉蔬菜,建设优势特色果品标准化生产基地,大力发展道地中药材。省供销社要培育20个以上本土电商,建设一批具有区域特色的农牧产品展示展销电子商务平台;支持组建饲草料收割贮运、特色林果杂粮营销、畜产品供应等社会化服务机构,引导农户通过经营流转、股份合作、农业生产托管等方式发展土地流转型、服务带动型等多种形式的规模经营,提高合作社的生产经营水平,以高效益保障农民的高增收。

(五)加快一二三产业融合。建立健全农户分享全产业链利益机制,建设产品加工、冷链物流、市场营销、疫病防控等环节配套的

现代农业生产体系。省发展改革委要引导支持建设一批集农畜产品生产、包装、物流、研发、销售为一体的产业融合发展示范园，在项目审批上予以最大支持。省商务厅要在扶持建设大型畜产品加工企业和与销地批发市场相对应的畜产品储备基地建设上给予政策和资金扶持。省供销社要支持建立县级运营中心、乡级运营站和村级供销点，形成“互联网+三农”的农畜产品流通发展模式。省旅游发展委每年要培育1—2个省级休闲农业和乡村旅游示范点。省农业厅要在打造生态休闲农业产业带、现代都市休闲农业圈和农耕游牧文化交融传承上给予扶持；要引进一批战略投资商，将农产品加工贷款贴息项目资金向雁门关示范区倾斜；建立健全动物防疫体系、畜产品质量安全保障体系和社会化服务体系，完善以政府主导、专业合作组织参与的多元化农技推广体系建设，建立上下相通、左右相连、层次分明、协调有力的社会化服务网络。

（六）推进绿色循环发展。坚持生态优先、林牧协调发展的原则，加快生态环境建设，打造农牧协调、农村镶嵌、山水林田路一体化现代田园景观。省林业厅要按照“山上治本、身边增绿、产业富民、林业增效”的建设思路，继续统筹推进林业“六大工程”，构建晋北晋西北防风固沙生态屏障，全面提升生态环境质量和绿色发展能力；加大植树造林力度，依靠国、省重点造林工程，实现道路林带化、村镇园林化、农田林网化，全力提升生态质量；积极推进退耕还

林,按照适地适树的原则,优先发展经济林,有效提高林业产业价值;探索发展林下经济,以林地资源和森林环境为依托,发展以林药、林菌等为主的林下经济种植,增加林农经济收入。省水利厅要安排资金扶持开展水土流失治理,争取将更多县列入水利部支持的牧区水利项目;对苜蓿等饲草种植的节水灌溉工程给予扶持,大力开展管灌、喷灌、微灌为主的高效节水工程建设;重点开展桑干河、御河等河流生态修复和保护,继续推进滹沱河等重要支流治理。省农业厅要开展天然草地资源调查、划定和保护工程,继续实施生态养殖项目,同时扩大中央农业生产畜禽粪污处理设施建设项目在雁门关示范区的投资比例。省环保厅要将省环境保护专项资金向雁门关示范区倾斜,落实畜禽规模养殖环评制度,加快畜禽养殖禁养区划定和养殖场搬迁工作。

(七)提高科技支撑能力。加强创新驱动,加快新技术新模式示范推广。省科技厅要围绕推动雁门关示范区产业转型升级和战略性新兴产业发展设立省重点研发项目,将科技成果转化、科技创新等项目向雁门关区倾斜。山西农业大学要积极开展优良饲草品种和畜禽品种等的选育和推广,开展盐碱地饲草种植、饲草栽培及加工贮运、农作物秸秆高效利用及复合饲料产品研发,推广牛羊舍饲育肥、养殖场环境控制、草食畜疫病防控、粪污无害化处理等实用配套技术。省农科院要加快朔州生态畜牧研究院建设,构建农

业科技创新联盟和农业产业技术联盟,组建与国际接轨的畜牧兽医科研服务团队,对管理干部、技术人员、农民开展针对性培训,切实提高从业人员素质,提高雁门关示范区的科技成果转化;加强草食畜节粮饲养、环境控制、疫病防治、粪污综合利用处理等关键性技术研究集成示范;强化区域特色优势品种资源的保护开发利用;强化生物技术基础研究;强化产学研一体化全产业链成果应用转化。省农业厅要推进有机旱作农业,提高优质耐旱品种作物种植比重;在大田作物产区推广测墒灌溉和水肥一体化技术模式;在果树和蔬菜等高效经济作物区全面推广滴灌、微喷水肥一体化技术模式;在畜禽规模养殖场推行干清粪等节水工艺;全面发展“草—畜—田”“果—沼—畜”“菜—沼—畜”“粮—菌—畜”“农业废弃物加工有机肥”等种养一体化循环农业模式。

三、保障措施

(一)加强组织领导。省政府成立雁门关示范区建设工作推进组,构建多部门合力推进的工作机制,开展宏观指导和综合协调。建立激励机制和考核机制,根据省政府目标责任制考核办法开展督促推进和检查评估,确保各项目标任务圆满完成并取得实效。

(二)落实主体责任。各有关部门要深刻认识雁门关示范区建设的紧迫性、艰巨性和长期性,切实落实主体责任,重点加大对雁门关示范区的定向支持。对本意见涉及的重点任务要逐条抓好落

实,属于资金支持的,要尽快提出具体落实方案和进度安排;属于制度建设的,要抓紧研究,建立健全科学合理、切实可行的制度;属于原则性要求的,要提出加强改进工作的意见和措施。

(三)强化宣传引导。利用报纸、广播、电视、网络等媒体,大力宣传雁门关示范区农业结构调整相关政策、工作思路和总体目标,积极营造良好氛围,鼓励各类市场主体、社会组织和广大群众多形式、多渠道参与,形成建设合力,促进雁门关示范区持续稳定健康发展。

山西省人民政府办公厅

2017年11月14日

(此件公开发布)

抄送:省委各部门,省人大常委会办公厅,省政协办公厅,省高法院,省检察院,各人民团体,各新闻单位。
各民主党派山西省委。

山西省人民政府办公厅

2017年11月15日印发

